

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами**

### **1. Общая оценка текущей ситуации**

Деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, признана внутренней угрозой национальной безопасности Кыргызской Республики<sup>1</sup>. В настоящее время отходы являются не только источником существенного загрязнения окружающей среды и приводят к деградации земель, а также разрушают естественные экологические системы и оказывают негативное влияние на здоровье человека.

Государственная программа по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами основывается на Конституции Кыргызской Республики и законах Кыргызской Республики, принципах и нормах международного права, а также на документах долгосрочного стратегического планирования, включая Концепцию экологической безопасности Кыргызской Республики<sup>2</sup> и Программу развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство, доверие, созидание»<sup>3</sup>. Государственная программа направлена на минимизацию вредного воздействия отходов на здоровье человека, окружающую среду и рациональное использование природных ресурсов путем создания устойчивой системы управления отходами и переходе на малоотходные и ресурсосберегающие технологии.

#### **1.1. Обзор ситуации в области управления с отходами производства и потребления в Кыргызской Республике**

##### **Твердые бытовые отходы**

В результате проведенной инвентаризации<sup>4</sup> на территории республики по состоянию на 2018 год выявлено 406 мусорных свалок, которые занимают около 616,306 га, из них:

- 506,506 га - земли сельскохозяйственного назначения (82%);
- 78,95 га - земли населенных пунктов (12,8%);
- 7,55 га - земли государственного лесного фонда (1,2%);
- 23,3 га - земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и другого назначения (4%).

Из 406 имеющихся свалок санкционированы лишь 107.

Многие участки свалок - это почти 96% территорий, занятых мусором, даже те, которые являются санкционированными и имеют соответствующие

<sup>1</sup> Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики (утверждена Указом Президента КР от 9 июня 2012 года N 120)

<sup>2</sup> Утверждена Указом Президента КР от 23 ноября 2007 года N 506

<sup>3</sup> Утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI

<sup>4</sup> Совместная работа ГАООСЛХ и ГИЭТБ 2018 г.

правоустанавливающие документы, не трансформированы в соответствующую категорию земель, необходимую для размещения отходов.

Согласно последней инвентаризации многие свалки образованы и функционируют без соблюдения технических, санитарных и экологических норм безопасности. Санитарно-защитные зоны многих свалок не отвечают законодательным нормам. Свалки не имеют четких границ и не огорожены. Эксплуатационный период многих свалок крупных городов превысил более чем на 30 лет.

В местах размещения отходов на сегодняшний день накоплено около 16млн. 409,629 тыс.тонн отходов потребления. Ежегодно образуется около 519,87 тыс.тонн отходов (точные данные по накопленным отходам отсутствуют по причине отсутствия учета количества размещаемых отходов и не организованности вывоза отходов). Во многих населенных пунктах не ведется учет по количеству размещаемых на свалке отходов.

При инвентаризации был определен приблизительный (визуальным методом) морфологический состав размещенных отходов. На свалках крупных населенных пунктов Кыргызской Республики морфологический состав отходов включает: пластик - 21%, стекло – 10%, строительные отходы – 14%, пищевые отходы – 20%, органические отходы – 12%, золу – 11%, металл - 0,5%, бумагу, картон – 1%, текстиль - 0,5%, электронные и электротехнические отходы и прочие отходы (медицинские, биологические) – 10%. По республике морфологический состав отходов неидентичный и меняется в зависимости от уровня благосостояния населенного пункта.

В сельских местностях морфологический состав отходов, размещенных на свалках, включают в основном строительные отходы, мертвые туши животных, сельскохозяйственные отходы и т.д.

Неформальными сборщиками отходов выбирается часть ценных фракций отходов прямо на мусорных площадках, тем не менее отходы, собираемые мусоровозами, содержат 28% ценных фракций, из которых макулатура составляет - 10%; стекло – 8%; металл – 1%; пластик – 8%; текстиль -1%. 49 % из всего состава коммунальных отходов составляют органические отходы, на прочие приходится 22%.

#### **Отходы производства**

Промышленные отходы, образующиеся в результате производственных процессов на предприятиях Кыргызской Республики, так же являются основным источником загрязнения урбанизированных территорий.

За длительный период хозяйственной деятельности человека на территории республики скопилось огромное количество промышленных отходов, содержащих радионуклиды, соли тяжелых металлов (кадмий, свинец, цинк, ртуть), а также токсичные вещества (цианиды, кислоты, силикаты, нитраты, сульфаты и т.д.), и как показывают статистические данные, общий объем накопленных и ежегодно образующихся отходов, а также площади земель, отведенных под захоронение отходов увеличиваются, а система сокращения образования и повторного использования отходов, внедрения малоотходных технологий развита крайне слабо.

По состоянию 2016 года на территории республики насчитывалось 57 мест захоронения промышленных отходов, общей площадью 189,8 га.

Из-за отсутствия специальных объектов для хранения и переработки промышленных отходов предприятия вынуждены складировать и хранить отходы на своих территориях (полигоны, хвостохранилища). Как правило, такие отходы содержат химические элементы и соединения, оказывающие отрицательное воздействие на человека, окружающую среду, животный и растительный мир.

Несмотря на то, что основная часть предприятий (более 60 %) приходится на обрабатывающие производства, доля объема их отходов незначительна и в общем объеме отходов составляет лишь 3 %. Наряду с этим, доля отходов производства добычи полезных ископаемых составляет около 90 %, это объясняется наличием крупных

предприятий по добыче драгоценных (благородных) металлов, каменного угля, сырой нефти, природного газа. Тенденция увеличения отходов промышленности прослеживается и в динамике за 5 лет.

**Таблица: Динамика образования промышленных отходов**

| годы  | 2012        | 2013      | 2014      | 2015      | 2016      |
|---|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>наличие отходов на предприятиях, из них:</b> | 99 805,2    | 108 330,8 | 112 667,5 | 114 910,5 | 120 929,6 |
| <b>добыча полезных ископаемых (тыс. т/год)</b>  | 86 869,4 95 | 932,3 104 | 359,7 106 | 470,7 114 | 617,8     |
| <b>обрабатывающая промышленность</b>            | 8 324,3     | 7 713,2   | 3 518,8   | 3 510,0   | 1 272,1   |

#### **Устаревшие пестициды**

В советский период в республике обрабатывалось ежегодно около 1 млн. га посевов сельскохозяйственных культур, на которые расходовалось около 5 тыс. тонн пестицидов, в т. ч. 30 % - СОЗ пестицидов.

Проблему уничтожения запрещённых и устаревших пестицидов (далее УП) пытались решать путём захоронения в «могильниках». С этой целью в 1970-1980 гг. в могильниках (в республике их три - «Сузак-А», «Сузак-Б» и «Кочкор») было захоронено более 5000 тонн УП. Эти захоронения лишь частично сняли проблему негативного воздействия пестицидов на окружающую среду и здоровье человека.

Кроме этого, в настоящее время устаревшие и СОЗ пестициды находятся в 42 складах (склады быв. «Кыргызсельхозхимии», колхозов и совхозов). Большинство участков расположены на окраинах населенных пунктов в устаревших, полуразобранных зданиях и не имеют надежной защиты от попадания в окружающую среду и доступа населения и животных.

В последние годы в республике начались работы по уменьшению общего количества СОЗ в окружающей среде путем инвентаризации и переупаковки УП и СОЗ пестицидов, хранившихся на бывших складах пестицидов.

В 2012 г. ДХЗР совместно с ГАООСЛХ при ПКР в рамках проекта ФАО «Инвентаризация устаревших пестицидов и связанных с ними отходов в странах Центральной Азии, Кавказа и Турции»<sup>5</sup>, была проведена инвентаризация согласно международным стандартам, разработанных ФАО. Все данные внесены в онлайн Систему учета запасов УП PSMS (инструмент для учета и оценки рисков, разработанный ФАО). По данным данной системы - 259 тонн УП были выделены как критичные или проблемные категории риска.

По последним данным ДХЗР количество УП в могильниках и складах составляет – 5437,4 тонн (4873,3 тонн в ядомогильниках (Сузак А – 3000 тонн, Сузак Б – 1023,3 тонн, Кочкор – 850 тонн), 564,1 тонн – в складах), из них СОЗ пестициды – 2073,7 тонн, из них в ядомогильниках – 2052,5 тонн (Сузак А – 1033,4 тонн, Сузак Б – 724,7 тонн, Кочкор – 294,4 тонн), в складах – 21,2 тонн. Загрязненная почва - 40 450,0 тонн, загрязненные оборудование (поддоны, стеллажи, пустые контейнера) - 114,6 тонн.

Из 564,1 тонн УП на складах Кыргызстана в настоящее время 478,1 тонн являются неизвестными, то есть на данном этапе 85 % пестицидов не идентифицированы.

ДХЗР совместно с Министерством здравоохранения в рамках проекта ЕС и ФАО GCP/RER/040/ЕС и ГЭФ-ЮНЕП «Демонстрация и увеличение устойчивых альтернатив

<sup>5</sup> GCP/RER/035/TUR

ДДТ для контроля над трансмиссивными болезнями» (ДДТ-проект) в 2015-2016 гг. проведены работы по переупаковке устаревших и СОЗ пестицидов в 2-х приоритетных и экологически чувствительных объектах (склад бывшей «Кыргызсельхозхимии» в г. Балыкчы – 51,9 тонн и склад Ат-Башинской противочумной станции – 17,1 тонн).

## **1.2. Анализ и оценка действующей системы государственного регулирования в области управления с отходами производства и потребления**

### **1.2.1. Законодательство**

Требования и организационные меры управления отходами в Кыргызской Республике определены Конституцией КР и законодательством в сфере охраны окружающей среды, а также другими нормативными документами и вступившими в установленном порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Общие требования, обеспечивающие защиту окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления, содержатся в **Земельном, Лесном, Водном кодексах КР**.

Базовый Закон КР **«Об охране окружающей среды»<sup>6</sup>** определяет основополагающие принципы и меры охраны окружающей среды и общие требования к безопасному обращению с отходами производства и потребления.

В частности, данный Закон устанавливает систему учета и нормирования, включающую требования и меры по:

- ведению государственного учета образующихся и размещаемых в окружающей среде отходов;
- лимитированию и установлению предельно допустимых норм размещения отходов.

Экономические механизмы регулирования отходами, предусмотренные настоящим законом, включают взимание платы за размещение отходов в окружающей среде, экономическое стимулирование в виде финансирования мероприятий в сфере управления отходами.

Закон КР **«Об отходах производства и потребления»<sup>7</sup>** является основным Законом Кыргызской Республики, определяющим государственную политику в области обращения с отходами производства и потребления и регулирующим отношения, возникающие в процессе жизненного цикла отходов, а также государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами.

Положения Закона КР «Об отходах производства и потребления» не отвечает сегодняшним требованиям, в них отсутствуют системное управление, обеспечивающее весь цикл обращения с отходами и механизмы экономического регулирования в области стимулирования предприятий при внедрении природоохранных, ресурсосберегающих и малоотходных технологий и обязательства производителей и импортеров продукции по безопасному удалению после утраты ими потребительских свойств.

Законом не охвачены такие виды отходов как медицинские, биологические, строительные, электронные и др. отходы; данный законодательный акт не обеспечен необходимыми отсылочными нормами на другие нормативные правовые акты, которые в той или иной мере обеспечивают регулирование различных видов отходов.

---

<sup>6</sup> Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 53 «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.). Опубликован: «Эркин Тоо» от 7 июля 1999 года № 54-55; «Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» 1999 г., № 11, ст. 452

<sup>7</sup> Закон Кыргызской Республики от 13 ноября 2001 года № 89 «Об отходах производства и потребления» в газете "Эркин Тоо" от 21 ноября 2001 года № 83; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2001 г., № 10, ст. 370

В части использования **понятийного аппарата** проведенный анализ нормативных правовых актов в области обращения отходов выявил большое количество терминов, которые не имеют определений, либо в различных законодательных актах трактуются по-разному. Отсутствие единой терминологии приводит к различным толкованиям, соответственно усложняет правоприменение законодательных актов. В связи с этим требуется приведение в соответствие используемых терминов и понятий путем их инвентаризации и переработки.

Закон утверждает, что все опасные отходы по степени их вредного воздействия на человека и окружающую среду подразделяются на классы, хотя не дает понимания принципа подразделения на классы опасности, не дает определения класса опасности, к тому же не обеспечен отсылочными нормами на НПА, которые данные положения регламентируют.

Законом КР **«Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности»<sup>8</sup>** предусмотрено комплексное правовое и нормативное регулирование отношений с регламентацией общетехнических требований, направленных на достижение оптимальной степени упорядочения системы регулирования вопросов безопасности защиты окружающей среды, обеспечение безопасности продукции, процессов для жизни и здоровья человека и окружающей среды, в том числе растительного и животного мира.

В частности, в области регулирования отходами Законом введены:

- классификация объектов в зависимости от степени их негативного воздействия (в том числе образованием и размещением отходов) на окружающую среду на категории опасности;
- государственный реестр объектов размещения отходов для учета объектов размещения отходов;
- паспортизация опасных отходов и разрешительная система на трансграничную перевозку отходов.

Законом, определен перечень необходимых (обязательных) регламентирующих деятельность нормативно-технических документов. Кроме того, Закон устанавливает требования к обеспечению экологической безопасности в области обращения с отходами производства и потребления при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.

Данный Закон имеет множество дублирующих положений с Законами КР «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления» и «Об экологической экспертизе», в части установления требований к хозяйственной и иной деятельности. В связи с этим требуется полная инвентаризация и переработка нормативных правовых актов, в которых регламентированы требования и нормы по обращению с отходами, с внесением в них соответствующих изменений и дополнений.

В стране правоотношения в области лицензирования отдельных видов деятельности регулируются Законом КР **«О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»<sup>9</sup>**. Закон устанавливает исчерпывающий перечень лицензий и разрешений. Лицензированию подлежат только те виды деятельности, которые определены настоящим Законом.

---

<sup>8</sup> Закон Кыргызской Республики 8 мая 2009 года № 151 «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.03.2012 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 15 мая 2009 года № 36-37; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2009 г., № 5, ст.468

<sup>9</sup> Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года № 195 «О лицензионно-разрешительной системе Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.06.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 29 октября 2013 года № 87; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2013 г., № 9, ст.990

Настоящим Законом определен перечень видов деятельности, которые подлежат лицензированию и выдаче разрешений. Среди видов деятельности в области обращения отходов, подлежащих лицензированию перечислены следующие:

- перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ (статья 15 п.31)
- утилизация, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных (статья 16 п. 4).

Требования, предъявляемые к хозяйствующему субъекту, осуществляющему деятельность с токсичными веществами, для получения вышеуказанных лицензий изложены в Главе 35 «Положения о лицензировании отдельных видов деятельности»<sup>10</sup>. «Положение о лицензировании отдельных видов деятельности» разработано для реализации норм Закона КР «О лицензировании» от 3 марта 1997 года N 12, который утратил силу в соответствии с Законом КР от 19 октября 2013 года N 195, и в Законе «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» ссылка на данное Положение отсутствует, но, судя по вносимым в Положение изменениям и дополнениям оно является действительным в настоящее время. Что требует соответствующих корректировок в данных законодательных актах.

Необходимо отметить, что в законодательстве по обращению с отходами отсутствуют понятия «отходы токсичных материалов и веществ» и «отходы производства токсичных веществ». К тому же, законодательно не определен перечень отходов токсичных материалов и веществ, подлежащих регулированию, что вызывает определенные трудности и спорные моменты в процедуре лицензирования. «Токсичность отходов» - это одно из свойств опасных отходов, и в этой связи, получается, что лицензированию подлежат лишь отходы, обладающие токсичными свойствами и радиоактивные отходы. Остальные опасные отходы<sup>11</sup>, которые обладают такими свойствами как инфекционность, взрывчатость, воспламеняемость, высокая реакционная способность не попадают под лицензируемые виды деятельности.

В перечень разрешений включен вид деятельности - *размещение отходов в окружающей среде (статья 17 п.18)*. Регламентированных требований для получения разрешения на деятельность по «размещению отходов в окружающей среде» в национальном законодательстве нет.

С момента вступления страны в Евразийский экономический союз, Кыргызская Республика взяла на себя обязательства по гармонизации нормативной правовой базы КР в соответствии с **Договором о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года**. В рамках Договора о ЕАЭС принимаются единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами; единые технические регламенты; единые межгосударственные стандарты и единый порядок перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС.

### 1.2.2. Ключевые участники системы управления отходами

I) Юридические и физические лица, деятельность которых связана с образованием отходов производства и потребления: **хозяйствующие субъекты, государственные учреждения и население.**

II) Юридические и физические лица, задействованные в сборе, хранении, использовании, обезвреживании, транспортировке и захоронении отходов производства и потребления: **собственники отходов, муниципальные предприятия по сбору и вывозу отходов, владельцы транспортных средств по перевозке опасных отходов, владельцы объектов размещения, специализированные организации по переработке отходов.**

<sup>10</sup> Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года N 260

<sup>11</sup> Согласно понятию «опасных отходов» в Законе КР «Об отходах производства и потребления»

### III) Регулятивные органы

а) **Государственное агентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР (ГАООСЛХ)** является государственным органом исполнительной власти по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования. Государственное агентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР уполномочен Правительством КР осуществлять регулирование отношений в сфере обращения с отходами.

б) **Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (Госэкотехинспекция)** является уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор и контроль в области экологической и технической безопасности. Госэкотехинспекция осуществляет надзорно-контрольные функции за обеспечением безопасности в сфере обращения с отходами.

в) **Министерство экономики КР** - выдает лицензию на импорт/экспорт специфичных видов товаров (опасные отходы) на основании экспертного заключения ГАООСЛХ.

г) **Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения КР (ДПЗиГСЭН)** - выдает заключение о соответствии санитарным нормам и правилам деятельности по обращению с отходами.

д) **Национальный статистический комитет КР (Нацстатком)** - осуществляет деятельности в области государственного учета и статистики на всей территории Кыргызской Республики. Государственная статистическая отчетность в области обращения с отходами включает: «Отчет об образовании и обращении с отходами производства и потребления» - Форма № 1-отходы; «Отчет о размещении отходов производства и потребления» - Форма № 2-отходы.

е) **Государственная таможенная служба при Правительстве КР** (далее - ГТС) осуществляет функции регулирования отношений, связанных с перемещением через таможенную границу товаров (отходов) и транспортных средств, обеспечивает применение норм Таможенного кодекса Таможенного союза, осуществляет сбор, обработку и анализ статистических данных в области таможенного дела, ведет таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику Кыргызской Республики в соответствии с методологией, Таможенного кодекса Таможенного союза, иных регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза.

ж) Ведущая роль в управлении отходами на местном уровне отводится органам местного самоуправления, а результаты по сбору и удалению отходов в значительной мере зависят от их потенциала по организации этой деятельности. К полномочиям **органов местного самоуправления (ОМСУ)** в области обращения с отходами относятся:

- осуществление мер по предотвращению и ликвидации катастроф, аварий, связанных с отходами;
- разработка и реализация региональных, а также выполнение государственных программ в области обращения с отходами;
- контроль деятельности предприятий и организаций, находящихся на их территории, в области обращения с отходами;
- организация сбора средств юридических и физических лиц, местного бюджета и внебюджетных фондов для финансирования строительства новых, расширения и реконструкции действующих объектов по обработке, переработке и захоронению отходов;
- организация рациональной системы сбора отходов;

- обеспечение населения информацией по обращению с отходами, о состоянии их хранения и переработке в регионе

### **1.2.3. Техническое оснащение и кадровый потенциал**

Материально-техническая база существующей системы обращения с отходами в значительной степени устарела и требует модернизации и обновления. Уровень унификации транспорта и контейнерного хозяйства невысокий.

Среди организаций, оказывающих услуги по сбору, вывозу и захоронению твердых бытовых отходов, низкая доля специализированных организаций. Специализированные организации, оказывающие эти услуги в основе своей, действуют на территории Чуйской области. На остальной территории страны услуги по сбору, вывозу и захоронению твердых бытовых отходов оказывают подразделения айыльных аймаков или население самостоятельно вывозит мусор на близлежащие свалки.

Большинство мест захоронения отходов не огорожены и не имеют пунктов пропуска.

Список предприятий, получивших в ГАООСЛХ лицензии в области обращения с отходами в 2017 году:

1) *лицензию на утилизацию, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ:*

- ОсОО «Азия АКУ Металл», занимающееся утилизацией свинцовых аккумуляторов;
- ОсОО «Кантский шинперерабатывающий завод», занимающийся утилизацией автомобильных покрышек и пластика;
- ОАО «КГРК», захоронение токсичных отходов;
- ОсОО «Жанар Электроник» специализируется на первичной переработке электронных отходов (компьютерной техники);
- ОсОО «Бишкекский Вторчермет» (переработка свинцовых аккумуляторов);
- ОсОО «Ника КГ», занимающееся переработкой отработанных масел и аккумуляторов;
- ЧП Якупов (переработка отработанных масел, свинцовых аккумуляторов и автошин);

2) *лицензию на перевозку (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ:*

- ГП «Северный центр по реагированию на чрезвычайные ситуации» (перевозка опасных отходов).

## **2. Достижения и проблемы**

В Кыргызской Республике созданы благоприятные предпосылки для организации эффективной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами. К таким предпосылкам относятся: 1) присоединение Кыргызстана к международным конвенциям в области охраны окружающей среды; 2) законодательство в области управления отходами в Кыргызской Республике в целом нацелено на обеспечение надлежащего регулирования вопросов, возникающих в процессе всего жизненного цикла отходов, включая образование, сбор, временное хранение, транспортировку, обезвреживание, утилизацию, использование в качестве вторичного сырья и захоронение; 3) наличие политической воли для перехода Кыргызской Республики к зеленой экономике, введения системного подхода по безопасному управлению отходами и внедрению малоотходные и ресурсосберегающие технологии; 4) заинтересованность субъектов предпринимательства в сотрудничестве с государственными структурами в решение проблем с отходами; 5) привлечены инвестиции на осуществление проекта «Управление твердыми бытовыми отходами в городе Бишкек» и на разработку технико-



экономического обоснования (ТЭО) строительства и установки сортировочного и перерабатывающего комплекса твердых бытовых отходов (мусороперерабатывающего завода) на территории Иссык-Кульского района;

Наряду с достигнутыми результатами, анализ ситуации в области управления отходами, выявил ряд проблем.

## **2.1. Проблемы национального законодательства**

Сложившаяся ситуация в области управления отходами в стране свидетельствует о неэффективности положений действующего законодательства. Также в национальном законодательстве имеются определенные коллизии и пробелы<sup>12</sup>:

1) наличие в Законах КР «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности», «О лицензионно-разрешительной системе КР» дублирующих положений, устаревших отсылочных норм, коллизий и правовых пробелов.

2) в части использования понятийного аппарата проведенный анализ нормативных правовых актов в области обращения отходов выявил большое количество терминов, которые не имеют определений, либо в различных законодательных актах трактуются иначе;

3) список и порядок получения лицензий и разрешений в области обращения с отходами не гармонизированы с нормативно-правовой базой ЕАЭС;

4) наблюдается недостаточность регулирующих механизмов, отсутствие комплексного подхода и систем, способствующих развитию рыночных механизмов природопользования и охраны окружающей среды в сфере регулирования отходами на государственном уровне;

5) отсутствуют требования к объектам обезвреживания отходов и к использованию приемлемых видов технологий обезвреживания отходов;

6) в системе управления отходами и в законодательстве отсутствуют механизмы правового регулирования, регламентирующие процессы вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов и конкретизированные требования для субъектов предпринимательства, занимающихся переработкой отходов;

7) отсутствуют механизмы экономического стимулирования развития рынка вторичного сырья.

## **2.2. Проблемы системы институтов государственного регулирования (в том числе надзор и контроль) и кадрового потенциала.**

Для действующей государственной институциональной системы в области управления отходами характерным являются:

1) недостаточный институциональный потенциал, необходимый для осуществления планирования, организации и внедрения комплексной системы управления отходами на всех уровнях (национальном и региональном);

2) отсутствие системы раздельного сбора. На низком уровне находится вторичная переработка отходов. Более 70% размещенных на свалках отходов, пригодных для переработки и утилизации, не вовлечены в хозяйственный оборот;

3) недостаточный уровень координации, корпоративности и коммуникаций между компетентными органами;

4) отсутствие института, отвечающего за регулирование и развитие системы переработки вторичных ресурсов;

---

<sup>12</sup> [http://www.ecology.gov.kg/public/images/file\\_library/201805251452046.pdf](http://www.ecology.gov.kg/public/images/file_library/201805251452046.pdf)

- 5) размытые границы раздела ответственности между ведомствами, осуществляющими регулируемую деятельность и контрольно-надзорные функции;
- 6) слабое финансовое обеспечение, отсутствие финансовой устойчивости;
- 7) крайне низкий уровень технического оснащения, включая лабораторную инфраструктуру и соответствующее обучение сотрудников лабораторий;
- 8) ненадлежащий контроль создают основу для образования несанкционированных свалок;
- 9) низкий уровень участия общественности в действующей системе управления отходами, в том числе в раздельном сборе отходов.

### **2.3. Проблема организационно-правового и технического обеспечения**

- 1) 96% свалок отходов, расположены на землях не соответствующей категории;
- 2) 2/3 свалок не имеют правоустанавливающих документов и являются не санкционированными;
- 3) у хозяйствующих субъектов, владельцев мест захоронения отходов, отсутствуют обязательные, регламентирующие деятельность нормативно-технические документы;
- 4) проектные мощности действующих полигонов для захоронения отходов в настоящее время в значительной степени исчерпаны;
- 5) не всегда соблюдаются, предусмотренные законодательством экологические, санитарные и технические требования к объектам размещения отходов. Не соблюдаются санитарно-защитное зонирование, отсутствуют обязательные проектные документы, слабо ведется количественный и качественный учет отходов;
- 6) материально-техническая база существующей системы обращения с отходами недостаточна и в значительной степени устарела и требует модернизации и обновления. Уровень унификации транспорта и контейнерного хозяйства невысокий;
- 7) отсутствуют механизмы сбора и заготовки вторичных материальных ресурсов, а именно:
  - заготовка вторичных материальных ресурсов через систему приемных (заготовительных) пунктов;
  - раздельный сбор отходов от населения с помощью специально установленных контейнеров для раздельного сбора вторичных материальных ресурсов (отходы стекла; полимерные отходы; отходы бумаги и картона) с их последующей дополнительной сортировкой (досортировкой) на линиях сортировки.
- 8) недостаточное финансирование сферы управления отходами, как на государственном уровне, так и в частном секторе;
- 9) отсутствуют полигоны для хранения опасных отходов, образующихся от домохозяйств, организаций и предприятий, не имеющих собственного полигона;
- 10) недостаточное оснащение Контрольно-токсикологических лабораторий ДХЗР оборудованием.

### **3. Цель Программы**

Целью Государственной программы является создание правовых и институциональных предпосылок для эффективной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами основанной на принципах экологической устойчивости, экономической целесообразности и социальной приемлемости. Государственная программа направлена на минимизацию вредного воздействия отходов на здоровье человека, окружающую среду и рациональное использование природных ресурсов путем создания устойчивой системы управления отходами и переходе на малоотходные и ресурсосберегающие технологии. Программа позволит предотвратить образование отходов с максимально возможным извлечением компонентов, содержащихся в отходах и

вовлечение их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов.

#### 4. Приоритеты и задачи Программы

В соответствии с Программой развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство, доверие, созидание»<sup>13</sup> основные задачи текущей политики Кыргызской Республики на ближайшие пять лет в области охраны окружающей среды, в том числе и в области обращения отходами состоят:

- во внедрение принципов и требований зеленой экономики на всех этапах планирования, принятия решений, исполнения и мониторинга. Необходимо учитывать принципы «зеленого» роста для пересмотра структуры экономики и перехода на развитие с минимальным воздействием на природную среду;
- выстраивание единой межсекторальной политики по внедрению и продвижению ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий для рационального природопользования.

Все это позволит обеспечить долгосрочную устойчивость роста и избежать природоемкого развития, вступающего в конфликт с целями сохранения и восстановления природных ресурсов для следующих поколений.

В связи с вышеизложенным и исходя из выявленных проблем, реализация Программы будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

Приоритет 1. Совершенствование законодательства Кыргызской Республики в области обращения с отходами и вторичными ресурсами.

Приоритет 2. Повышение эффективности действующей системы институтов государственного регулирования в области обращения с отходами и вторичными ресурсами. Повышение потенциала ключевых участников системы управления отходами.

Приоритет 3. Обеспечение организационно-правовое и техническое обеспечение экологически безопасного обращения с отходами.

В рамках продвижения **первого приоритетного направления**, ориентированного на совершенствование национального законодательства - в области обращения с отходами и вторичными ресурсами деятельность будет сфокусирована на решении следующих задач:

1. совершенствование законодательства Кыргызской Республики в области управления отходами;
2. разработка механизмов регулирования всех процессов обращения с отходами;
3. формирования устойчивой финансовой системы в сфере управления отходами.

**Второй приоритет** по обновлению действующей системы институтов государственного регулирования (в том числе надзор и контроль) в области обращения с отходами на всем жизненном цикле и повышению потенциала ключевых участников системы управления отходами, направлен на увеличение эффективности системы управления отходами и вторичными ресурсами. По данному приоритетному направлению поставлены следующие задачи:

1. разработка территориальных программ по надлежащему управлению отходами;
2. оптимизация государственного управления в области обращения с отходами;
3. оптимизация системы государственного контроля (надзора) за обращением с отходами на всем жизненном цикле;
4. информирование и повышение потенциала.

**Третий приоритет**, ориентированный на организационно-правовое и техническое обеспечение экологически безопасного обращения отходами, предполагает решение следующих задач:

---

<sup>13</sup> Утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI

1. организация работ по легализации полигонов захоронения отходов;
2. модернизация сектора управления отходами;
3. внедрение и развитие системы раздельного сбора, сортировки и переработки отходов.

## **6. Ожидаемые результаты**

Создание эффективной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами будет являться реальным шагом в реализации Программы развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство, доверие, созидание»<sup>14</sup>.

Государственная программа по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами устанавливает необходимую основу для создания и внедрения интегрированной системы управления отходами, эффективной с социальной, экономической и экологической точек зрения.

Реализация цели и приоритетов настоящей Программы позволит достичь следующих результатов:

- 1) увеличение степени охвата услуг по сбору отходов для всех потоков отходов;
- 2) сокращение количества отходов, складываемых на мусорных свалках, не соответствующих экологическим требованиям, а также очистке загрязненных территорий;
- 3) увеличение степени сбора и использования вторичного материального сырья путем содействия переработке и повторному использованию отходов;
- 4) увеличение срока эксплуатации полигонов твердых бытовых отходов и техническому оснащению полигонов;
- 5) развитие новых мощностей по переработке, обработке, а также установок по удалению отходов, отвечающих международным стандартам.
- 6) привлечение внутренних и внешних финансовых ресурсов на создание инфраструктуры и услуг в области обращения с отходами.

## **7. Благоприятные предпосылки и риски**

### **7.1. Благоприятные предпосылки**

Работа по разработке и реализации комплексной программы по организации системы управления отходами заложена в программных и стратегических документах развития Кыргызской Республики, таких как: Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики<sup>15</sup> и Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство, доверие, созидание»<sup>16</sup>.

Законодательство в области управления отходами в Кыргызской Республике в целом нацелено на обеспечение надлежащего регулирования вопросов, возникающих в процессе всего жизненного цикла отходов, и охватывает почти все этапы движения отходов, начиная с образования до удаления отходов.

В большинстве населенных пунктах страны обеспечена планомерно-регулярная санитарная очистка населенных пунктов.

Кыргызской Республике для реализации проектов по улучшению системы управления твердыми бытовыми отходами международными донорами предоставляется финансовая и техническая поддержка.

### **7.2. Риски**

<sup>14</sup> Утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI

<sup>15</sup> Утверждена Указом Президента КР от 23 ноября 2007 года N 506

<sup>16</sup> Утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI

К рискам, которые могут возникнуть во время реализации мер Программы можно отнести: 1) социально-политические риски; 2) экономические риски; 3) организационно-правовые риски; 4) экологические риски; 5) информационные риски; 6) кадровые риски.

Причинами социально-политических рисков являются пассивность государственного сектора; невыполнение Программы вследствие политической нестабильности в стране. Для минимизации данного риска необходимо вовлечение всех групп интересов в реализацию Программы.

Причинами экономических рисков являются: отсутствие достаточного бюджетного финансирования, необходимого для реализации Программы; невозможность мобилизации внебюджетных источников вовремя и в достаточном объеме; неспособность обеспечить эффективное использование финансовых ресурсов. Для минимизации данного риска необходимо проведение следующих мероприятий: своевременное выделение бюджетных средств; заблаговременное включение вопросов о финансировании и иной поддержке реализации Программы на встречах с международными донорами и инвесторами; прозрачность расходования средств на выполнение мероприятий.

Причинами организационно-правовых рисков является слабое правоприменение; незавершенность реформы оптимизации государственного управления и, как следствие, дублирование функций и слабая координация; неудовлетворительное выполнение годовых планов государственными органами при реализации Программы. Для минимизации риска необходимо осуществление следующих мероприятий: осуществление контроля на должном уровне (периодическая оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти); качественная подготовка проектов нормативных правовых актов и их своевременное принятие.

К экологическим рискам могут привести пробелы в законодательстве, несоответствие национальному законодательству вновь принимаемых нормативных правовых актов в сфере охраны здоровья человека и защиты окружающей среды. Системный подход и межведомственное взаимодействие снизит опасность неэффективной реализации Программы и, как следствие, воздействие отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Информационные риски возникают при следующих условиях: при недостаточной информированности о деятельности различных государственных органов в области обращения с отходами; при формировании различных подходов к регулированию отходами; при разнице в предъявляемых информационных требованиях. Механизмы минимизации: проведение своевременной разъяснительной работы среди всех заинтересованных групп интересов; развитие сотрудничества и координации между существующими органами, с максимальным использованием накопленного опыта и знаниями экспертов различных стран и организаций.

Кадровые риски могут возникнуть из-за неподготовленности и недостаточности опыта управленческого персонала; из-за ошибок и ненадлежащего уровня менеджмента на всех стадиях деятельности; вследствие частой смены руководства и "текучести кадров". Для преодоления ожидаемого риска необходимо провести следующие мероприятия: создание постоянно действующей системы профессиональной подготовки, обучения и аттестации специалистов; подготовка информационных материалов, создание баз данных и предпосылок для "институциональной памяти" заинтересованных сторон.

## 8. Ресурсное обеспечение

Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства государственного бюджета, гранты и иные источники финансирования. Общий объем финансирования на реализацию данной Программы определен в соответствии с национальным законодательством и составляет **6128394,19** тыс. сомов, из них 99% - средства юридических и физических лиц, задействованные в сборе, хранении,

использовании, обезвреживании, транспортировке и захоронении отходов производства и потребления, 0,4% - средства международных финансовых институтов и 0,2% - средства государственного бюджета.

Одним из важных элементов финансирования и реализации проектов в секторе обращения с отходами является применение механизмов государственно-частного партнерства, предусматривающих сотрудничество между государством и субъектами частного предпринимательства, направленное на финансирование, создание, реконструкцию и (или) эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения.

Применение ГЧП в секторе обращения с отходами предполагает эффективное взаимодействие государства и бизнеса, объединение ресурсов и потенциала, что дает возможность находить решения, согласующие экологические требования и требования к качеству услуг с экономическими возможностями бизнеса и потребителей коммунальных услуг.

Приложение 2  
к Государственной программе по  
устойчивому управлению отходами и  
вторичными ресурсами на 2019-2023гг

**План мер по реализации Государственной программы по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами на 2019-2023гг**

| Задачи  | Меры/действия   | Срок реализации | Ожидаемые результаты (продукт)   | Ответственные исполнители |
|---|---|-----------------|--|---------------------------|
| 1   | 2   | 3               | 4  | 5                         |
| <b>Приоритет I. Совершенствование законодательства Кыргызской Республики в области обращения с отходами и вторичными ресурсами.</b> |   |                 |  |                           |
| 1. Совершенствование законодательства Кыргызской Республики в области управления отходами   | 1.1.1. Внести соответствующие изменения и дополнения в Закон КР «Об отходах производства и потребления» с целью исключения дублирующих положений, устаревших отсылочных норм, коллизий и пробелов | 2019-2020       | Разработан и принят Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «Об отходах производства и потребления» | ГАООСЛХ, МЭ               |
|   | 1.1.2. Внести соответствующие изменения и дополнения в Закон КР «Об охране окружающей среды» с целью включения новых механизмов обращения с отходами  | 2019-2020       | Разработан и принят Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «Об охране окружающей среды»            | ГАООСЛХ, МЭ               |
|   | 1.1.3. Переработать Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике в Закон КР «Об экологической безопасности»                                      | 2020-2022       | Разработан и принят Закон КР «Об экологической безопасности»   | ГАООСЛХ, МЭ               |
|   | 1.1.4. Внести изменения и дополнения в Закон КР «О лицензионно-   | 2019-2020       | Разработан и принят Закон КР «О внесении изменений и дополнений в  | ГАООСЛХ, МЭ               |

|  |  |           |   |                  |
|--|--|-----------|---|------------------|
|  | разрешительной» в части уточнения формулировок лицензий и разрешений в области обращения отходов   |           | Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе КР»  |                  |
|  | 1.1.5. Внести изменения в Земельный кодекс в части определение категории земель расположенных под полигонами отходов   | 2020-2022 | Разработан и принят Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс   | ГАООСЛХ, МЭ      |
| 2. Разработка механизмов регулирования всех процессов обращения с отходами | 1.2.1. Привести в соответствие с нормативно-правовой базой ЕАЭС порядок, правила и перечень опасных отходов, подлежащих регулированию при их трансграничном перемещении. | 2019-2020 | Разработан и принят «Порядок государственного регулирования трансграничного перемещения опасных и других отходов в Кыргызской Республике» | ГАООСЛХ, МЭ      |
|  | 1.2.2. Разработать и регламентировать критерии определения классов опасности отходов   | 2019-2020 | Внесены изменения в «Классификатора опасных отходов»  | ГАООСЛХ          |
|  | 1.2.3. Разработать и регламентировать требования для получения разрешения на деятельность по «размещению отходов в окружающей среде»                                     | 2019-2021 | Требования для получения разрешения на деятельность по «размещению отходов в окружающей среде» отражены в национальном законодательстве   | ГАООСЛХ, МЭ      |
|  | 1.2.4. Включить в статистическую отчетность по отходам учет медицинских, строительных отходов и отходов электрического и электронного оборудования.                      | 2019-2021 | В статистическую отчетность включены вопросы учета медицинских отходов, строительных и отходов электрического и электронного оборудования | НСК, ГАООСЛХ, МЭ |
|  | 1.2.5. Регламентировать специальные требования по обращению с отходами потребления от населения с учетом всех видов отходов (электронные, медицинские, строительные,     | 2020-2022 | Разработан и принят «Порядок обращения с отходами потребления от населения с учетом всех видов отходов (электронные, медицинские,         | ГАООСЛХ, МЭ      |



|   |  |  |  |                     |
|---|--|--|--|---------------------|
|   | ртутьсодержащие и др.)   |  | строительные, ртутьсодержащие и др.)»  |                     |
|   | 1.2.6. Обеспечить правовое регулирование сбора, сортировки и переработки вторичного сырья  | 2020-2022                                | Разработан и принят «Порядок по сбору, сортировки и переработки вторичного сырья»  | ГАООСЛХ, МЭ         |
| 3. Формирования устойчивой финансовой системы в сфере управления отходами | 1.3.1. Внести предложения по изменению Налогового законодательства в области внедрения:<br>-налоговых льгот/преференций, стимулирующих экологическое предпринимательство;<br>- налоговых льгот/преференций для предприятий и организаций, стимулирующих их природоохранную деятельность. | 2021-2023                                | Принят Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс»   | ГАООСЛХ, МЭ, МФ, МЮ |
|   | 1.3.2.Разработать механизмы государственно-частного партнерства в секторе обращения с отходами   | 2021-2023                                | Механизмы государственно-частного партнерства в секторе обращения с отходами отражены в национальном законодательстве    | ГАООСЛХ, МЭ, МФ     |
|   | 1.3.3. Создать условия для осуществления государственного/муниципального заказа на продукцию из вторичного сырья.  | 3 квартал 2019 г.<br>- 3 квартал 2021 г. | Разработанные механизмы расширенной ответственности производителей и импортеров включены в национальное законодательство | ГАООСЛХ, МЭ, МФ     |
|   | 1.3.4. Разработать механизмы расширенной ответственности производителей и импортеров (РОП)   | 2019-2021                                | Принят Закон КР "О внесении изменений и дополнений в Закон КР "О государственных закупках"                               | ГАООСЛХ, МЭ, МФ     |
|   | 1.3.5. Разработать механизмы поощрения населения за отдельный сбор   | 2019-2021                                | Механизмы поощрения населения за отдельный сбор отражены в национальном законодательстве                                 | ГАООСЛХ, МЭ, МФ     |

| <b>Приоритет II Повышение эффективности действующей системы институтов государственного регулирования в области обращения с отходами и вторичными ресурсами. Повышение потенциала ключевых участников системы управления отходами.</b> |   |           |   |  |
|--|---|-----------|---|--|
| 1. Разработка территориальных программ по надлежащему управлению отходами  | 2.1.1. Разработать территориальные программы по надлежащему управлению отходами в 7 областях КР и городах Бишкек, Ош                | 2019-2023 | Территориальные программы по надлежащему управлению отходами утверждены местными Кенешами   | ГАООСЛХ, МСУ, МГА  |
|  | 2.1.2. Разработать территориальные программы по развитию рынка вторичного сырья в 7 областях КР и городах Бишкек, Ош                | 2019-2023 | Территориальные программы по развитию рынка вторичного сырья утверждены местными Кенешами   | ГАООСЛХ, МСУ, МГА.                                       |
| 2. Оптимизация государственного управления в области обращения с отходами  | 2.2.1. Разработать и внедрить Регламент взаимодействия между уполномоченными государственными органами в сфере управления отходами  | 2019-2020 | Обеспечено наличие организационной и нормативно-правовой основ для координации заинтересованных сторон в сфере управления отходами<br>Утвержден межведомственный регламент взаимодействия по реализации смежных функций органов исполнительной власти | ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, ГИВФБ, МЗ, МСХПШМ, НПО (по согласованию) |
|  | 2.2.2. Определить оператора, который будет ответственным за надлежащее обращение с отходами на всех этапах жизненного цикла отходов | 2019-2020 | Утверждено Положение оператора, ответственного за надлежащее обращение с отходами на всех этапах жизненного цикла отходов   | МЭ, ГАООСЛХ  |
|  | 2.2.3. Подготовить отчеты по международным договорам, в области обращения с отходами и химическими веществами                       | 2019-2023 | Отчеты предоставлены в Секретариаты Конвенций   | ГАООСЛХ  |

|   |  |           |  |   |
|---|--|-----------|--|---|
| 3. Оптимизация системы государственного контроля (надзора) за обращением с отходами на всем жизненном цикле | 2.3.1. Пересмотреть методы осуществления государственного контроля за обращением с отходами хозяйствующих субъектов, независимо от форм собственности, а также разработать методы осуществления контроля за отходами потребления образуемых населением   | 2021-2022 | Внесены изменения в Проверочные листы  | ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, ГИВФБ, МЗ, МСХППиМ                        |
|   | 2.3.2. Разработать механизмы контроля за перемещением отходов на территории ЕАЭС   | 2019-2023 | Начата работа по разработке механизмов контроля за перемещением отходов на территории ЕАЭС.  | МЭ, МЗ, ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, ГИВФБ, МСХППиМ, ТС                |
| 4. Информирование и повышение потенциала  | 2.4.1. Разработать электронную информационную базу данных по обращению с отходами, с информацией:<br>- о количественном и качественном составе отходов, образующихся у хозяйствующих субъектов, расположенных на территории республики;<br>- о движении этих отходов (поступивших от других предприятий или переданных другим предприятиям, в том числе на захоронение);<br>- о свободных резервах на объектах размещения отходов;<br>- о причинах накопления или захоронения отходов на объектах размещения и др. | 2019-2023 | Уполномоченным органом ведется информационно-аналитическая система, включающая в себя информацию о всех видах отходов.<br>Создан единый веб-портал по обращению с отходами | ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, ГИВФБ, МЗ, МСХППиМ, НПО (по согласованию) |

|   |  |                                   |  |                                       |
|---|--|-----------------------------------|--|---------------------------------------|
|   | 2.4.2. Вести просветительскую деятельность для формирования грамотного и ответственного подхода к обращению с отходами | 2019-2023<br>на постоянной основе | Организованы информационные кампании, проведены конференции, круглые столы, выставки по теме минимизации образования и оптимизации управления отходами | ГАООСЛХ, ГИЭТБ                        |
|   | 2.4.3. Развивать непрерывное экологическое образование по внедрению передовых методов обращения с отходами             | 2019-2023<br>на постоянной основе | Программа экологического образования по внедрению передовых методов обращения с отходами включена в систему общего и профессионального образования     | ГАООСЛХ, МО, НПО<br>(по согласованию) |
| <b>Приоритет III Обеспечение организационно-правовое и техническое обеспечение экологически безопасного обращения с отходами.</b> |  |                                   |  |                                       |
| 1. Организация работ по легализации полигонов захоронения отходов   | 3.1.1. Обеспечить правоустанавливающими документами полигоны захоронения отходов                                       | 2019-2023                         | 406 полигонов захоронения отходов имеют правоустанавливающие документы   | ГАООСЛХ, ГРС, МСУ                     |
|   | 3.1.2. Обеспечить трансформацию земель занятыми под полигонами захоронения отходов                                     | 2019-2023                         | Утверждены постановления Правительства КР о трансформации земель занятыми под существующими полигонами захоронения отходов                             | ГАООСЛХ, ГРС, МСУ                     |
|   | 3.1.3. Обеспечить обязательными регламентирующими деятельность нормативно-техническими документами.                    | 2019-2023                         | 406 полигонов захоронения отходов имеют обязательные регламентирующие деятельность нормативно-технические документы.                                   | ГАООСЛХ, ГЭТИ, МСУ                    |
| 2. Модернизация сектора управления отходами   | 3.2.1. Техническое оснащение санкционированных полигонов   | 2019-2023                         | Действующие полигоны захоронения отходов имеют необходимую технику   | МЭ, МФ, МСУ                           |
|   | 3.2.2. Техническое оснащение мест сбора, хранения и транспортировки отходов  | 2019-2023                         | Построены контейнерные площадки. Обновлен парк контейнеров и мусоровозов для обеспечения своевременного вывоза ТБО.                                    | МЭ, МФ, МСУ                           |

|   |  |                                |   |                      |
|---|--|--------------------------------|---|----------------------|
|   | 3.2.3. Техническое оснащение мест раздельного сбора отходов  | 2019-2023                      | На контейнерных площадках установлены дополнительные, промаркированные контейнеры для вторичных материальных ресурсов. Созданы пункты сбора опасных бытовых отходов, таких как батарейки, ртутьсодержащие приборы, электронное и электрическое оборудование | МЭ, МФ, МСУ          |
| 3. Внедрение и развитие системы раздельного сбора, сортировки и переработки отходов | 3.3.1. Привлечь инвестиции на осуществление природоохранной деятельности в области управления отходами   | 2019-2023 на постоянной основе | Заключены договоры, соглашения о финансовой помощи на осуществление природоохранной деятельности в области управления отходами  | МЭ, МФ, ГАООСЛХ, МСУ |
|   | 3.3.2. Организовать конкурсы по реализации проектов Государственно-частного партнерства по сбору и переработке различных видов отходов                           | 2019-2023 на постоянной основе | На территории Кыргызской Республики действуют проекты ГЧП по сбору и переработке различных видов отходов  | МЭ, МФ, ГАООСЛХ, МСУ |
|   | 3.3.3. Подготовка проектных документов (Пред ТЭО, пред ОВОС) для строительства мусороперерабатывающих заводов в г. Бишкек и на территории Иссyk-Кульского района | 2020-2023                      | Пакет проектных документов имеет все необходимые согласования и разрешения.   | МЭ, ГАООСЛХ, МСУ     |

**Форма по предоставлению отчета исполнения Плана мер по реализации Государственной программы по  
устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами на 2019-2023гг**

Наименование ведомства, ответственного за исполнение (название министерства, ведомства, органы, МСУ)

Период предоставления отчетности (число, месяц, год)

Ф.И.О., должность уполномоченного лица,

Контактные данные:

Краткосрочные или среднесрочные меры, предусмотренные Программой: *(указать пункты мероприятий)*

| <b>№</b> | <b>Мероприятия</b> | <b>Промежуточные результаты</b> | <b>Причины невыполнения (или частичного выполнения)</b> | <b>Дальнейшие действия по реализации мер</b> |
|----------|--------------------|---------------------------------|---|--|
| 1.       | 2.                 | 3.                              | 4.  | 5.   |