

Охрана окружающей среды

Природа и ее компоненты являются национальным достоянием Кыргызской Республики, одними из основных факторов ее устойчивого социально-экономического развития.

Площадь Кыргызской Республики 199,9 тыс. кв. км, из них лесами занято 5,3% площади, 4,4% - занято водой, 54,0% - сельскохозяйственными угодьями, 36,3 % - прочие земли. Максимальное расстояние с запада на восток составляет 925 км, с севера на юг - 453,9 км.

Площадь почвенного покрова составляет 15087,65 тыс. га, остальная занята – песками, скалами, осыпями, россыпями, выходами коренных пород (2374,94 тыс. га), ледниками и снежниками – 722,24 тыс. га, озерами и реками – 730,79 тыс. га, а также дорогами, постройками и др.

Самые крупные озера республики - озеро Иссык-Куль, площадь водной поверхности которого составляет 6236 кв. км (максимальная глубина 668 м); Сон-Куль - площадь которого 275 кв. км и Чатыр-Куль с площадью поверхности 175 кв. км. Самые длинные реки республики - река Нарын протяженностью 535 км, река Чаткал длиной 205 км и река Чу - 221 км. Кыргызстан является одним из крупнейших районов Центральной Азии, характеризующийся мощным современным оледенением, площадь которого превышает 8000 кв. км. На территории Кыргызской Республики насчитывается 8208 ледников, имеющих общую площадь оледенения 8076,9 кв.км, с общим объемом 520 куб. м воды.

Кыргызстан располагает относительно небольшими территориями (около 20%) с нормальными для жизнедеятельности биоклиматическими условиями, в которых и сосредоточена основная часть населения, практически все промышленное и сельскохозяйственное производство и именно эти зоны испытывают максимальную антропогенную нагрузку, нарушение природного баланса, что в конечном результате приводит к загрязнению окружающей среды, истощению природных ресурсов.

Почти все население проживает в областях, расположенных на высоте 1800 метров над уровнем моря. Средняя высота составляет 2750 м, максимальная - 7439 м, минимальная - 401 м (территория Ляйляйкского района).

Природные экосистемы предоставляют людям ряд преимуществ, которые могут быть сокращены со временем вследствие продолжения угроз для нормального функционирования экосистем. Давление местного населения на природные ресурсы общей собственности (пастбищ, лесов, диких животных, растений, водоемов и т.д.) увеличивается с ростом населения и социальными факторами.

Территория Кыргызской Республики, как высокогорная система, особо уязвима к природному и антропогенному воздействию. Эколого-экономическое влияние гор распространяется далеко за ее пределы, на прилегающие к ним равнинные пространства и страны.

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГАООСЛХ) исполняет функции по реализации единой политики в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, рационального природопользования, развития лесного и охотничьего хозяйства и обеспечения экологической безопасности государства в пределах предоставленных полномочий. Вместе с тем, комплексное решение проблем по охране окружающей среды пересекается со сферой ответственности других министерств и ведомств, таких как: Министерство чрезвычайных ситуаций в части проведения рекультивационных и реабилитационных мероприятий на хвостохранилищах и горных отвалах, содержащих радиоактивные и токсичные отходы; Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации – по вопросам обеспечения охраны водных ресурсов, земель и защите почв от деградации; Министерство здравоохранения –

по вопросам обеспечения качества питьевой воды; Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования - по вопросам рационального использования недр, водно-энергетических и топливных ресурсов; Государственная инспекция по экологической и технической безопасности – по вопросам охраны окружающей среды, использования природных ресурсов, соблюдения природоохранного законодательства; Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР – по вопросам обеспечения защиты растительного и животного мира; **Национальная академия наук** – по вопросам проведения научных исследований в области охраны окружающей среды; органы местного самоуправления – по вопросам управления твердыми бытовыми отходами и очистными сооружениями.

В системе ГАООСЛХ работает 2395, из них основной персонал 2065 сотрудников, обслуживающий персонал 330 человек. При этом численность центрального аппарата составляет 71 сотрудников, из них государственных служащих - 59 человек, 12 человек - ТОП и МОП. Численность подведомственных учреждений составляет 1874 сотрудников, территориальных управлений – 132 сотрудников.

Стратегические цели и задачи сектора

Основная стратегическая цель сектора «Охрана окружающей среды» является обеспечение сохранения уникальной экологической системы Кыргызской Республики и охрана окружающей среды для настоящих и будущих поколений.

Для достижения основной стратегической цели, сектор, при содействии ГАООСЛХ, выполняет следующие **основные задачи**, ориентированные по стратегическим отраслевым направлениям развития:

- проведение государственной политики в области охраны окружающей среды
- обеспечение экологической безопасности страны;
- сохранение лесных экосистем, увеличение лесопокрытой площади страны, повышение экологического и экономического потенциала леса; устойчивое управление государственным лесным фондом;
- планирование ведения лесного и охотничьего хозяйств;
- сохранение биоразнообразия и восстановление природных экосистем

Программы бюджетных расходов

Среднесрочная стратегия бюджетных расходов сектора включает 5 программ бюджетных расходов:

Программа 1. «Планирование, управление и администрирование»

Программа 2. «Обеспечение экологической безопасности»

Программа 3. «Развитие лесных экосистем»

Программа 4. «Учет лесных, охотничьих ресурсов, планирование ведения лесного и охотничьего хозяйств»

Программа 5. «Сохранение биоразнообразия»

Бюджетные меры по реализации перечисленных программ согласуются с мерами, предусмотренными в правительственных программах и концепциях, определяющих политику развития сектора:

- 1) Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, определяющая основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в контексте устойчивого развития до 2020 года;
- 2) Концепции развития лесной отрасли на период до 2025 года;
- 3) Приоритеты сохранения биологического разнообразия КР на период до 2024 года;
- 4) Приоритеты по сохранению водно-болотных угодий КР на период до 2023 года;
- 5) Национальная стратегия по сохранению снежного барса КР на период до 2023 года.

Программа 1 «Планирование, управление и администрирование»

Цель программы: координирование и формирование условий для эффективной работы ГАООСЛХ. Программа является стандартной и охватывает, в основном, административные и вспомогательные службы министерства, т.е. внутренние услуги, предоставляемые министерству в целом, без возможности распределения затрат по основным бюджетным программам.

Ожидаемые результаты - повышение уровня доверия населения к деятельности ГАООСЛХ, достижение индикаторов результативности по другим бюджетным программам и надлежащий менеджмент.

Текущая ситуация, проблематика и прогресс

Исходя из целей по обеспечению экологически безопасных условий для проживания людей, рационального и устойчивого использования и охраны природных ресурсов, ГАООСЛХ обеспечивает выработку политических, правовых и экономических основ охраны окружающей среды в Кыргызской Республике в интересах настоящего и будущих поколений, в соответствии с национальным законодательством и международными экологическими обязательствами.

Экологическая политика проводится путем организационно-правового регулирования, а также посредством мер экономического характера с учетом концепции приемлемого экологического риска.

Государственная политика, планирование и управление в области охраны окружающей среды требует применения эффективной системы управления процессом принятия решений, опирающуюся на достоверную и своевременную информацию о природных средах, источниках антропогенного воздействия на них, существующих и возможных последствиях этих воздействий.

Ведущим направлением экологической политики должно стать формирование системы непрерывного экологического образования, охватывающей все структуры общества. Для этого на местах необходимо интегрировать вопросы экологической осведомленности, образования и повышения потенциала на всех уровнях общества.

Приоритетным направлением реализации экологической политики в сфере международного сотрудничества является присоединение Кыргызской Республики к международным конвенциям и соглашениям, с последующим принятием практических мер по выполнению их положений, включая финансовые обязательства перед ними

Недостаточная материально-техническая оснащенность структур ГАООСЛХ, низкий уровень оплаты сотрудников ГАООСЛХ и отсутствие механизмов материальной и нематериальной мотивации и стимулирования труда, системы повышения квалификации специалистов негативно отражается на общей результативности ведомства, привлечении и закреплении высококвалифицированных кадров в области охраны окружающей среды. Природоохранные структуры испытывают дефицит информации, необходимой для принятия управленческих решений ввиду отсутствия автоматизированной системы государственного экологического контроля.

В области природоохранного законодательства, в 2017 году приняты 17 нормативных правовых актов, инициированных ГАООСЛХ, а также рассмотрены и согласованы 400 проектов НПА и решений Правительства КР в рамках компетенции ГАООСЛХ. Кыргызстан является стороной 13 экологических конвенций и нескольких протоколов.

Бюджетные меры в рамках программы:

1) Обеспечение общего руководства.

Руководство, организация и контроль деятельности ГАООСЛХ, в том числе исполнительской дисциплины

2) Обеспечение финансового менеджмента и учета.

Планирование, своевременное финансирование, и учет использования бюджетных средств в системе ГАООСЛХ.

3) Управление человеческими ресурсами.

Соблюдение норм нормативных правовых актов в сфере регулирования трудовой деятельности и государственной службы, повышение квалификации сотрудников, проведение кадровой политики.

4) Правовая поддержка.

В данную меру относится защита интересов ГАООСЛХ в судебных органах, разработка и устранение коллизий природоохранного законодательства, приведение его к нормам принятых международных конвенций по окружающей среде.

5) Поддержание внешних связей и связей с общественностью.

Осуществление сотрудничества с международными организациями и зарубежными странами в области охраны окружающей среды и лесного хозяйства, привлечение грантовой помощи для решения экологических проблем республики, выполнение обязательств республики перед международными природоохранными конвенциями и соглашениями, реализация проектов, направленных на охрану окружающей среды.

6) Пропаганда бережного отношения к ООС и рационального природопользования.

Проведение экологических мероприятий, также организация и проведение Марша парков, публикация материалов, развитие экологических знаний, пропаганда бережного отношения к ООС в средствах массовой информации

Программа 2. «Обеспечение экологической безопасности»

Цель программы: предотвращение воздействия возможных негативных последствий от хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду, в том числе с учетом изменения климата. Обеспечение экологической безопасности во взаимосвязи с целями устойчивого развития и перехода на принципы зеленой экономики, в том числе с привлечением инновационных энерго- и ресурсосберегающих технологий, минимизации выбросов парниковых газов и загрязнения экосистем.

Ожидаемые результаты: обеспечение безопасного для жизни и здоровья населения состояния окружающей среды.

Текущая ситуация, проблематика и прогресс

Экологическая безопасность является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Прогрессирующая урбанизация территорий сопровождается значительным ростом загрязнения воздуха выбросами от стационарных источников и автомобильного транспорта, снижением доступности к качественной питьевой воде, деградацией земельных ресурсов, потерей биологического разнообразия, проблемой накопления твердых бытовых отходов, ростом количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Наблюдается загрязнение атмосферного воздуха в больших городах республики. Распространенная практика уплотнения застроек домов приводит к ухудшению вентиляции городских территорий. Основным источником загрязнения атмосферного воздуха являются предприятия топливно-энергетического комплекса и транспортный комплекс республики. По экспертной оценке, 87 % основных загрязняющих веществ поступает в атмосферный воздух от передвижных источников.

Загрязнение водных ресурсов различными химическими и биологическими веществами является наиболее опасным фактором, приводящим к истощению и деградации водных ресурсов и, особенно, питьевой воды.

В республике повсеместно не решены вопросы экологически безопасного размещения твердых бытовых отходов. Существующая система управления отходами не

эффективна, действующие свалочные полигоны не отвечают требованиям экологической и санитарной безопасности. Порядка 40-50% объема твердых бытовых отходов составляют упаковочные отходы. Также, ежегодно увеличивается объем токсичных промышленных отходов на предприятиях.

Серьезную угрозу представляют хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, близости к основным водным артериям региона, населенным пунктам и государственным границам. На территории Кыргызстана расположено 92 объекта с радиоактивными и токсичными отходами горнорудного производства, в том числе 36 хвостохранилищ, 31 из них содержит радиоактивные отходы. Расположение большинства из них в зоне формирования трансграничных водотоков на территориях с высокой сейсмичной, оползневой и лавинной опасностью представляет угрозу развития всему Центральноазиатскому региону. Опасные химические вещества по-прежнему используются в промышленном, сельскохозяйственном и потребительском секторах. Все эти вопросы нуждаются в надлежащей системе управления мониторинга и контроля.

ГАООСЛХ для предотвращения возможного негативного воздействия от планируемой хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду проводится государственная экологическая экспертиза предпроектной и проектно-сметной документации. В 2017 году проведена экспертиза 1717 единиц проектной документации, из них по 64 дано отрицательное заключение. В целях регулирования качеством окружающей среды и рационального природопользования, выдано всего 3637 разрешений, решений, экспертных заключений и лицензий (792 - разрешений на выбросы загрязняющих веществ; 254 - разрешений на сброс загрязняющих веществ; 546 - разрешений на размещение отходов; 29 - разрешений на пользование объектами растительного мира; 457 - разрешений на ввоз и вывоз объектов растительного и животного мира, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС; 105 - разрешений на вывоз объектов растительного мира за пределы Иссык-Кульской области; 51 - экспертных заключений на импорт и экспорт товаров; 1309 - решений на озоноразрушающие вещества; 8 - лицензий на утилизацию, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных; 86 - заключений на уничтожение, захоронение, сбор и переработку отходов, лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения с истекшим сроком годности и не соответствующие ГОСТу.)

Также, ГАООСЛХ проводит мониторинг загрязнения окружающей среды (поверхностные водные объекты, сточные воды, почвы, атмосферный воздух и промышленные выбросы), биоразнообразия, в том числе леса, проведение лесохозяйственного и инвентаризации лесов.

Осуществляется проведение наблюдений за объектами окружающей среды и источниками антропогенного воздействия, оценка их состояния с целью обеспечения органов государственного управления, хозяйствующих субъектов информацией о фактических изменениях состояния окружающей природной среды, причинах этих изменений для предотвращения и снижения ущерба.

Лабораториями территориальных управлений осуществляется экологический мониторинг состояния окружающей среды. В целом за отчетный период было отобрано и проанализировано 1643 пробы, проведено 10974 исследования (334 проб почвы, проведено 1917 исследований; 1006 проб воды, проведено 7658 исследований; 303 проб атмосферного воздуха, проведено 1399 исследований).

Ежегодно проводится мониторинг трансграничной реки Чу и ее основных притоков, до и после курортного сезона мониторинг качества воды озера Иссык-Куль, мониторинг качества почв.

В 2015-2017 гг. проводился расширенный мониторинг качества воды оз. Иссык-Куль - глубинный мониторинг (от 50 м до 570 м) при поддержке Финского проекта «KGZ-

Вода/Иссык-Куль» и плановый мониторинг прибрежной зоны. Отбор проб в прибрежной зоне озера проводится по 17 выбранным точкам вокруг озера до начала курортного сезона, согласно ежегодному плану работ. По результатам химического анализа проб воды прибрежной зоны оз. Иссык-Куль наблюдается превышение ПДК для водоемов рыбохозяйственной категории в г.Балыкчи, залив рядом с судоремонтным заводом по азоту аммонийному и по азоту нитритному в среднем в 2 раза, остальные ингредиенты в пределах установленных норм.

В 2017 году проведена инвентаризация санкционированных и несанкционированных свалок твердых бытовых отходов, согласно которой по республике функционирует 391 мест размещения ТБО, из них 61 имеют все правоустанавливающие документы, остальные имеют статус несанкционированных свалок. Действующие свалочные полигоны не отвечают требованиям экологической и санитарной безопасности, превышают проектные сроки эксплуатации в несколько раз, и, в настоящее время, сами являются источниками вторичного загрязнения атмосферного воздуха, почвы, подземных водоносных горизонтов, источников питьевого водоснабжения. –

Проведен анализ существующих котельных по республике на 2017 год (по республике имеются 1500 котельные, из них: работающие на угле – 950; работающие на электричестве – 500, на природном газе – 35, на мазуте – 15.) Проведен анализ состояния очистных сооружений КР, с выводами и мерами их решения.

В целях минимизации вредного воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду реализованы Программа и План действий Правительства Кыргызской Республики по надлежащему управлению химическими веществами в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы (постановление Правительства КР от 2 марта 2015 года № 91).

Принимая во внимание вызовы и проблемы, связанные с глобальным изменением климата, предусмотрены адаптационные меры по основным секторам: водные ресурсы, сельское хозяйство, здоровье населения, чрезвычайные ситуации, лесные ресурсы и биоразнообразие. Разработаны и реализуются отраслевые программы по адаптации в этих секторах.

Кыргызская Республика, в целях выполнения обязательств перед Рамочной конвенцией по изменению климата, подготовила предполагаемый национально-определяемый вклад, где изложены страновые подходы и позиции, представленные в 2015 году на 21-й Конференции Сторон РКИК ООН. Во Вкладах Кыргызской Республики определена траектория долгосрочного видения национальных мер по предотвращению изменений климата и усилению климатической устойчивости. Документ содержит меры по адаптации, митигации и информацию по необходимому финансированию. В 2016 году Кыргызской Республикой подписано Парижское Соглашение по РКИК ООН.

Бюджетные меры в рамках программы «Обеспечение экологической безопасности:

1) Координация деятельности по экологической политике.

Интеграция вопросов охраны окружающей среды и изменения климата в национальные и секторальные программы и планы. Реализация задач ЦУР и национальных стратегических программах. Координация деятельности по вопросам адаптации и митигации к изменению климата. Проведение оценки состояния окружающей среды на основе экологических показателей для применения при планировании развития.

2) Проведение государственной экологической экспертизы и регулирование природопользования.

Государственная экологическая экспертиза проектов намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов (НПА, проектов развития, генпланов развития территорий, ТЭО и проекты строительства и т.д.) и выдача разрешений на

осуществление лицензируемых видов деятельности и разрешений в области охраны окружающей среды.

3) *Развитие системы мониторинга за состоянием окружающей среды.*

Проведение химических исследований объектов окружающей среды, создание лабораторной базы данных по загрязнению окружающей среды для направления результатов соответствующим органам, принимающим решение. Повышение потенциала лабораторий в регионах.

4) *Координация деятельности по радиационной, биологической и химической безопасности.*

Разработка и реализация национальных и региональных программ в области химической, биологической и радиационной безопасности, совершенствование механизмов регулирования и осуществление международного сотрудничества в данной области.

5) *Управление отходами производства и потребления.*

- содействие в приведении в нормативное состояние объектов размещения отходов;
- обустройство объектов размещения отходов мероприятия по сокращению количества отходов;
- содействие строительству, ремонту объектов размещения твердых бытовых и промышленных отходов;
- содействие ликвидации и рекультивации объектов размещения отходов;
- содействие внедрению новых технологий сбора, переработки и обезвреживания отходов.

Программа 3 «Развитие лесных экосистем»

Цель программы: сохранение лесных экосистем, увеличение лесов и рациональное лесопользование.

Ожидаемые результаты: уменьшение доли лесонарушений, лесных пожаров; уменьшение очагов вредителей и болезней леса; улучшение качественного и количественного состояния лесных питомников; увеличение покрытой лесом площади; обеспечение древесными и недревесными продуктами леса местное население.

Текущая ситуация, проблематика и прогресс

Все леса республики являются природоохранными, выполняющими экологические, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные защитные функции. Страна относится к малолесным территориям, леса в основном представлены горными насаждениями, довольно разнообразны и богаты ценными породами. Лесопокрытая площадь представлена четырьмя видами: орехоплодовыми, хвойно-еловыми, арчовыми и пойменными лесами. Главными лесобразующими породами являются арча древовидная, ель, орех грецкий и др.

В Кыргызской Республике выделяются следующие категории защитности лесов:

- водоохранные (запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водоемов);
- защитные (противоэрозионные леса, защитные полосы лесов транспортных магистралей, леса в пустынных и малолесных горных районах, имеющие важное значение для защиты окружающей среды);
- санитарно-гигиенические и оздоровительные (городские леса, лесопарки, леса зеленых зон вокруг населенных пунктов, леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения, леса территорий санитарной охраны курортов);
- леса особо охраняемых природных территорий (заповедники и заповедные зоны, национальные природные парки, заказники, особо ценные лесные массивы, леса, имеющие научное значение, включая генетические резерваты и памятники природы).

По данным Национальной инвентаризации лесов (2008-2010), общий запас древесины древесной и кустарниковой растительности в лесах Кыргызстана составляет 55

000 тыс. м³, из них: 48 000 тыс. м³ – на лесных землях, 1 000 тыс. м³ – на нелесных землях, и 6 000 тыс. м³ – на других землях.

По данным Учета лесного фонда (2013 г.), лесопокрытая площадь Кыргызской Республики составляет 1 135,5 тыс.га, или 5,6 % от общей площади страны. Около 90 % лесов Кыргызской Республики находятся на высоте от 700 до 3500 метров над уровнем моря. Большая часть лесов произрастают на землях лесного фонда (ГЛФ), особо охраняемых природных территориях (ООПТ). Общая площадь ГЛФ, ООПТ и лесов, не входящих в ГЛФ и ООПТ Кыргызской Республики на 1 января 2013г. составляет 3766,0 тыс. га, в том числе, под оперативным управлением ГАООСЛХ находится 3474,0 тыс. га, из них: ГЛФ – 2619,7 тыс. га, ООПТ – 870,9 тыс.га.

Несмотря на то, что динамика показателя роста площади лесов положительная, существует явная тенденция к старению лесов, которая опережает процесс их обновления. Особенно это характерно для еловых лесов, которые слабо возобновляются естественным путем. Наибольшую антропогенную нагрузку испытывают лиственные леса, орехоплодовые, фисташники и миндальники, которые, в основном, произрастают в регионах с повышенной плотностью населения. Фактически исчезли многие массивы фисташников и миндальников.

На сегодняшний день основная угроза лесам исходит от давления местного населения на природные ресурсы, вызванного негативными экономическими условиями и демографическим ростом. По данным дистанционного зондирования земли, полученного в результате обработки космических снимков, около 1,2 млн. человек проживает на расстоянии до 5 км от леса и пользуется его ресурсами. Около 200 тыс. человек живут внутри леса и полностью зависят от лесных ресурсов. Потребности населения в дровах и строительном лесе в селах, расположенных вокруг и внутри леса, растут каждый год.

Сельское население лесной зоны обеспечивается топливной древесиной законным путем с территории ГЛФ только на 5%, на долю незаконных рубок топливной древесины приходится 53%, а 42% приходится на долю объема топливной древесины, полученной с территорий населенных пунктов (сады, огороды и др.).

Диапазон правонарушений в лесном секторе очень широк, включающий: незаконную рубку леса, торговлю лесной продукцией незаконного происхождения и особо ценными древесными породами, незаконное присвоение (захват) лесных земель, браконьерство растительного и животного мира, несоблюдение требований природоохранного законодательства при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и др.

Основными причинами правонарушений в лесном секторе являются:

- бедность населения и его попытки преодолеть ее путем использования и продажи незаконно заготовленной древесины;
- постепенная деградация лесных экосистем в связи с отсутствием действенного эффективного управления, мер, направленных на сохранение и приумножение природных ресурсов и недостаточным инвестированием финансовых средств;
- наличие противоречий в законодательной базе, когда институциональные и правовые рамки в сфере управления лесной отраслью не отвечают современным реалиям;
- существование рынков незаконной продукции и их легкая доступность для нелегально заготовленной древесной и недревесной продукции леса;
- отсутствие четкого определения и разграничение ролей, прав и обязанностей всех сторон.

В условиях горных лесов, размеры ущерба, наносимого пожарами, периодичность экстремальных ситуаций, вызываемых лесными пожарами, позволяют оценить их как чрезвычайные ситуации. По распространенности и степени воздействия лесные пожары являются главенствующими факторами ослабления и гибели насаждений на протяжении многих лет. За последнее десятилетие, случаи лесных пожаров участились. К сожалению,

существующая материально-техническая база устарела, автомашины для тушения пожаров, оборудования для связи в высокогорных условиях отсутствуют.

Санитарное состояние лесов республики за последние годы ухудшилось. Ежегодно лесное хозяйство республики испытывает значительный ущерб от массовых вредителей-насекомых и болезней. Так, в 2018 году злостным вредителем орехоплодовых лесов является непарный шелкопряд, распространенный на площади 4,4 тыс. га, слизистый пилильщик – 5,4 тыс. га, септтериоз-500 га. Также, в 2017 году зарегистрированы чехликовая моль на 530 га, сливовая ложная щитовка на 25 га и тополевый листоед в питомниках на площади 20,6 га, в садовых участках на 2 га и другие лесные болезни на площади 38,1 тыс. га.

ГАООСЛХ отвечает за государственное управление лесным фондом, т.е. за ведением лесного хозяйства. Согласно Лесному кодексу, ведение лесного хозяйства включает такие мероприятия, как: учет лесов, охрана леса от лесонарушений и пожаров, защита леса от вредителей и болезней, воспроизводство лесных ресурсов, регулирование лесопользования и биотехнические мероприятия на территории лесного фонда.

В рамках регулирования лесопользования, ГАООСЛХ проводится мониторинг, который состоит из этапов (наблюдение и сбор данных, анализ и оценка, прогноз ситуации и принятие решений).

В целях повышения лесистости путем лесоразведения, ежегодно проводятся лесокультурные мероприятия. Так, в 2017 году лесными хозяйствами произведена посадка и посев лесных культур на землях ГЛФ на площади 1811 га. Дополнение лесных культур прошлых лет произведено на площади 3555 га. На дополнение израсходовано 554 тыс. шт. посадочного материала и 3741 кг семян.

Осенью 2016 года и весной 2017 года произведен посев лесных питомников на площади 14,15 га всего 43 древесных и кустарниковых пород. Заложены школьные отделения и черенковые плантации на площади 24,7 га, всего высажено 3 млн.274 тыс. штук сеянцев и черенков.

Лесными хозяйствами ежегодно выращивается посадочный материал древесных и кустарниковых пород для озеленения в количестве 2 млн. штук во исполнение распоряжения Правительства КР от 17 марта 2016 года № 106-р. В 2017 году предоставлено юридическим и физическим лицам, на посадку вне государственного лесного фонда (гослесфонд), 1246,0 тыс. шт. посадочного материала для озеленения населенных пунктов, закладки садов, посадки плантаций быстрорастущих пород, создания противоэрозионных насаждений. Были выделены саженцы и семена лесных пород для посадки на оползнеопасных и селеопасных участках в рамках реализации проекта МЧС "Жашыл долбоор". Также, проводится работа в рамках реализации Программы по развитию орехоплодных культур в Кыргызской Республике до 2025 года, которой предусмотрено создание плантаций: ореха грецкого 3600 га, фисташки-1800 га и миндаля - 2400 га

Также лесхозами постоянно проводятся мероприятия по охране леса от пожаров и самовольных рубок, наблюдение за санитарным состоянием леса, появлением вредителей и болезней, при необходимости производятся действия по ликвидации и профилактические мероприятия на общей площади 2620 тыс. га, в том числе лесопокрытой 768 тыс. га (в среднем для выполнения мероприятий по охране лесов от лесонарушений и пожаров на 1 лесника лесхоза приходится около 3-4 тыс. га территории ГЛФ). Так, за 2017 год работниками лесной охраны выявлены 798 фактов нарушения природоохранного законодательства, с причиненным ущербом 5 468,6 тыс. сом, в том числе 596 фактов незаконной порубки деревьев, с причиненным ущербом 1 929,5 тыс. сом, количество срубленных деревьев составило 2209 шт., объемом 579,7 м3, из них 49,96 м3 изъято в пользу государства.

В рамках плановых весенних, осенних и внеплановых, внезапных и контрольных ревизий лесхозами и областными территориальными управлениями Госагентства на

предмет выявления самовольной порубки леса и других лесонарушений проверены 702 обхода. В ходе проведения ревизии выявлены 579,7 куб. м самовольной порубки леса, срублено 2209 деревьев, ущерб от которых оценен в 1929,5 тыс.сомов. По результатам проведенных ревизий за допущенные самовольные порубки леса освобождены от занимаемой должности 7 человек. Привлечены: к материальной ответственности - 14 сотрудников, к дисциплинарной ответственности - 55 человек.

На территории государственного лесного фонда ГАООСЛХ ежегодно ведется лесопатологический мониторинг за состоянием лесов, по результатам которого планируются мероприятия по защите лесов от вредителей и болезней. Проведено лесопатологическое обследование на площади 748 832 га, раскопаны 3550 штук ям, огорожены 223 штук муравейников, изготовлены и вывешены 112 штук скворечников и синичников, химическим методом обработаны питомники на 34,94 га, на 106 га проведена ручная химическая обработка лесосадов. Биологической обработкой 4000 га и аэрозольной обработкой 5500 га охвачены земли ГЛФ.

Также, станция охраны и защиты леса ГАООСЛХ нарабатывает вирусный препарат «Вирин-Энш» для биообработки очагов непарного шелкопряда. Ежегодно производится механический сбор яйцекладок непарного шелкопряда, так за 2017 год собрано 4021 кг яйцекладок, на площади 4,8 тыс. га была произведена биообработка препаратом «Вирин-Энш», на площади 4,0 тыс.га и производился выпуск энтомофагов (анафатус диспарис 800 га и энтомофаг колосома 4070 штук).

В целях предотвращения лесных пожаров, районными государственными администрациями был утвержден совместный план мероприятий оперативного тушения лесных пожаров по взаимодействию с организациями, предприятиями, органами местного самоуправления, государственной противопожарной службой, министерством чрезвычайных ситуаций. По республике организованы 70 противопожарных команд численностью 5444 человек.

Органами государственной лесной охраны ГАООСЛХ проводятся работы по предупреждению лесных пожаров, выявлению, пресечению и тушению лесных пожаров, путем проведение массовых разъяснительных мероприятий по радио, телевидению, посредством бесед и лекций на всей территории государственного лесного фонда с населением. В общественных местах, в населенных пунктах, на дорогах, ведущих в лес, в лесу устанавливаются информационные аншлаги и панно. В лесных хозяйствах проводятся следующие противопожарные мероприятия: изготовление и ремонт шлагбаумов 77 штук; регистрация заездов (проездов) и посещения граждан в лесные массивы в пожароопасный период; ремонт мест для курения 305 мест; наем временных пожарных сторожей; устройство минеральных полос 100,5км; уход за минеральными полосами 477,5 км; строительство противопожарных дорог 70,1 км; ремонт противопожарных дорог 307 км; ремонт противопожарных мостов 68 штук; строительство противопожарных мостов 36 штук; изготовление и установка противопожарных щитов 77 штук; ремонт и установка противопожарных щитов 74 штук; устройство и ремонт автостоянок 225 стоянок; изготовление и установка аншлагов 188 штук; ремонт и установка аншлагов 197 штук; изготовление и ремонт панно 123 штук; организован цикл выступлений по телевидению и радио на тему «О мерах пожарной безопасности в лесах Кыргызской Республики» - 44 раз, проведено 328 лекций и 461 профилактических бесед с населением.

В целях комплексного сохранения и восстановления лесных экосистем проводятся биотехнические мероприятия. Лес и животные, населяющие его, являются составными компонентами единого биогеоценоза, взаимосвязанными частями единой сложной системы, оказывающими друг на друга постоянное влияние и развивающимися под действием этого влияния. В 2017 году на территории государственного лесного фонда лесными хозяйствами проведены следующие биотехнические мероприятия: устройство солонцов - 241 штук; заготовка 105,5 тонн сена; заготовка и вывешивание веников - 12 175

штук; изготовление кормушек для диких животных - 229 штук; расчистка родников - 953 единиц; закладка зернофуража - 5510 кг; закладка соли диким животным - 4810 кг.

В рамках реализации **бюджетной программы «Развитие лесных экосистем»**, реализуются следующие **бюджетные меры**:

1) Охрана лесов от лесонарушений и пожаров

Охрана лесов от лесонарушений и пожара включают следующие работы: регулярные обходы; устройство и ремонт противопожарных дорог, мостов, устройство и уход минерализованных полос, изготовление информационных материалов, ежедневные рейды, патрулирование и др.

2) Защита лесов от вредителей и болезней

Защита леса от вредителей и болезней включают следующие работы: почвенные раскопки; лесопатологические обследования; наземные истребительные меры борьбы; биологические методы борьбы и др.

3) Воспроизводство лесных ресурсов

Воспроизводство лесных ресурсов включают следующие работы: сбор и хранение семян древесных и кустарниковых пород, создание лесных питомников, посадка лесных культур, уход за лесными культурами.

4) Сохранение и повышение продуктивности леса

Сохранение и повышение продуктивности леса включают мероприятия по уходу за лесом для поддержания надлежащего санитарного состояния (санитарные и лесовосстановительные рубки), улучшение почвенных условий путем действия, введением определенных пород, улучшения состава молодняков и формирования высокопродуктивных лесных культур (рубки ухода за культурами, такие как: рубки улучшения, прореживания, рубки возобновления, строительство дорог лесохозяйственного значения, трелевка древесины и т.д.).

5) Организация лесопользования

Организация лесопользования включает в себя определение порядка предоставления участков лесного фонда в пользование, проведение мониторинга лесопользования - сбор данных, анализ, оценка, прогноз и представление информации для принятия решений (управленческих, технических, хозяйственных и др.).

6) Координация и организация ведения лесного хозяйства

Данная мера направлена на менеджмент ведения лесного хозяйства, организацию деятельности Департамента развития лесных экосистем и включает расходы на руководство госучреждения, отдела бухгалтерского учета и кадровой работы, технический и младший обслуживающий персонал.

7) Координация и организация ведения лесного хозяйства на региональном уровне

Данная мера направлена на менеджмент ведения лесного хозяйства, организацию деятельности лесных хозяйств, лесничеств на самостоятельном балансе, Станции охраны и защиты леса, включает расходы на руководство госучреждений, бухгалтера, технический и младший обслуживающий персонал.

Программа 4. «Учет лесных, охотничьих ресурсов, планирование ведения лесного хозяйства и охотхозяйственной деятельности».

Цель деятельности: информационное обеспечение устойчивого развития лесной отрасли и сохранения биологического разнообразия на основе актуальной информационной базы о состоянии лесного и охотничьего фондов, их количественных и качественных характеристиках, оценки, прогнозирования и планирования.

Ожидаемые результаты: наличие актуальной базы данных по инвентаризации леса, по планированию лесохозяйственных мероприятий, по типологии и бонитировке, цифровые модели картографических материалов, лесоустроительные проекты,

стратегический план охотхозяйственной деятельности, проекты межхозяйственного охотустройства.

Текущая ситуация, проблематика и прогресс

Лесоустройство является обязательным мероприятием, который регулируется Лесным кодексом, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 октября 2015 года № 706 «Об утверждении Порядка проведения лесосустройства в Кыргызской Республике» и проводится за счет средств государственного бюджета. Лесоустройство осуществляется в целях обеспечения рационального ведения лесного хозяйства и лесных пользований, эффективной охраны, защиты и воспроизводства лесов лесного фонда, особо охраняемых природных территорий, в том числе не входящих в государственный лесной фонд, а также реализации единой научно-технической политики в данной сфере. Лесоустроительные проекты являются нормативно-техническими документами для ведения лесного хозяйства, текущего и перспективного планирования, прогнозирования пользования государственным лесным фондом и финансирования лесохозяйственных работ. Ведение лесного хозяйства и лесопользования без проведения лесосустройства запрещается за исключением случаев, предусмотренных положением о лесосустройстве Кыргызской Республики. Лесоустройство проводится по единой системе в установленном порядке ГУ «Кыргызлесохотустройство» ГАООСЛХ. Основными результатами работ за последние 22 года являются: наличие более 150 разработанных лесохотустроительных проектов (планов управления), создание 1650 шт. цифровых карт 11 разновидностей для лесных хозяйств, заповедников и природных парков с объемом более 520 Гб, создание базы данных по полевым работам в виде атрибутивных данных, где описано по 45 критериям более 207150 выделов, сбор информации о лесных ресурсах по 50 критериям на более 22133 пробных площадях. Также ГУ «Кыргызлесохотустройство» осуществляет межхозяйственное и внутрихозяйственное охотустройство, целью проведения которого является определение угодий для организации охотничьих хозяйств. При этом, проведение межхозяйственного охотустройства осуществляется за счет средств государственного бюджета, а внутрихозяйственное охотустройство осуществляется за счет средств охотпользователей. В 2014 году было проведено межхозяйственное охотустройство и были созданы 42 охотничьих участков. При этом, межхозяйственное охотустройство является начальным этапом охотустройства, на основании которого проводится внутрихозяйственное охотустройство.

Лесоохотустройство проводится на землях лесного фонда, особо охраняемых природных территорий (далее ООПТ) и в охотничьих угодьях независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности. Лесоохотустроительные работы проводятся:

- в целях разделения лесных земель лесного фонда, особо охраняемых природных территорий и лесов, не входящих в государственный лесной фонд, по категориям защитности лесов. Так, отнесение лесов по категориям защитности, перевод их из одной категории в другую, выделение особо защитных участков леса с ограниченным режимом лесопользования производятся при лесосустройстве или специальных обследованиях.

- для функционального зонирования земель особо охраняемых природных территорий государственного лесного фонда Кыргызской Республики.

- для определения земель ГЛФ и их площади (500 га) под общинное ведение лесного хозяйства;

- при предоставлении земель ГЛФ в аренду и выборе места и площади под строительство объектов туристской индустрии для лесных пользований в рекреационных и туристических зонах, которые осуществляются на основе лесохотустроительных проектов и картографических материалов. Лесоохотустроительный проект содержит количественные и качественные характеристики лесных ресурсов, результаты расчетов убытков и потерь лесохозяйственного производства, ведомости лесовосстановительных мероприятий, картографические материалы масштаба 1:2500.

Лесоустройство проводится на уровне лесхозов, заповедников, национальных природных парков, согласно ревизионным периодам. Ревизионные периоды устанавливаются в зависимости от свойств лесных экосистем Кыргызской Республики и составляют для: орехоплодовых лесов - 10 лет; еловых лесов - 10 лет; арчевых лесов - 15 лет; пойменных лесов - 15 лет; на землях государственных природных парков - 15 лет; на землях государственных природных заповедников - 20 лет. Национальная инвентаризация лесов проводится, по мере необходимости, на уровне страны во всех лесах независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, результаты которого необходимы для выработки лесной политики, лесного законодательства и для принятия решений. Ежегодный объем лесоустройства определен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 июля 2012 г. №407 «Об утверждении результатов Национальной инвентаризации лесов Кыргызской Республики».

Лесоохотустройство проходит в три этапа и включает в себя подготовительные, полевые (оценка выделов, инвентаризация, типология угодий, бонитировка местообитания диких животных и учет диких животных) и камеральные работы (создание базы данных, цифровых моделей картографических материалов, лесоустроительные и охотустроительные проекты).

Подготовительные работы включают в себя: определение существующих внешних границ земель устраиваемого объекта, его административно-хозяйственных единиц; сбор таксационных, геодезических и картографических материалов предыдущего лесоустройства, охотустройства и их анализ; составление проекта карты квартальной и выделной сети земель устраиваемого объекта; определение требуемых объемов восстановления граничных и квартальных столбов; подбор участка для коллективной тренировки (обучения); составление сметы на проведение лесоустройства и охотустройства.

Полевые работы включают в себя: проведение коллективной тренировки (обучение специалистов); планирование лесохозяйственных и лесовосстановительных мероприятий; проведение топографических и геодезических работ, установление граничных и квартальных столбов, анализ ведения лесного хозяйства за ревизионный период; проведение оценки выделов глазомерным методом и инвентаризации лесов выборочно статистическим методом; проведение учета численности диких животных и птиц, бонитировка, типология охотничьих угодий.

Камеральные работы включают: создание и обработку базы данных лесных и охотничьих ресурсов; создание цифровых моделей картографических материалов с применением геоинформационных технологий; вычисление запасов и площади насаждений; обеспечение полевых лесоустроительных групп картографическими материалами; разработку лесоустроительных и охотустроительных проектов, оформление и выпуск лесоустроительных и охотустроительных материалов.

На начало 2017 годов в лесоустройстве начат процесс картирования ГЛФ, ООПТ и лесов, не входящих в ГЛФ с 2000 года, пройден первый цикл по проведению национальной инвентаризации лесов, создана база данных о лесных ресурсах, с 2012 года начаты работы в программном приложении QGIS (Quantum GIS) и применение дешифрованных материалов дистанционного зондирования земли (ДЗЗ) т.е. космических снимков, которые берутся у открытых источников, к примеру, Google Earth, SasPlanet и других. Проведено лесоустройство лесных фондов и особо охраняемых природных территории на площади более 4 млн. га; проведена Национальная инвентаризация лесов на площади 1522 га, закладка 766 пробных площадей (трактов) по всей республике, а также проведено охотустройство охотничьих угодий на площади более 3,5 млн.га. Также проведены следующие камеральные работы: 1) созданы базы данных и разработаны картографические материалы, разработано более 150 лесохотустроительных проектов (планов управления), создано 11 разновидностей цифровых карт для лесных хозяйств, заповедников и природных парков, создана база данных по полевым работам в виде

атрибутивных данных, где описано 207150 выделов по 46 критериям, также собрана информация о лесных ресурсах на 22133 пробных площадях по 50 критериям. На сегодняшний день, наработанные материалы и картографические материалы используются в повседневной работе 44 лесхозов, 8 лесничеств на самостоятельном балансе, особо охраняемых природных территориях в ведении 10 государственных природных заповедников, 14 государственных природных парков и 1 лесоопытного хозяйства.

В 2017 году были проведены следующие лесохозяйственные работы:

- проведены полевые лесохозяйственные работы на площади 457,5 тыс. га (Ала-Букинский, Аксыйский, Афлатунский, Чаткальский, Тогуз-Тороуский лесхозы; ГПЗ «Падыша-Ата», ГПЗ «Беш-Арал», ГПП «Саймалуу-Таш», леса вне ГЛФ и ООПТ Аксыйского, Ала-Букинского, Чаткальского, Тогуз-Тороуского районов);
- установлены натурные лесохозяйственные знаки 1692 штуки;
- проведены оценка выделов (натурно-глазомерная таксация леса) на площади 457,5 тыс. га. Общее количество выделов 27 000 штук;
- проведена инвентаризация лесов путем закладки 2766 шт. пробных площадей;
- обследованы лесные насаждения, искусственно созданные посевом или посадкой (лесные культуры) на общей площади 1489,5 га, выполнены топографические и геодезические работы протяженностью 87,6 км;
- для определения естественного возобновления заложены пробные площади более чем на 1189,6 га лесных земель;
- обследованы проведенные рубки на общей площади 214,1 га;
- запланированы лесовосстановительные и лесохозяйственные мероприятия на предстоящий ревизионный период с учетом условий местопроизрастания;
- проведен анализ состояния биоразнообразия, ведения лесного хозяйства за ревизионный период.
- проводится демаркация и делимитация внешних границ лесохозяйственных объектов и согласование со смежниками. Вместе с тем, необходимо отметить, что разные данные по учету ГП «Кыргызгипрозем», Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество, Департамента пастбищ, приводят к конфликтным ситуациям на границах и возникновению препятствий при их решении.
- проведено функциональное зонирование Государственных природных парков и заповедников для обеспечения надлежащего режима и охраны ООПТ путем создания базы данных и цифровых моделей картографических материалов;
- создано баз данных на общей площади 478,3 тыс. га в количестве 22 004 штук выделов по 3 лесхозам, 2 ГПП, по лесам вне территории ГЛФ и ООПТ на территории 4 районов. Оцифрованы и созданы базы данных для 22 тыс. единиц по оценке выделов, созданы базы данных для более 11050 страниц карточек инвентаризации леса (2210 штук пробных площадей), создаются цифровые карты моделей и картографические материалы для лесохозяйственных объектов.

Все материалы полевых лесохозяйственных работ (карточки оценки выделов, карточки инвентаризации леса, дешифрованные космоснимки, ЖПС координаты лесных культур, уточненные и согласованные внешние границы объектов) находятся на стадии камеральной обработки лесохозяйственного и вносятся в базу данных, цифруются в геопространственных программах и изготавливаются различные виды лесных карт, разрабатываются лесохозяйственные проекты для передачи на рассмотрение на экологическую экспертизу, с дальнейшей передачей лесным хозяйствам, ООПТ для использования и ведения лесным хозяйством.

Кроме того, ГУ «Кыргызлесохозяйство» были проведены внеплановые работы, связанные с определением нормативной цены земельного участка леса при использовании участка лесных земель не по целевому назначению для расчета и возмещения убытков и

потерь лесохозяйственного производства. Так, в 2017 году в рамках внеплановых лесоустроительных работ проведены следующие лесоустроительные работы: ОсОО «Чаткал-17», «Коал Энттерпрайзес», «Альянс», «Данай Сервис», «Кальтон», «Голден Хэнд», «Юкон Сток», ГПП «КыргызКомур» и ЗАО «КонсолидейтедАурум». Лесоустроительные проекты «Чаткал-17», «Коал Энттерпрайзес» “Шамшыкал-Ата”, “Аскар-Тоокен”, “Джи Йю” прошли экологическую экспертизу и утверждены приказом ГАООСЛХ.

За 2017 год ГУ «Кыргызлесохотустройство» проведены подготовительные работы межхозяйственного охотустройства Таласской (1 009, тыс.га), Джалал-Абадской (2 639,4 тыс.га), Баткенской (1 582,6 тыс.га) и Ошской(2 882,4 тыс.га) областей. В ходе подготовительных работ проведены сбор геодезических и планово-картографических материалов для проведения межхозяйственного охотустройства выше указанных областей. По внутривнутрихозяйственному охотустройству завершен весь цикл охотустроительных работ и разрабатываются стратегические планы охотхозяйственной деятельности 6-х объектов на общей площади 1312,7 тыс.га, а также проведены подготовительные работы внутривнутрихозяйственного охотустройства на площади 314,7 тыс.га и разработка лесоустроительных и охотустроительных проектов.

Вместе с тем, для успешного использования данных Дистанционного зондирования земли, получения данных сложной обработки, в целях снижения погрешностей и выявления максимальных параметров лесных насаждений и других видов угодий ГЛФ и ООПТ ГУ «Кыргызлесохотустройство» требуется приобретение космоснимков высокого пространственного разрешения (0,5-1,0 метра) от официальных дистрибьюторов – поставщиков и обучение по использованию данных продуктов для сотрудников ГАООСЛХ.

Бюджетные меры в рамках программы «Учет лесных, охотничьих ресурсов, планирование ведения лесного хозяйства и охотхозяйственной деятельности»:

1. *Управление и организация лесохотустроительных работ*
Данная мера направлена на менеджмент лесохотустроительных работ, организацию деятельности ГУ «Кыргызлесохотустройство» и включает расходы на руководство госучреждения, бухгалтера, технический и младший обслуживающий персонал.
2. *Проведение инвентаризации лесов*
Национальная инвентаризация лесов включает в себя подготовительные, полевые (закладка трактов).
3. *Проведение лесоустройства*
Проведение анализа и оценки ведения лесного хозяйства для устойчивого управления лесными ресурсами, определение объемов лесных ресурсов, внешних границ и внутренней ситуации земель лесного фонда, ООПТ, лесов вне гослесфонда и ООПТ, экономической емкости лесных участков и лесных ресурсов создание и разработка лесоустроительных проектов, включающего планирование мероприятий по ведению лесного хозяйства. Мера включает в себя подготовительные, полевые (оценка выделов, инвентаризация леса) работы по лесоустройству.
4. *Проведение охотустройства*
Проведение анализа и оценки ведения охотничьего хозяйства, определение охотничьих угодий, внешних границ и внутренней ситуации. Проведение анализа и оценки ведения охотничьего хозяйства, определение охотничьих угодий, внешних границ и внутренней ситуации, разработка стратегического плана охотхозяйственной деятельности устраиваемого объекта. Мера включает подготовительные и полевые работы по проведению охотустройства.
5. *Проведение камеральных работ*

Данная мера включает в себя проведение работы, связанные с подготовкой проектных документов, начиная с этапа подготовительных работ и заканчивая разработкой и сдачей проекта, изготовлением для одного объекта порядка 11 и выше разновидностей карт, в разные масштабы и оформлениях.

Программа 5 «Сохранение биоразнообразия»

Цель программы: Сохранение и улучшение биоразнообразия, в т.ч. восстановление численности популяций редких и исчезающих видов животного и растительного мира; устойчивое использование биоразнообразия Кыргызской Республики.

Ожидаемые результаты:

- Сохранены и восстановлены природные экосистемы, их средообразующие функции, экологически сбалансированные природно-культурные комплексы и ландшафты;
- Сохранение видов in-situ и ex-situ; положительная динамика популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира;
- развитие сети особо охраняемых природных территорий, включая создание новых ООПТ на базе ценных естественных экосистем, обеспечения экологической и территориальной целостности сети ООПТ, повышения эффективности управления ООПТ;
- Усилены меры по борьбе с браконьерством и незаконной вырубкой лесов, в том числе путем внедрения экономических и других стимулов для поощрения хозяйствующих субъектов к принятию мер, способствующих улучшению биоразнообразия.
- Выполнение международных обязательств в части сохранения биологического разнообразия, редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, вытекающих из Конвенции о биологическом разнообразии и иных международных соглашений;
- Организована система вовлечения местного населения в решение проблем сохранения биоразнообразия;

Текущая ситуация, проблематика и прогресс

Кыргызская Республика, являясь небольшой страной с точки зрения занимаемой территории, входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты. Это обусловлено наибольшей концентрацией видового разнообразия флоры и фауны. Территория Кыргызстана составляет 0,13% от мировой суши, а удаленность от морей, где сосредоточено наибольшее количество видов, превышает 3000 км. В соответствии с Рамсарской конвенцией в Кыргызстане имеются три водно-болотных угодья, имеющих общемировое значение: Иссык-Куль, Сон-Куль и Чатыр-Куль. Имеется 11 выявленных важных зон для охраны птиц (IBAs) и два международных биосферных заповедника - Иссык-Куль и Сары-Челек. Кыргызская часть Западного Тянь-Шаня является частью трансграничного Западного Тянь-Шаня и объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО вместе с Казахстаном и Узбекистаном. Всего на территории Кыргызстана можно выделить 22 экосистемы и 160 разновидностей горных и равнинных ландшафтов. Они населены более чем 26,5 тыс. видов живых организмов, в том числе 84 вида млекопитающих, 390 видов птиц, 70 видов рыб, 4100 видов высших растений.

В список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений (Красная книга Кыргызской Республики, 2007 г.) занесено 57 вида птиц, 23 вида млекопитающих, 2 вида амфибий, 8 видов рептилий, 7 видов рыб, 18 видов членистоногих, 83 вида высших растений, 4 вида грибов.

Водно-болотные угодья (БВУ) и водоплавающие птицы в условиях Кыргызской Республики являются частью высокогорных экосистем, которые в настоящее время

значительно нарушены из-за чрезмерной антропогенной нагрузки. В настоящее время в Кыргызской Республике не реализуются специальные меры по охране ВБУ и водоплавающих птиц. Иссык-Кульский (12 участков акватории озера Иссык-Куль) и Каратал-Жапырыкский (Чатыр-Кульский и Сон-Кульский участки) государственные природные заповедники обладают достаточной площадью для поддержания устойчивости ВБУ. Отслеживание миграции водоплавающих птиц ведется егерями путем создания трансектных участков, определены ключевые миграционные пути и коридоры. Однако, слабая оснащенность и материально-техническая база, кадровый потенциал данных ООПТ препятствуют выполнению целей сохранения ВБУ и водоплавающих птиц и международных обязательств по Рамсарской Конвенции.

Одними из серьезнейших причин уменьшения видового разнообразия в Кыргызской Республике являются фрагментация местообитаний и сокращение общей площади обитания видов, а также биоценологические последствия антропогенных воздействий. Однако, роль большинства видов животных в функционировании экосистем и поддержания их стабильного существования не изучена полностью. Вследствие этого, отсутствуют экологические коридоры и долговременные программы по сохранению и восстановлению популяции редких и исчезающих видов. Особую тревогу вызывает расположение населенных пунктов на территории ООПТ. Также отмечается негативное влияние туризма на биоразнообразие. Так, например, строительство гостиниц, обустройство мест отдыха на природе, отведение места для проведения мероприятия на природе и т.д. нарушает экосистемы, приводит к загрязнению окружающей среды. При этом, ввиду отсутствия квалифицированных специалистов туристического сервиса и инфраструктуры для развития туризма и чрезмерной занятости лесников и егерей лесохозяйственной деятельностью, туристическо-рекреационная деятельность оставлена на самотек. Бесконтрольное перемещение туристов по территории парка является фактором беспокойства для животных, приводит к уничтожению ценных видов растений. Увеличивается поголовье скота у населения республики. Перевыпас и бессистемный выпас скота на пастбищах ООПТ, захват высокогорных участков мест обитания дикой природы ведет к деградации почв, сведению пастбищной растительности, снижению возобновляемости ценных лесных пород, уничтожению молодняка и вытеснению диких животных из обжитых мест.

Антропогенные факторы усугубляют негативные последствия природных факторов. Вырубка деревьев и кустарников, сбор лекарственных и декоративных растений, охота, рыбалка, выпас скота, сенокосение дополняются косвенным воздействием загрязнения, разрушения среды обитания при: трансформации земель под пашни, строительстве дорог, строительстве населенных пунктов, горнодобывающих предприятий, водохранилищ и т.д.

Из экологических факторов, влияющих на биоразнообразие и экосистемные услуги подчеркивается продолжающаяся аридизация климата в Центральной Азии и высотная поясность. Оба эти фактора ставят биологические сообщества в условия крайнего выживания.

В настоящее время наблюдается в Кыргызстане тенденция к увеличению видового состава рыб вследствие запланированного и случайного зарыбления инвазивными видами, а также сокращение числа охраняемых эндемичных видов в водоемах. В связи с современными интеграционными процессами остро стоит проблема инвазивных чужеродных видов, ввозимых на территорию Кыргызской Республики без должного контроля, что ставит под угрозу выживание местного биоразнообразия.

Развитие сетей особо охраняемых природных территорий (ООПТ) является одним из способов обеспечения долгосрочного сохранения биологического и ландшафтного разнообразия на национальном, региональном и глобальном уровнях. ООПТ – это территории с уникальными, эталонными или иными ценными природными комплексами и

объектами, имеющими особое экологическое, научное и эстетическое значение. Координацией деятельности ООПТ занимается отдел центрального аппарата ГАООСЛХ.

В этой связи, ГАООСЛХ проводятся мероприятия по расширению и повышению потенциала сети особо охраняемых природных территорий. На сегодняшний день в Кыргызской Республике образованы и функционируют 10 государственных природных заповедников, 12 государственных природных парков и 64 заказников, площадь которых составляет 7,38 % от всей площади страны. У каждого ООПТ есть свой штат сотрудников и бюджет. За 2015-2018 годы образованы три государственных природных парков «Кан-Ачуу», «Алатай» и «Хан-Тенири», также была одобрена номинация в список Всемирного наследия ЮНЕСКО Кыргызская часть Западного Тянь-Шаня как часть трансграничного Западного Тянь-Шаня. За 2017-2018 годы организован государственный комплексный заказник «Ак-Суу» на площади 7862 га. Однако, несмотря на имеющуюся в Кыргызской Республике устойчивую тенденцию расширения площади ООПТ, в настоящее время ситуация в них ухудшается. Так, вследствие отсутствия финансовых средств и не укомплектованности научных отделов квалифицированными специалистами значительно ослабла научно-исследовательская деятельность заповедников и парков. В настоящее время по республике, включая заповедники и парки, штат научных сотрудников всего 19 человек, что является крайне недостаточным. Также, не обновлялась материально-техническая база (лабораторное оборудование, форменное обмундирование, полевое снаряжение, офисная техника, егерские дома с электричеством, автомашины, лошади, мотоциклы и др.) ООПТ. Для ведения полноценной деятельности заповедников и парков, полноценного функционирования научных отделов особо охраняемых природных территорий, необходимо решение вопроса усиления и укомплектования научных отделов заповедников и парков дополнительными штатными единицами и укрепления материально-технической базы ООПТ. Таким образом, наиболее актуальными проблемами ООПТ являются:

- расположение населенных пунктов на территории ООПТ;
- слабая материально-техническая база;
- устаревшие методология и подходы ведения заповедного дела, мониторинга и оценки биоразнообразия;
- недостаточный кадровый потенциал;
- отсутствие информации о реальном положении дел в заказниках и памятниках природы, а также в других категориях ООПТ.

Вместе с тем, в рамках имеющихся ресурсов, ГАООСЛХ проводит целенаправленную работу по охране, защите и воспроизводству дикой природы в ООПТ. Так, в рамках решения вопроса трансформации земельных участков домостроений населения, находящихся на территории ООПТ, проводятся работы по упорядочению использования земель государственных природных парков. В целях реализации требований законодательства и установления режима использования земель проведено зонирование земель «Биосферной территории Иссык-Кель». В целях повышения осведомленности общественности по вопросам охраны окружающей среды, ГАООСЛХ проводятся экологические акции «Марш парков – 2017» под девизом «Заповедники Кыргызстана – колыбель биологического разнообразия», приуроченные: Дню экологического образования (15 апреля); Всемирному дню Земли (22 апреля); Международному дню климата (15 мая); Дню защиты детей (1 июня); Всемирному дню охраны окружающей среды (5 июня); Году нравственности, воспитания и культуры (2017 год). В целях повышения осведомленности общественности о значении водно-болотных угодий, включенных в международный Рамсарский список озеро Иссык-Куль, Чатыр-Куль и Сон-Куль ежегодно 2 февраля отмечается международный день водно-болотных угодий. Проводятся семинары, лекции, круглые столы, выпущены буклеты, показаны видеофильмы и видеоролики. В рамках акций проводится посадка саженцев, очистка территории от бытового мусора, различные конкурсы среди молодежи, лекции, семинары

с освещением в СМИ. Вместе с тем, отмечается недостаточная работа сотрудников ООПТ с местным населением по эко образованию, недостаточность музеев природы и научных библиотек.

Также, ГАООСЛХ проводятся биотехнические мероприятия на территории ООПТ. Проводится мониторинг и учёт диких животных. В рамках проведения охранных мероприятий, в 2017 году на территории ООПТ выявлены 132 нарушения природоохранного законодательства Кыргызской Республики, по которым составлены протокола об административном правонарушении на сумму 532 тыс. сом, наложены административные взыскания на сумму 101 тысяч сомов и предъявлены иски на сумму 431 тыс. сомов. В части самовольных порубок установлены 41 факт нарушений, срублено 241 насаждений с объемом 32,75 куб. м., причиненный ущерб составил 247 тыс. сомов. Составлены протокола за самовольную пастьбу скота 25 материалов на сумму 51 тыс. сомов, за самовольный захват земли и порчу земли составлены 3 материала на сумму 6 тыс. сомов.

При этом, партнерами по развитию по вопросам развития ООПТ оказывается поддержка ГАООСЛХ. Так, в рамках реализуемого проекта Азиатским Банком Развития автодороги Бишкек – Нарын - Торугарт» Каратал - Жапырыкскому государственному природному заповеднику, для усиления потенциала особо охраняемой природной территории и функционирования системы мониторинга за окружающей средой в районе озера Чатыр - Куль, проектом закуплены моторная лодка, мобильная лаборатория (трейлер), офисное оборудование и фото ловушки в количестве 8 -ми штук. ПРООН приобретены офисная техника, мебель (компьютер, принтер, ксерокс и др.) для вновь образованных государственных природных парков "Алатай" и «Кан - Ачуу». В рамках проекта ПРООН ГЭФ "Эффективность охвата управления особо охраняемыми природными территориями в горах Центрального Тянь - Шаня" для повышения потенциала Государственного природного парка "Хан - Тенири" построены и введены в действие 4 кордона. Установлены спутниковые ошейники на 7 снежных барсов и на 1 волчицу для отслеживания и мониторинга суточной активности (Международная организация Пантера). Установлены 62 фото ловушки (FFI, NABU, Panthera, SLF, SLT, WWF). Проведены обучающие мероприятия по разработке критериев и индикаторов по устойчивому управлению лесными ресурсами и по мониторингу и учету численности животных для сотрудников особо охраняемых природных территорий. В рамках проекта ПРООН «Инициатива финансирования биоразнообразия» оказывается консультативная помощь по формированию среднесрочной стратегии бюджетных расходов и программного бюджета ГАООСЛХ, пересматривается стратегический документ «План действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия».

При этом, необходимо отметить, что основой для принятия решений по сохранению биоразнообразия и пользованию отдельными объектами животного мира являются ведение мониторинга, учёта и кадастра диких животных, которые включают получение в результате регулярных или периодических наблюдений обобщение, оценку и систематизацию сведений: о видовом разнообразии; состоянии и географическом распространении объектов животного мира; условиях среды их обитания, численности, хозяйственном использовании; другие данные, связанные с дикими животными. Вышеперечисленными вопросами занимается Департамент охраны и использования природных ресурсов.

Учет численности проводится в основном по экономически ценным видам диких животных, а также по видам диких животных, занесенных в Красную книгу КР субъектами (охотпользователями), осуществляющими охотхозяйственную деятельность, и субъектами ООПТ. Кроме этого, законодательством предусмотрено проведение периодического государственного мониторинга диких животных, в том числе по лимитируемым видам - не реже одного раза в пять лет. За отчетный период ГАООСЛХ совместно с НПО (Panthera, SLT, WWF и общественными объединениями Иссык-

Кульской, Ошской и Чуйской областей) была проведена определенная работа по организации и осуществлению мероприятий в отношении учетов численности диких животных. Учет проводился по основным охотничьим видам диких животных, а также редким и исчезающим видам животных, занесенным в Красную книгу КР, в охотничьих угодьях и на территориях субъектов ООПТ. Проводились камеральные работы по осенне-зимнему учету диких животных, отслеживание внесения необходимых показателей по результатам учетных работ в национальную базу данных диких животных Кыргызстана. Учётными работами в осенне-зимний период (2017-2018гг.) было охвачено около 60% от общей площади охотничьих угодий, суммарная протяжённость пройденных маршрутов составила более 12 000 км.

Для улучшения условий естественного воспроизводства диких животных, структуры популяций диких животных и их жизнеспособности, повышения емкости охотничьих угодий, ГАООСЛХ проводится комплекс биотехнических мероприятий по следующим направлениям: улучшение кормовых, гнездовых и защитных условий для дичи; регулирование численности животных, наносящих вред охотничьему хозяйству, выпуск дичи в охотничьи угодья.

На 2017 год в охотугодьях Департамента и охотпользователей были запланированы следующие биотехнические мероприятия: 1) изготовление биотехнических сооружений (изготовление шалашей-кормушек 100 шт., подготовка подкормочных площадок 426 шт); 2) вынос для подкормки (зерноотходов 44 тонн, соли 31,66 тонн, количество солонцов 798 шт., сена 102.4 тонн, расчистка родников 819 шт.). Также было запланировано: изготовление 98 шт. аншлагов; установка 85 шт. аншлагов; ремонт 201 шт. аншлагов. В настоящее время идет сдача отчетов охотпользователей по выполнению запланированных мероприятий. .

В целях охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения нанесения ущерба сельскому хозяйству, животному миру и среде его обитания, достижения экологического равновесия среди объектов животного мира, установлен постоянный контроль над регулированием численности волков и шакалов, а также проводится отстрел бродячих собак и кошек. По имеющимся данным за 2017 года волками и шакалами нанесен большой ущерб животноводческим хозяйствам и частному сектору на сумму на 12 841,0 тыс. сомов. За 2017 год добыто 1825 голов вредных хищников, из них 680 волков, 18 волчонка и 1127 шакалов. При этом, ГАООСЛХ созданы 48 постоянно действующих бригад по отстрелу волков и шакалов, которыми проведены 154 рейдов и добыто 51 волков, и 136 шакалов. Из числа охотников-волчатников, созданы 63 постоянно действующие бригады, ими проведены 219 рейдов и добыто 433 волков и 731 шакалов. Индивидуальными охотниками добыто 214 волков, 260 шакалов. За 2017 год выплачено премиальных вознаграждений по добытым волкам и шакалам в сумме 3 302,5 тыс. сомов, из них на волков за 363 голов 2 178,0 тыс. сомов, на волчонка за 7 голов 10,5 тыс. сомов, на шакала за 572 голов 1 144,0 тыс. сомов.

В целях снижения рисков заражения диких животных от домашнего скота и собак, ГАООСЛХ в 2017 году проведен круглый стол с участием заинтересованных сторон по вопросу обсуждения проблем возникновения и распространения заразных заболеваний объектов животного мира и мер их предотвращения. По результатам которого, подписан Меморандум о взаимодействии сторон в данной сфере. Проводятся мероприятия по профилактике бешенства, путем отстрела бродячих собак, кошек и вредных птиц, отстреляны 105 голов бродячих собак, 85 ворон и 60 сорок.

Для предотвращения браконьерства систематически проводятся охранные мероприятия. Департаментом ГАООСЛХ усилена работа по борьбе с браконьерством, создаются оперативные группы. Всего за 2017 год было выявлено и вскрыто 381 факта нарушений правил охоты, браконьерства и уничтожения растительного мира, на сумму 3245,6 тыс. сом. Взыскано 337 дел на сумму 2749,1 тыс. сомов, или 84,7 %. Составлено

протоколов по животному миру 239 дел на сумму 2323,2 тыс. сомов, по растительному миру 110 дел на сумму 770,3 тыс. сомов, прочие нарушения 32 дел на сумму 152,1 тыс. сомов. Направлены в суды и прокуратуры 37 дел на сумму 750,3 тыс. сомов, из них взыскано 18 дел на сумму 391,6 тыс. сомов, остаток в судах и прокуратурах 19 дел, на сумму 358,8 тыс. сомов. По выявленным фактам к нарушителям природоохранного законодательства предъявлено штрафов на сумму 505,2 тыс. сомов, и взыскано 433,6 тыс. сом, исков предъявлено 2740,3 тыс. сомов, и взыскано 2315,5 тыс. сом исковых сумм. Взыскаемость штрафов составляет 85,8 % и исков 84,5 %. За последние годы за браконьерство осуждены условно от 1 до 5 лет 11 человек, конфисковано 2 жилых дома, на 4 человек, нарушивших природоохранное законодательство, наложен арест и выставлены на аукцион земельные участки общей площадью 2,2677 га.

Также на постоянной основе ведется работа по выявлению фактов нарушения природоохранного законодательства на интернет ресурсах. В 2017 году выявлено 3 факта размещения фото и видео материалов нарушения природоохранного законодательства. У нарушителей правил охоты изъято 47 единиц огнестрельного охотничьего оружия.

При этом необходимо отметить, что в 2017 году уменьшилось количество нарушений природоохранного законодательства, что является результатом проводимой Департаментом агитационно-профилактической работы среди местного населения (проведены 384 беседы, прочитаны 129 лекции, выпущены в средствах массовой информации 31 статьи, выступления по радио и телевидению 42) и повышения исковых санкций и штрафов (пост. ПКР от 18.08.2017 г. № 501).

Также ГАООСЛХ координирует и регулирует вопросы в отношении получения юридическими лицами права ведения охотхозяйственной деятельности на определенных охотничьих угодьях, заключения договоров о ведении охотхозяйственной деятельности, охраны и использования объектов животного мира и сохранения среды их обитания. Ведение охотхозяйственной деятельности путем устойчивого управления способствует сохранению, воспроизводству диких животных. В настоящее время более 50 охотпользователи осуществляют свою деятельность на закрепленных за ними охотничьих угодьях (территориях охотничьих угодий, на которых этим лицам предоставлено право ведения охотхозяйственной деятельности) на основании заключенных с ними Договоров о ведении охотхозяйственной деятельности. За сезон охоты 2016-2017 гг. за использования природных ресурсов поступило более 55000,0 тыс.сомов.

С 2015 года ГАООСЛХ выдаются государственные охотничьи удостоверения физическим лицам, желающим иметь статус охотника и создана соответствующая база данных. В настоящее время в базу данных охотников внесены сведения по 17 031 охотников. В 2017 году на основании результатов сдачи экзаменов по охотничьему минимуму выдано 4990 государственных охотничьих удостоверений. В целях упорядочения единого порядка в осуществлении соблюдения всеми физическими и юридическими лицами, содержащих ловчих хищных птиц, для сохранения и поддержания традиционных национальных видов охоты или участия в выставках, соревнованиях и других мероприятиях, выдано 10 ГОУ руководителям охотничьих хозяйств и 5 ГОУ гражданам.

Вместе с тем, отмечаются случаи неполного выполнения договорных обязательств охотпользователями, непредставление отчетов о реализации планов биотехнических, охранных и охотхозяйственных мероприятий. Также наблюдается недостаточность кадрового потенциала охотничьих хозяйств, когда вместо профессиональных охотоведов и егерей их работу осуществляют чабаны и пастухи, которым выдаются удостоверения. Не проводятся охранные мероприятий, борьба с браконьерством, не проводится учет численности (мониторингу) диких животных, искусственно завышаются численность диких животных.

В целях улучшения системы мониторинга и учета численности диких животных необходимо:

- обоснованное планирование охотхозяйственной деятельности с применением рекомендаций и конкретных указаний, содержащихся в проектах развития охотничьих хозяйств, разрабатываемых на основе данных внутривладельческого охотустройства;
- повышение потенциала сотрудников ГАООСЛХ работе с GPS-навигаторами, направленными на учёт и улучшение мониторинга состояния объектов животного мира и среды их обитания;
- обеспечение достаточным количеством GPS ГАООСЛХ;
- проведение обучения представителей охотпользователей методам занесения имеющихся сведений о диких животных, в электронную базу данных диких животных Кыргызстана;
- повышение качества проведения учетных работ на территориях ООПТ;
- создание и ведение базы данных о правонарушениях природоохранного законодательства и будущей интеграцией с базой данных выдачи ГОУ для привлечения к ответственности виновных лиц и улучшения системы контроля за легальным осуществлением охотником охоты и пресечения фактов браконьерства;
- стимулирование работников, осуществляющих охранные мероприятия для заинтересованности в выявлении нарушении природоохранного законодательства.

В рамках пересмотренных Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики до 2040 года и Плана действий по их реализации, новые приоритеты основываются на пяти стратегических целях и 19-ти задачах Айти, а также на 12-ти задачах Цели устойчивого развития № 15 «Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия». Планируемые действия по сохранению и улучшению состояния биоразнообразия будут вестись по трем основным аспектам: генетическое, видовое и экосистемное разнообразие. Меры будут направлены на сокращение темпов утраты естественных мест обитания биоразнообразия и деградации земель, в том числе путем включения тематики биоразнообразия в деятельность правительства и общества. Учитывая климатообразующую и климатостабилизирующую роль естественных экосистем страны, предусматривается продвижение ландшафтного подхода в сохранении биологического разнообразия, сохранение структурного внутреннего разнообразия и необходимого ареала естественных экосистем. Восстановление и сохранение природной среды, ландшафтов, экосистем и биологического разнообразия будет осуществляться путем создания экологической сети, включающей ООПТ различных категорий и позволяющей обеспечить охрану 60-65 % видов, внесенных в Красную Книгу Кыргызской Республики. Запланирована разработка кадастров ООПТ, растительного и животного мира и ведение регулярного учета и мониторинга редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, охотничьих и других видов при скоординированном участии всех заинтересованных организаций, научных учреждений и общественности. Также планируется создание семенных банков, наличие которых позволят обеспечить продовольственную и экологическую безопасность страны, предотвращая глобальное исчезновение растений.

При этом, деятельность будет направлена на включение аспектов стоимостной ценности биоразнообразия и экологических услуг в природоохранную политику, обеспечению соблюдения природоохранных правил и норм в решении вопросов сохранения видов и экосистем. Будут усилены меры по борьбе с браконьерством и незаконной вырубкой лесов.

Кроме того, планируется меры по укреплению взаимодействия между политикой и наукой путем разработки механизмов деятельности между госорганами и научными учреждениями для подготовки научно обоснованных документов согласно государственного заказа, а также развитие научных исследований по состоянию биоразнообразия.

Особое внимание будет уделено повышению осведомленности о ценности биоразнообразия путем обучения в формальном контексте обучения, например, в школах и высших учебных заведениях в контексте образования по устойчивому развитию, а также в неформальном контексте, например, в музеях, заповедниках, парках, посредством сайта, фильмов, информационных материалов.

При этом планируется повышение потенциала ООПТ за счет эффективного научно обоснованного подхода к планированию управления ООПТ, поддержки экологически дружественных бизнес проектов (экологический туризм, пчеловодство и т.п.), в том числе с вовлечением местного населения и общественности.

Бюджетные меры в рамках программы «Сохранение биоразнообразия»:

1) Координация деятельности ООПТ и пропаганда вопросов по сохранению экосистем

- обеспечение эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий;
- координация и взаимодействие с заинтересованными сторонами по вопросам сохранения биоразнообразия;
- расширение сети особо охраняемых природных территорий;
- создание экологических коридоров;
-
- проведение экопросветительской и экообразовательной деятельности среди населения;
- работа с местными сообществами, обеспечение условий для развития туристическо-рекреационной деятельности в особо охраняемых природных территориях;
- повышение потенциала сотрудников ООПТ.

2) Мероприятия по сохранению биоразнообразия

- сохранение живых коллекций дикорастущих растений;
- проведение биотехнических мероприятий в ООПТ;
- ведение летописи природы,
- проведение мониторинга по индикаторным видам; за численностью краснокнижных животных; мониторинг популяций флоры и фауны в условиях изменения климата;
- сохранение и восстановление водно-болотных угодий, как мест обитания представителей естественного биоразнообразия и важнейшего компонента природной среды;
- восстановление популяции редких и исчезающих видов;
- охрана и защита территорий ООПТ от нарушений.

3) Проведение научно - исследовательских работ в ООПТ

- подготовки научно обоснованных документов;
- проведение научно исследовательских работ в ООПТ, в т.ч. за счет государственного заказа на научные исследования по состоянию биоразнообразия;

4) Ведение мониторинга, учёта и кадастра объектов животного мира:

- организация и осуществление мероприятий по изучению объектов биоразнообразия, их популяций и экосистем;
- сбор, оценка и систематизация данных о показателях природных ресурсов и среды их обитания/произрастания;
- Работа по обновлению Красной Книги - выявление редких, исчезающих или находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных, дикорастущих растений и грибов, подлежащих особой охране;

- определение используемых видов/подвидов диких животных, установление лимитов/квот и норм их добычи;
- ведение Национальной базы данных по диким животным Кыргызстана.

5) Поддержание, сохранение и воспроизводство объектов животного мира:

- координация мероприятий, способствующих сохранению и воспроизводству объектов животного мира, улучшению качества среды их обитания, минимизации негативного влияния климатических, природных и антропогенных факторов на ресурсы животного мира: осуществление подкормки животных в наиболее тяжёлые для них периоды;
 - регулирование численности волков, шакалов и иных «вредных» животных; улучшение защитных, кормовых и гнездопригодных свойств угодий;
 - разведение диких животных в неволе для выпуска в природную среду для увеличения численности и использования в иных целях;
 - осуществление необходимых ветеринарно-профилактических мероприятий;
 - содействие развитию организованных форм ведения охотничьего хозяйства в форме ГЧП или общинного объединения.

6) Охрана объектов животного и растительного мира и среды их обитания/произрастания, координация и контроль использования

- координация и осуществление охраны объектов животного и растительного мира и среды их обитания/произрастания;
 - выявление и пресечение фактов нарушений природоохранного законодательства; привлечение нарушителей (браконьеров) к установленной ответственности и возмещению ущерба, причинённого животному и растительному миру;
 - осуществление пропаганды и распространения знаний о природных ресурсах, вопросах создания благоприятных условий для их сохранения и ограничений использования, регламенте работы субъектов природопользования, включающих взаимодействие со средствами массовой информации и интернет ресурсами;
 - изготовление и установление на подведомственных территориях панно для информирования населения.

Анализ финансирования сектора.

В связи с изменениями в организационной структуре ГАООСЛХ для формирования программного бюджета на среднесрочный период (2019-2021 гг.) базой оценки расходов приняты утвержденные сметы на 2018 год и учтены тенденции направления расходования средств за предыдущие годы.

Необходимо отметить, что согласно расчетным данным за 2018 год, общие расходы Госагентства в сумме 761,5 млн. сом распределены по программам в процентном соотношении следующим образом:

Программа 1. «Планирование, управление и администрирование», 5,1 %;

Программа 2. «Обеспечение экологической безопасности», 19,8%;

Программа 3. «Развитие лесных экосистем», 43,1%;

Программа 4. Учет лесных, охотничьих ресурсов, планирование ведения лесного хозяйства и охотхозяйственной деятельности 5,6%;

Программа 5. «Сохранение биоразнообразия», 26,4%.

При этом, расходы по Программе 2 «Развитие лесных экосистем» занимают наибольший удельный вес в структуре расходов Госагентства (43,0%). Однако, эти расходы обусловлены большим количеством сотрудников (1 485), занятых в данном направлении, соответственно большими расходами на фонд оплаты труда.

Исходя из действующей штатной численности, проведенного анализа финансирования расходов по бюджетным и по средствам, аккумулируемым на специальных счетах ГАООСЛХ и приоритетных направлений деятельности определена стоимость бюджетных программ за 2018 год, которая принята в качестве отправной точки

для определения программного бюджета на среднесрочную перспективу (2019-2021 годы).

По прогнозным данным, контрольные цифры по расходам Госагентства по бюджетным средствам (с учетом специальных средств) на 2019-2021 годы составляют:

- на 2018 г.- 661 644,6 млн. сом.
- на 2019 г. – 661 644,6 млн. сом.
- на 2020 г. - 668 419,0 млн. сом.
- на 2021 г. – 675 204,0 млн.сом.

По средствам, аккумулируемым на специальных счетах ГАООСЛХ на период 2018-2020 годы предусматривается по 100,0 млн. сом ежегодно.

Распределение расходов Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства по бюджетным программам на 2019-2021 гг. выглядит следующим образом:

(тыс. сом)

№	Название программы	2018 (план)	2019 (прог)	2020 (прог)	2021 (прог)
1	Планирование, управление и администрирование	38672,3	24256,9	23256,9	23456,9
2	Обеспечение экологической безопасности»	151096,2	132161,7	132861,7	133197,1
3	Развитие лесных экосистем»	328545,3	331844,9	343919,3	350168,9
4	«Учет лесных, охотничьих ресурсов, планирование ведения лесного и охотничьего хозяйств»	42500,0	47500,0	47500,0	47500,0
5.	«Сохранение биоразнообразия»	200830,8	225881,1	220881,1	220881,1
	Итого	761644,6	761644,6	768419,0	775204,0

Анализ ресурсной базы по источникам финансирования показывает, что к основным источникам финансирования экологических программ и природоохранных мероприятий относятся, в первую очередь, средства республиканского бюджета, средства Фондов охраны природы.

Финансирование мероприятий по охране окружающей среды производится за счет:

- республиканского бюджета;
- республиканского и местных фондов охраны природы;
- кредитов банков;
- средств учреждений;
- добровольных взносов юридических и физических лиц;
- других, не запрещенных законодательством источников.

На сегодняшний день основным источником финансирования природоохранных мероприятий являются средства международных доноров и средства Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли.