

СПРАВКА – ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Кыргызской Республики « О ратификации Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам разрушающим озоновый слой Венской конвенции об охране озонового слоя»

Поддерживая усилия мирового сообщества по решению проблемы сохранения озонового слоя, Кыргызская Республика ратифицировала все международные соглашения в этой области. Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам разрушающим озоновый слой, ратифицированы 15 января 2000 г., Лондонская, Копенгагенская и Монреальская поправки - 13 мая 2003 г., а Пекинская поправка - 5 октября 2005 г. Наше государство полностью соблюдает положения Монреальского протокола, а по отдельным озоноразрушающим веществам (ОРВ) опережает график прекращения их использования. Сегодня Кыргызская Республика стоит перед порогом начала подготовки к решению новой задачи. Предстоит сложный этап отказа от применения синтетических хладагентов. На международном уровне начинается вывод из обращения гидрофторуглеродов (ГФУ), в том числе R-134a, R-404a, R-407C, R-410A, R-507C и др., пришедших на замену хлорфторуглеродам (ХФУ) и гидрохлорфторуглеродам (ГХФУ) и широко используемых в холодильном оборудовании и секторе кондиционирования воздуха, включая автотранспорт.

14 октября 2016 года в Кигали, столице Руанды, 197 стран-участниц Монреальского протокола утвердили новую, климатическую поправку к договору, нацеленную на борьбу со значительным увеличением производства и потребления ГФУ и с ростом ее выбросов в процессе эксплуатации оборудования, основанного на их использовании. Поправка предполагает постепенное их выведение из производственных процессов на 80–85 % к 2047 году, что в результате затормозит глобальное потепление на 0,5°C к концу века (с учетом дальнейшего снижения выбросов CO₂ и метана).

По новым правилам Монреальского протокола, каждая страна получает собственный график вывода ГФУ из оборота. Так, большинство развитых стран уже в 2016 году заморозили объемы потребления ГФУ, намерены снизить их на 10 % к 2019-му и дальше постепенно снижать его от года к году. Большинство развивающихся стран заморозят потребление ГФУ, снизив его на 10 % к 2029 году. Кигалийская поправка дополняет Монреальский протокол положениями, предусматривающими поэтапный вывод из обращения ГФУ. В частности:

- Предусмотрено, что объемы потребления ГФУ должны быть заморожены в 2024 году

Этапы сокращения потребления

Заморозка	2024	
Этап 1	2029	10%
Этап 2	2035	30%
Этап 3	2040	50%
Этап 4	2045	80%

- Производство, потребление, импорт, экспорт, выбросы, а также базовые уровни потребления ГФУ выражены в эквиваленте диоксида углерода (CO₂).

- Базовые уровни потребления рассчитываются на основании объемов производства/потребления как ГФУ, так и ГХФУ.

- Системы лицензирования импорта и экспорта ГФУ должны быть внедрены до 1 января 2019 года.

- Торговля со странами, которые не ратифицировали Поправку («странами, не являющимися Сторонами Поправки»), будет запрещена с 1 января 2033 года.

Ратификация Кыргызской Республикой новой Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу потребует укрепления потенциала в секторе обслуживания охлаждающей техники и вывода из потребления ГФУ. Появляются потенциальные преимущества для владельцев оборудования в плане модернизации профилактических методов обслуживания с целью уменьшения энергетических затрат, частых поломок оборудования и потерь скоропортящейся продукции. Реализация Кигалийской поправки потребует определенных усилий как со стороны государства, так и от конечных пользователей в области холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха. Предыдущий опыт разработки и успешной реализации мероприятий по сокращению потребления фреонов в Кыргызстане в течение 2002-2018 годов имеется, перевод охлаждающей отрасли на международные стандарты обслуживания начат в 2015 году, поэтому в стране в ближайшие годы необходимо осуществить:

1) разработку государственного плана действий по выводу из обращения ГФУ, включающего внедрение новых технических стандартов, которые позволят обеспечить широкое внедрение оборудования и технологий с применением природных хладагентов (аммиак, углеводороды, CO₂, вода, воздух);

2) расширение области действия законодательства, регламентирующего обращение с ОРВ - на ГФУ;

3) лицензирование импорта/экспорта ГФУ

4) введение отчетности о потреблении страной ГФУ (ввоз в страну) с дальнейшим регулированием торговли со странами, не являющимися Сторонами Кигалийской поправки;

5) переподготовку (повышение квалификации) и сертификацию специалистов холодильной отрасли, работающими на новых видах хладагентов, включая природные;

6) отчетность и контроль за превышением нормативов использования и потерь ГФУ.

Предстоящая задача после ратификации Кигалийской поправки — упорядочить выполнение национального законодательства в холодильной отрасли Кыргызстана, извлечь максимальную выгоду для страны от привлечения инвестиций, укрепить кадры, создать базу для подготовки и внедрения новых зеленых технологий, повысить энергетическую эффективность в секторах охлаждающей техники и максимально снизить импортозависимость страны от синтетических хладагентов.

Реализация Закона в части государственного регулирования импорта/экспорта ГФУ не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств республиканского бюджета. С 2000 года, с принятием Положения о государственном регулировании импорта и экспорта озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 сентября 2000 года № 552 “О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой”, Министерством экономики Кыргызской Республики выдавались лицензии на импорт 6 видов ОРВ (ХФУ 11, 12, 113, галоны, метибромид и ГХФУ), в настоящее время осталась выдача лицензий только на ГХФУ-22. С принятием Кигалийской поправки количество регулируемых веществ снова возрастет до 6 видов, в том числе R-134a, R-404a, R-407C, R-410A, R-507C и ГХФУ 22. Таким образом, существенных изменений в деятельности лицензионно-разрешительного отдела Министерства экономики Кыргызской Республики, в количественном плане, не произойдет.

Предлагаемый проект Закона не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку проектом не рассматривается введение новых видов регулирования для предпринимательской деятельности.

Принятие предлагаемого проекта не влечет за собой увеличение численности контролирующих органов и бюджетного финансирования. Проект Закона не повлечет дополнительных финансовых затрат и не содержит коррупционных, социальных, правовых, правозащитных, гендерных, экологических последствий и соответствует действующему законодательству Кыргызской Республики.

Принятие Закона будет способствовать снижению потребления ГФУ, устранению вреда окружающей среде вследствие их применения в холодильных системах и климатическом оборудовании, защите рынка техники низких температур от деятельности недобросовестных импортеров, усилению административных барьеров при обороте указанных веществ.

Директор

А.Рустамов