

Информация по актуализированному Плану мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГАООСЛХ по состоянию на 30 марта 2018 года.

| Зона коррупционного риска № 1: Качество и эффективность деятельности ГАООСЛХ | | | | | |
|---|--|---|---|---|--|
| Коррупционные риски | Описание | Меры противодействия | Индикаторы реализации мер | Исполнение мер | Ответственный и срок |
| Коррупционный риск 1: Использование средств государственного бюджета по охране окружающей среды на другие цели. Реализация корпоративных интересов в ущерб общественным. | Существующие критерии оценки эффективности ГАООСЛХ недостаточны и не покрывают все функции и задачи ведомства. В результате чего основная часть финансовых средств тратится не по назначению. Большая часть деятельности ведомства остается непрозрачной в виду отсутствия транспарентности и объективных критериев оценки результата. | 1. Организовать систему мониторинга изменений с участием независимых экспертов. | Утверждена методика определения состояния экосистем. | 1. Направлено письмо в НАН КР исх. №01-28/938 от 27.06.2017г., повторно 24.07.2017г. №01-28/1118 по вопросу разработки Методики определения состояния экосистем. 2. Получен ответ от Института леса НАН КР от 02.08.2017г. №20-04/97 о готовности разработать Методику. 3. От имени ГАООСЛХ направлено письмо от 09.08.2017г. №01-28/2289 в Институт леса НАН КР относительно сроков выполнения разработки Методики и сметы расходов. 4. Получен ответ от Института леса НАН КР от 02.11.2017г. №20-04/111, сроки исполнения 2018-2019гг., бюджет составит 250,0 тыс. сомов. | ДРЛЭ, ООПТиСБ, ГУКЛОУ. 30 марта 2018 года |
| | | 2. Разработать методику подготовки специалистов и независимых экспертов. | Утвержден план и мероприятия по обучению независимых экспертов из всех регионов оценки состояния экосистем. | 3. От имени ГАООСЛХ направлено письмо от 09.08.2017г. №01-28/2289 в Институт леса НАН КР относительно сроков выполнения разработки Методики и сметы расходов. 4. Получен ответ от Института леса НАН КР от 02.11.2017г. №20-04/111, сроки исполнения 2018-2019гг., бюджет составит 250,0 тыс. сомов. | ДРЛЭ, ООПТиСБ, ГУКЛОУ. 30 марта 2018 года |
| | | | Утвержден план проведения мониторинга состояния экосистем, обсужден с общественностью. | В этой связи, предлагается срок исполнения перенести на 31 декабря 2020 года. | ДРЛЭ, ООПТиСБ, ГУКЛОУ. 30 апреля 2018 года |
| | | 3. Провести функциональное разграничение ГАООСЛХ с целью разделения хозяйственных, контролирующих и разрешительных функций. | Постановление Правительства о новой структуре ГАООСЛХ и Положении о ГАООСЛХ. | По мероприятию 3: В соответствии с Протоколом совещания у Премьер – министра КР от 06.10.2016 года №19-109, разработаны и утверждены постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2016 года № 681 «Об оптимизации структуры Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики» и «О внесении изменений и дополнения в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 19.04.2017 года № 223. | Руководство о ГАООСЛХ, Рабочая группа 29 декабря 2017 года |
| Зона коррупционного риска № 2: Охотхозяйственная деятельность и охрана животного мира | | | | | |

| | | | | | |
|--|---|--|--|---|---|
| <p>Коррупционный риск 2. Наличие дискреционных полномочий ведомства по вопросам охота пользования</p> | <p>ГАООСЛХ уполномочено создавать модельные охотхозяйства и вести их деятельность. Причем у него имеются полномочия в части регулирования деятельности охотхозяйств.</p> <p><i>Пример: несанкционированное изъятие животных с целью извлечения прибыли сотрудниками ГАООСЛХ.</i></p> | <p>4. Провести внутреннюю и внешнюю аудиторскую проверку ГАООСЛХ в части охот хозяйственной деятельности за 2010-2016 годы.</p> | <p>Проведены служебные и иные виды проверок по всем фактам выявленных нарушений за 2010-2016 годы.</p> | <p>По мероприятию 4: Согласно плана работы внутреннего аудита, утвержденного приказом ГАООСЛХ от 29.05.2017 года № 01-9/120, с 25 октября 2017 года проводится внутренняя проверка деятельности Департамента охраны и использования природных ресурсов (Департамент). В соответствии с заключением внутреннего аудита устранены все выявленные нарушения Департаментом. Прилагается копия приказа ГАООСЛХ от 24.10.2017 года № 107-км.</p> <p>В этой связи, предлагается мероприятие 4 считать исполненным</p> | <p>ДОИПР 1 ноября 2017 года</p> |
| <p>Коррупционный риск 3: Санитарный и научный отстрел в корыстных интересах сотрудников ГАООСЛХ</p> | <p>Организация и проведение незаконной охоты, в том числе для иностранных граждан, сотрудниками ГАООСЛХ и ветеринарной инспекции под видом санитарного или научного отстрела. Разрешения на отстрел в научных целях выдаются без учета исследований, которые проводятся в стране. Отстрел в санитарных целях проводится без обоснования и фактического подтверждения наличия каких-либо болезней.</p> | <p>5. Провести антикоррупционную экспертизу Правил охоты и внести соответствующие изменения. 6. Снизить риски заражения диких животных от домашнего скота и собак. 7. Установить адекватные размеры штрафов.</p> | <p>- Проведена антикоррупционная независимая экспертиза Правил охоты и внесены соответствующие изменения. - Разработаны требования в отношении содержания пастушьих собак и ветеринарного контроля скота перед выгоном на пастбища, с целью минимизации рисков заражения диких животных.</p> | <p>По мероприятию 5: Направлено письмо (от 27.02.2017 г. № 01-28/253) в Министерство юстиции Кыргызской Республики о проведении антикоррупционной экспертизы Правил охоты на территории Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2015 года № 143. 15 февраля 2018 года получено письмо от Министерства юстиции КР, о том, что в компетенцию Министерства юстиции КР, не входит проведение антикоррупционной экспертизы на действующие нормативно-правовые акты (копия письма прилагается). В месте с тем, отмечаем, что ГАООСЛХ были разработаны и внесены изменения в Правила охоты на территории Кыргызской Республики постановлением Правительства КР от 19.06.2017г. № 383</p> <p>В этой связи, предлагается мероприятие 5 считать исполненным.</p> <p>По мероприятию 6: С государственными органами и иными</p> | <p>ДОИПР 29 декабря 2017 года</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | <p>заинтересованными сторонами 3 апреля 2017 года проведен круглый стол по вопросам профилактики заразных заболеваний диких животных и снижения рисков их заражения, на котором была обсуждена возможность взаимодействия между участниками. В этой связи, разработан проект Меморандума о взаимодействии, который согласован и подписан заинтересованными сторонами. На данный момент отобрано 190 проб, и часть проб направлена КНИИ ветеринарии им.А.Дуйшеева при Министерстве образования и науки КР для исследования.</p> <p>В этой связи, предлагается мероприятие 6 считать исполненным.</p> <p>По мероприятию 7: Применение административных взысканий (штрафов) регулируются Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности, в который по мере необходимости вносятся соответствующие изменения и дополнения.</p> <p>Также в постановлении Правительства КР от 01.05.2013г. № 223 установлены размеры такс для исчисления размера взысканий (исковых сумм) за ущерб, причиненный объектам животного и растительного мира.</p> <p>Кроме этого, постановлением Правительства КР от 18 августа 2017 года № 501 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам животного и растительного мира, мумиеосодержащему минеральному сырью и грибам юридическими и физическими лицами» от 3 мая 2013 года № 224» внесены изменения в части увеличения такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам животного и растительного мира.</p> <p>Данным постановлением увеличены размеры</p> |
|--|--|--|--|

| | | | | <p>такс на определенные виды, в том числе:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">№</th> <th rowspan="2">Виды животных</th> <th colspan="2">Такса</th> </tr> <tr> <th>Старая такса (сом)</th> <th>Новая такса (сом)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>Барс</td> <td>500 000</td> <td>1 500 000</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>Марал</td> <td>400 000</td> <td>1 000 000</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td>Медведь</td> <td>400 000</td> <td>1 000 000</td> </tr> <tr> <td>4</td> <td>Архар</td> <td>400 000</td> <td>1 000 000</td> </tr> <tr> <td>5</td> <td>Козерог</td> <td>55 000</td> <td>100 000</td> </tr> <tr> <td>6</td> <td>Косуля</td> <td>15 000</td> <td>50 000</td> </tr> </tbody> </table> <p>В этой связи, предлагается мероприятие 7 считать исполненным.</p> | № | Виды животных | Такса | | Старая такса (сом) | Новая такса (сом) | 1 | Барс | 500 000 | 1 500 000 | 2 | Марал | 400 000 | 1 000 000 | 3 | Медведь | 400 000 | 1 000 000 | 4 | Архар | 400 000 | 1 000 000 | 5 | Козерог | 55 000 | 100 000 | 6 | Косуля | 15 000 | 50 000 | |
|---|--|---|---|--|---|---------------|-------|--|--------------------|-------------------|---|------|---------|-----------|---|-------|---------|-----------|---|---------|---------|-----------|---|-------|---------|-----------|---|---------|--------|---------|---|--------|--------|--------|--|
| № | Виды животных | Такса | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Старая такса (сом) | Новая такса (сом) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Барс | 500 000 | 1 500 000 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Марал | 400 000 | 1 000 000 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3 | Медведь | 400 000 | 1 000 000 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4 | Архар | 400 000 | 1 000 000 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5 | Козерог | 55 000 | 100 000 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6 | Косуля | 15 000 | 50 000 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>Коррупционный риск 4: Завышение количества животных при проведении мониторинга.</p> | <p>Намеренное завышение данных по численности животных при проведении мониторинга с целью увеличения количества их использования и завышения показателей качества деятельности органа и охот хозяйств.</p> | <p>8. Разработать и внедрить эффективную и достоверную систему мониторинга популяции животных.</p> <p>9. Разработать и внедрить систему независимого мониторинга.</p> | <p>- Разработана и утверждена методическая инструкция по осуществлению мониторинга учета и оценки популяции диких животных, с обязательным привлечением независимых экологических организаций.</p> <p>- Обучены общественные группы для ведения мониторинга</p> | <p>По мероприятию 8:</p> <p>Имеются определенные методические материалы по учету численности диких животных:</p> <p>- Методические рекомендации по зимнему маршрутному учету основных охотничьих и занесенных в Красную Книгу животных, утвержденные приказом Государственной лесной службы КР (ГЛС КР) от 12.12.2002г. № 130, и Дополнения к ним, утвержденные приказом ГЛС КР от 29.07.2003г. № 116 (распространяются на обширное число видов, учет которых наиболее благоприятен в осенне-зимний период);</p> <p>- Инструкция о порядке проведения учета численности сурка и ондатры, утвержденная приказом ГЛС КР от 29.07.2003г. № 115 (охватывает два вида, учет которых имеет свои особенности по срокам и методам проведения);</p> <p>- Инструкция по проведению мониторинга (обследований) состояния популяций диких горных копытных животных (горных баранов и горных козлов) в Кыргызской Республике, утвержденная приказом ГАООСЛХ от 07.12.2011г. № 01-13/317 (распространена на виды животных, по которым введено</p> | <p>ДОИПР 30 марта 2018 года</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | <p>применение метода визуального учета).</p> <p>По мероприятию 9: Согласно законодательству Кыргызской Республики проводится:</p> <ul style="list-style-type: none"> - производственный мониторинг популяций диких животных, осуществляемый ежегодно субъектами ООПТ, охотпользователями с обязательным привлечением специалистов уполномоченных государственных органов, научных организаций, независимых экспертов и представителей общественности; - государственный мониторинг (по лимитируемым видам диких животных) осуществляемый раз в 5 лет государственным органом с привлечением субъектов ООПТ, охотпользователей, научных организаций, независимых экспертов и представителей общественности. <p>В осенне-зимний период 2016 года и в весенне-летний период 2017 года проведен государственный учет диких животных. В настоящее время идет обработка и обобщение собранных сведений. Необходимо апробация бланков в полевых условиях.</p> <p>Ведется постоянная работа по вопросам совершенствования системы мониторинга, идет апробация учетных карточек в полевых условиях, привязка к ГИС технологиям и электронной базе данных. В пилотных участках (Ак-Суу, Кемин, Алай) проводится учет численности диких животных с привлечением местных жителей.</p> <p>С представителями государственных органов и иных заинтересованных сторон проведен 25 мая 2017 года круглый стол по обсуждению вопросов проведения учетов численности диких животных и регулирования порядка ведения учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира. Для разработки порядка участниками внесено предложение об образовании рабочей группы, что было реализовано приказом</p> |
|--|--|--|---|

| | | | | | |
|---|---|--|--|---|----------------------------------|
| | | | | Департамента природных ресурсов от 09.06.2017г. № 35-п. К настоящему времени с участием членов рабочей группы разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Порядка ведения государственных учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира в Кыргызской Республике», при этом его доработка продолжается. Данным актом предусмотрено и регламентирование независимого (общественного) мониторинга. | |
| Коррупционный риск 5: Сговор при предоставлении охот угодий в аренду | Коррупционные проявления при проведении процедуры предоставления охот угодий выражаются в предварительном сговоре между участником и ГАООСЛХ. Так как ГАООСЛХ может иметь доминирующее большинство в составе конкурсной комиссии, соответственно охот угодие может быть предоставлено аффилированному лицу. | 10. Переработать Положение о порядке предоставления охотничьих угодий в части сокращения представителей ГАООСЛХ. | - Сбалансированный состав комиссии, сокращение представителей ГАООСЛХ. | По мероприятию 10: В соответствии с пунктом 7 Положения о порядке проведения конкурса на предоставление юридическим лицам права ведения охотхозяйственной деятельности на определенных охотничьих угодьях Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР от 11 августа 2016 года № 440, в состав конкурсной комиссии входят: - на постоянной основе – представители Организатора конкурса, Национальной академии наук КР, Ассоциации охотпользователей и экологических неправительственных организаций (НПО); - также (в зависимости от регионов расположения выставляемых на конкурс участков охотничьих угодий) в состав комиссии входят представители от Полномочного представителя Правительства КР в области и местной государственной администрации. Непостоянная основа зависит не от формирования состава комиссии без участия Полномочного представителя Правительства КР и местной государственной администрации, а от того, что они будут меняться в зависимости от регионов расположения выставляемых на конкурс участков охотничьих угодий. При этом кандидатов от иных (вне | ДОИПР 29 декабря 2017 года |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | <p>ГАООСЛХ) специально уполномоченных органов, Полномочных представителей Правительства в областях, местных государственных администраций предоставляют именно соответствующие указанные органы.</p> <p>Таким образом, в состав конкурсной комиссии не может быть включено до 8 сотрудников ГАООСЛХ.</p> <p>В настоящее время приказом ГАООСЛХ от 15.05.2017г. № 01-9/112 создана конкурсная комиссия по проведению конкурса на предоставление юридическим лицам права ведения охотхозяйственной деятельности на определенных охотничьих угодьях (конкурсная комиссия по охотничьим угодьям) в составе 7-ми человек, в том числе 3-х сотрудников ГАООСЛХ.</p> <p>Далее приказом ГАООСЛХ от 18.07.2017 г. № 01-9/163 сбалансирован состав комиссии в связи с дополнением его представителями от Полномочного представителя Правительства КР и местной государственной администрации соответствующей области.</p> <p>Кроме этого, подготовлен проект постановления Правительства КР “О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики “Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на предоставление юридическим лицам права ведения охотхозяйственной деятельности на определенных охотничьих угодьях Кыргызской Республики” от 11 августа 2016 года № 440”.</p> <p>Обозначенный проект утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2018 года № 173. (Копия постановления прилагается).</p> <p>В этой связи, предлагается мероприятие 10 считать исполненным.</p> |
|--|--|--|--|

| | | | | | |
|--|--|--|---|--|---|
| | | <p>11. Ужесточить требования к кандидатам в члены комиссии и обеспечить публичность процесса отбора.</p> | <p>- Установлены квалификационные требования к кандидатам в члены Комиссии, а также предусмотрен механизм ротации и сменяемости состава Комиссии, посредством ограничения срока избрания членов Комиссии не более чем на 1 год.</p> | <p>По мероприятию 11: Подготовлен проект постановления Правительства КР “О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики “Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на предоставление юридическим лицам права ведения охотхозяйственной деятельности на определенных охотничьих угодьях Кыргызской Республики” от 11 августа 2016 года № 440”.</p> <p>Данным проектом устанавливаются критерии отбора кандидатов (кандидатур) в члены конкурсной комиссии, а также механизм оповещения о подборе кандидатур через размещение соответствующих объявлений и направление запросов.</p> <p>Обозначенный проект утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2018 года № 173. (Копия постановления прилагается).</p> <p>В этой связи, предлагается мероприятие 11 считать исполненным.</p> | <p>ДОИПР 29 декабря 2017 года</p> |
|--|--|--|---|--|---|

| | | | | | |
|--|--|---|--|--|---|
| | | <p>12. Разработать и установить объективные критерии оценки стратегического плана развития охотничьего хозяйства.</p> <p>13. Переработать систему оценки заявок с установлением жестких критериев, в том числе наличие и определение эффективности предыдущей деятельности в сфере охоты.</p> <p>14. Снизить требование по продолжительности деятельности конкурсантов в сфере охоты.</p> <p>15. Внести категоризацию материально-технических средств и закрепить за каждым объектом фиксированные баллы.</p> | <p>- Публичность и транспарентность отбора членов в состав комиссии, публикация в СМИ за 1 месяц до начала процесса формирования Комиссии</p> <p>- Утверждена норма обязательного включения в конкурсный пакет документального подтверждения представленных сведений.</p> <p>- Регламентирован вопрос критериев оценки стратегического плана охотхозяйства и оценки его эффективности.</p> | <p>По мероприятиям 12, 13, 14, 15:</p> <p>В проекте постановления Правительства КР “О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики “Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на предоставление юридическим лицам права ведения охотхозяйственной деятельности на определенных охотничьих угодьях Кыргызской Республики” от 11 августа 2016 года № 440”, конкретизированы оценочные баллы по соответствующим критериям.</p> <p>Обозначенный проект утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2018 года № 173. (Копия постановления прилагается).</p> <p>В этой связи, предлагается мероприятия 12, 13, 14, 15 считать исполненными.</p> | <p>ДОИПР 29 декабря 2017 года</p> |
| <p>Коррупционный риск 6: Фальсификация результатов проверки деятельности охот пользователей</p> | <p>Департаментом рационального использования природных ресурсов ГАООСЛХ осуществляются проверки деятельности охот пользователей на предмет соблюдения условий договоров о ведении охотхозяйственной деятельности. При этом, согласно ППКР Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, ГАООСЛХ не относится к органам, имеющим право на проведение</p> | <p>16. Исключить возможность фальсификации результатов проверки деятельности охотпользователей через разработку процедуры осуществления</p> | <p>Приказ о создании рабочей группы по разработке процедуры осуществления проверок деятельности охот пользователей.</p> | <p>По мероприятию 16:</p> <p>Утвержден приказом ГАООСЛХ от 30.08.2017 года № 01-9/196 Положение о проведении проверок по выполненным охотпользователями договорных обязательств на местах (копия прилагается).</p> <p>В этой связи, предлагается мероприятие 16 считать исполненным.</p> | <p>ДОИПР 1 октября 2017 года</p> |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | <p>проверок. Согласно п. 74 Положения о порядке предоставления охотничьих угодий в пользование для ведения охотничьего хозяйства на территории КР, ежегодно уполномоченным органом проводятся проверки выполнения охотпользователями договорных обязательств. По результатам проверок составляются акты (справки). Проверки осуществляют исключительно сотрудники ведомства, результаты проверок не доступны.</p> | <p>проверок деятельности охотпользователей, с установлением сроков, предмета проверок, критериев и прозрачности.</p> | | | |
| <p>Коррупционный риск 7: Отсутствие регламентации процедур регистрации хищных ловчих птиц.</p> | <p>Ловчие хищные птицы должны быть мечены/чипированы. Отсутствие регламентации процедур регистрации ловчих хищных птиц (сокол, беркут, ястреб) создает благоприятные условия для браконьерства, незаконного изъятия птиц из окружающей среды и коррупционным рискам при их чипировании.</p> | <p>17. Разработать процедуру регистрации (метки микрочипами) ловчих хищных птиц с закрытым перечнем документов, которые должны быть предоставлены в специализированный государственный орган.</p> | <p>18. Процедура регистрации (метки микрочипами) ловчих хищных птиц</p> | <p>По мероприятию 17:</p> <p>ГАООСЛХ разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Правил содержания и использования ловчих хищных птиц на территории Кыргызской Республики», в установленном порядке был согласован с министерствами и ведомствами и направлен в Аппарат Правительства Кыргызской Республики на рассмотрение письмом ГАООСЛХ от 25.10.2017 года № 01-28/1694.</p> <p>Но в связи с тем, что отсутствуют нормы выдачи разрешительных документов в законодательстве лицензионно-разрешительной системе, проект был отозван из Аппарата Правительства от 13.11.2017г. №19-41609.</p> <p>Кроме этого, ГАООСЛХ направлено письмо в секретариат Совета безопасности Кыргызской Республики и в Аппарат Правительства Кыргызской Республики (исх.№ 01-28/1922 от 13.12.2017г.), о продлении срока исполнения мероприятий 17 и 18, так как следует внести изменение и дополнение в Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», в части выдачи разрешительных документов.</p> | <p>ДОИПР 30 марта 2018 года</p> |

| | | | | | |
|--|--|-------------------------------------|------------------------------|---|----------------------------------|
| | | 18 Вести реестр ловчих хищных птиц. | - Реестр ловчих хищных птиц. | <p>По мероприятию 18:</p> <p>ГАООСЛХ разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Правил содержания и использования ловчих хищных птиц на территории Кыргызской Республики», в установленном порядке был согласован с министерствами и ведомствами и направлен в Аппарат Правительства Кыргызской Республики на рассмотрение письмом ГАООСЛХ от 25.10.2017 года № 01-28/1694.</p> <p>Но в связи с тем, что отсутствуют нормы выдачи разрешительных документов в законодательстве лицензионно-разрешительной системе, проект был отозван из Аппарата Правительства от 13.11.2017г. №19-41609.</p> <p>Кроме этого, ГАООСЛХ направлено письмо в секретариат Совета безопасности Кыргызской Республики и в Аппарат Правительства Кыргызской Республики (исх.№ 01-28/1922 от 13.12.2017г.), о продлении срока исполнения мероприятий 17 и 18, так как следует внести изменение и дополнение в Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», в части выдачи разрешительных документов.</p> <p>Разработан проект приказа ГАООСЛХ «Об утверждении Реестра ловчих хищных птиц и Порядок кольцевания и мечения».</p> | ДОИПР 29 декабря 2017 года |
| Зона коррупционного риска № 3: Лесохозяйственная деятельность | | | | | |

| | | | | | |
|--|---|--|--|--|---|
| <p>Коррупционный риск 8: Наличие дискреционных полномочий в госоргане, а также размытость зон ответственности и функций подведомственных департаментов.</p> | <p>В результате ряда реформ и объединения государственных органов в один, система управления лесами сосредоточилась в ГАООСЛХ. Вместе с тем, наличие функций по выработке политики, а также разрешительные, контрольно-регулирующие, хозяйственные также сконцентрировались в одном госоргане, что позволяет осуществлять коррупционные схемы. Создание благоприятной среды для коррупционных проявлений в лесном секторе: ввиду конфликта интересов возможен риск сокрытия и покрытия теневых доходов в лесхозах и лесничествах, а также создание коррупциогенной нормативной базы по вопросам лесопользования.</p> | <p>19. На основании функционального анализа провести структурные преобразования с учетом целесообразности, эффективности и минимизации коррупционных рисков 20. Исключить наличие контрольно-регулирующих функций, с одной стороны, и хозяйственных функций, с другой стороны, в структуре ГАООСЛХ в сфере лесной деятельности</p> | <p>- Переработано положение Государственного агентства (включая положения подведомственных учреждений - Департамент лесохотоустройства и Департамент развития лесных экосистем и особо охраняемых природных территорий, Центр Государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности) для исключения наличия контрольно-регулирующих и хозяйственных функций и упорядочения природопользования. - Постановление правительства о создании Лесной службы (отдельно от структуры ГАООСЛХ).</p> | <p>По мероприятиям 19, 20. Функциональный анализ, структурные преобразования системы лесного хозяйства планируется провести в рамках реализации проекта Всемирного банка «Интегрированное управление лесными экосистемами Кыргызской Республики». Вышеуказанный проект включает Компонент 1 «Институциональная реформа лесного хозяйства», где планируется проведение функционального анализа системы лесного хозяйства по вертикали и по горизонтали. Ожидаемым результатом этого анализа являются структурные преобразования, разработка новой структуры управления лесного хозяйства, разработка механизмов передачи хозяйственных функций частному сектору и др. В настоящее время отделом реализации проекта начат процесс проведения тендера на реализацию Компонента 1, который завершится в феврале 2018 года. В связи с чем, мероприятия 19 и 20 будут исполняться в 2018 году.</p> | <p>ДРЛЭ Рабочая группа 31 декабря 2018 года</p> |
| <p>Коррупционный риск 9: Риск преследования личных интересов сотрудников лесничеств и лесхозов при ведении лесохозяйственной деятельности</p> | <p>В разрезе деятельности лесных хозяйств на местах сложилась практика широких функциональных возможностей сотрудников лесных хозяйств. Вместе с тем, существующая нормативная база по вопросам охраны и использования лесов содержит большой спектр коррупциогенных возможностей, которые заключаются в том, что лесхозам переданы функции: - хозяйствования (строительства дорог; - пользования месторождениями, организация предприятий, в том числе по переработке древесины; - выдача земель в аренду гражданам и организациям; - выдача ордеров на право пользования полезными ископаемыми и т.д.);</p> | <p>21. Провести инвентаризацию и гармонизацию Лесного кодекса и подзаконные НПА на предмет коррупционных факторов в сфере управления лесом 22. Выработать методологию проведения оценки эффективности деятельности лесных хозяйств с соответствующими индикаторами.</p> | <p>- Заключение антикоррупционной экспертизы Лесного кодекса, выработаны рекомендации по внесению изменений и дополнений - Принятие новой редакции Лесного кодекса - Из Лесного кодекса исключены такие виды деятельности лесхозов как: строительство дорог, пользование месторождениями, организация предприятий, в том числе по переработке древесины, выдача ордеров</p> | <p>По мероприятию 21: Проведен правовой анализ Лесного кодекса в рамках реализации проекта ФАО ТСР/КЫР/3603, сделан вывод, о том, что Лесной кодекс не отвечает тем функциям, для которых он предназначен и рекомендовано разработать в новой редакции. Разработка новой редакции Лесного кодекса запланирована в рамках реализации проекта ВБ 2019-2020 годы. В связи с чем, предлагается срок исполнения перенести на 31 декабря 2020 года. По мероприятию 22: Разработан и утвержден приказом</p> | <p>ДРЛЭ 29 декабря 2017 года</p> |

| | | | | | |
|--|--|---|--|---|--|
| | <p>- функции охраны лесов.</p> <p>При этом основная часть средств Республиканского Фонда охраны природы (РФОП) выделяется на нужды развития лесного хозяйства. При существующей системе с высокими коррупционными рисками и отсутствии внешнего контроля, есть риск использования этих средств нецелевым образом, (проведение различного рода списаний, не эффективных трат, трат на личные и корпоративные нужды).</p> <p>Контроль деятельности лесничеств также находится в ГАООСЛХ. Таким образом, существует возможность преследования личных и корпоративных интересов в ущерб общественным.</p> <p>Создалась ситуация, при которой все функции, связанные с охраной леса, использованием лесом, установлением политики сосредоточены в одном органе.</p> | | <p>на право пользования полезными ископаемыми.</p> <p>- Разработан и утвержден НПА, устанавливающий критерии эффективного ведения лесного хозяйства.</p> <p>- Приказ ГАООСЛХ об утверждении процедуры организации и проведения общественного контроля за деятельностью лесхозов и самостоятельных лесничеств, с участием местного населения и гражданского общества.</p> | <p>ГАООСЛХ от 15.01.2018г. № 01-9/8 «Временный Порядок проведения оценки деятельности лесных хозяйств», в связи с проведением апробации до 31 декабря 2018 года, на уровне лесхозов/лесничеств на самостоятельном балансе.</p> <p>По результатам планируется доработать и привести в соответствие с постановлением Правительства КР «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства КР ряду государственных органов исполнительной власти» от 15.09.2014г. № 530.</p> <p>В связи с чем, предлагается срок исполнения перенести на 31 декабря 2019 года.</p> | |
| <p>Коррупционный риск 10: Слабая регламентация, и наличие отсылочных и бланкетных норм в регулировании рубок.</p> | <p>Лесной кодекс предусматривает такие виды рубок как: рубки ухода, санитарные рубки, очистка леса от захламленности уборка буреломных, ветровальных деревьев, рубки, связанные с реконструкцией малоценных насаждений, лесовосстановительные рубки. <u>При этом регламентации проведения рубок нет.</u></p> <p>Кроме того, существующий порядок определения и утверждения ежегодной нормы вырубки леса определяется и утверждается непосредственно самим ГАООСЛХ.</p> <p>Необходимо отметить, что лесхозы освобождаются от платы за рубки. «Не взимается плата за древесину, заготавливаемую лесхозами при проведении рубок ухода, санитарных и лесовосстановительных рубок, других лесохозяйственных работ, лесоустройства, научно-исследовательских и проектных работ для нужд лесного хозяйства, а также при заготовке лесхозами второстепенных лесных ресурсов и осуществлении ими побочных лесных пользований.» при этом могут реализовывать эту древесину населению. Вышеуказанная ситуация в</p> | <p>23. - Детально регламентировать все виды осуществления рубок в Кыргызской Республике;</p> <p>24. - Устранить дискреционные полномочия и отсылочные и бланкетные нормы;</p> <p>25. - принять Положение о проведении рубок лесов в Кыргызской Республике.</p> <p>26. - повысить меру ответственности за ненадлежащее исполнение функциональных обязанностей;</p> | <p>- Постановление Правительства, регулирующее процедуры проведение всех видов рубок.</p> <p>- Введен мораторий на проведения всех видов рубок до принятия необходимых процедур.</p> <p>- Утверждена процедура принятия коллегиальных решений по санитарным и научным рубкам. В состав комиссии должны входить независимые эксперты. Все решения должны быть открыты для общественности.</p> | <p>По мероприятиям 23, 24, 25, 26 (все мероприятия взаимосвязаны и решение этих вопросов предусмотрено принятием новой редакции Правил по рубкам):</p> <p>1. Согласно ст. 58 Лесного кодекса КР рубки леса осуществляются в соответствии с наставлениями по рубкам ухода за лесом, санитарным рубкам и лесовосстановительным рубкам, утверждаемым республиканским государственным органом управления лесным хозяйством. В связи с чем, регламент проведения рубок проводится на основе Наставления по рубкам в лесах КР, утвержденной приказом ГЛС КР от 03.03.2003г. №35.</p> <p>2. В целях исполнения пунктов 23, 24, 25, 26 проведен анализ и оценка Наставления по рубкам в лесах КР, утвержденной приказом ГЛС КР от 03.03.2003г. №35. В результате чего разработан проект «Правила по рубкам в лесах государственного лесного фонда и природных парков Кыргызской Республики».</p> <p>3. Заменено слово «Наставление» на слово</p> | <p>ДРЛЭ 1 сентября 2017 года</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | <p>лесном хозяйстве дает широкие <u>возможности проведения рубок в корпоративных интересах ведомства или личных интересах сотрудников.</u></p> | | | <p>«Правила» произведен на основе постановления ПКР от 15 сентября 2014 года № 530 «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти».</p> <p>4. Проект «Правила по рубкам в лесах государственного лесного фонда и природных парков Кыргызской Республики» прошел согласование 11 министерств и 5 ведомств, замечания не имеются.</p> <p>5. Согласно статье 58 Лесного кодекса и пункта 16 постановления ПКР от 15 сентября 2014 года № 530, вышеуказанные Правила будут утверждаться приказом ГАООСЛХ и далее пройдет процедуру регистрации в Министерстве юстиции КР.</p> <p>Приказом ГАООСЛХ от 27.09.2017г. № 01-9/218 утверждены «Правила по рубкам в лесах государственного лесного фонда и природных парков Кыргызской Республики». Приказ опубликован в газете «Эркин-Тоо», а также зарегистрирован в Министерстве юстиции КР № 91 от 24.10.2017г.</p> <p>В этой связи, предлагается мероприятия 23, 24, 25, 26 считать исполненным.</p> | |
|--|--|--|--|--|--|

| | | | | | |
|---|---|--|---|--|--|
| <p>Коррупционный риск 11: Предоставление права пользования лесосечным фондом в соответствии с интересами ведомства.</p> | <p>Отсутствие Порядка проведения конкурса на право пользования лесосечным фондом, который должен быть установлен государственным органом управления лесным хозяйством приводит к осуществлению проведения нерегламентированного пользования лесосечным фондом. Коррупционный риск состоит в том, что государственный орган самовольно принимает решения предоставлению права пользования.</p> | <p>27. Провести антикоррупционную экспертизу и в соответствии с рекомендациями переработать Правила отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики ППКР от 10 февраля 2009 года № 97</p> <p>28. Внести Порядок проведения конкурса на право пользования лесосечным фондом в Правила отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики. Утвердить ППКР</p> | <p>- Заключение антикоррупционной экспертизы Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики ППКР от 10 февраля 2009 года № 97.</p> <p>- Утверждена новая редакция Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики.</p> | <p>По мероприятию 27: Получено от Института леса НАН КР письмо от 02.11.2017г. № 20-04/111, о том, что сроки разработки методических рекомендаций по разработке Правил отпуска древесины на корню запланировано на 2018-2020гг., при условии финансирования со стороны ГАООСЛХ (бюджет составил 220 тыс. сомов).</p> <p>В связи с чем, предлагается срок исполнения перенести на 31 декабря 2021 года.</p> <p>По мероприятию 28: Разработан и утвержден приказом ГАООСЛХ от 15.01.2018г. № 01-9/8, «Временные Правила проведения конкурса на право пользования лесосечным фондом на территории государственного лесного фонда и государственных природных парков Кыргызской Республики», в связи с проведением апробации до 31 декабря 2018 года, на уровне лесхозов/лесничеств на самостоятельном балансе. По результатам планируется доработать и привести в соответствие с постановлением Правительства КР «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства КР ряду государственных органов исполнительной власти» от 15.09.2014г. № 530.</p> <p>В связи с чем, предлагается срок исполнения перенести на 31 декабря 2019 года.</p> <p>В этой связи, предлагается мероприятия 27 и 28 считать исполненными.</p> | <p>ДРЛЭ 29 декабря 2017 года</p> |
| <p>Коррупционный риск 12: Предоставление права на ведение</p> | <p>Лесные хозяйства имеют право на основании Положения об общинном ведении лесного хозяйства передавать участки государственного лесного фонда под общинное ведение лесного</p> | <p>29. Разработать и утвердить Методику материально</p> | <p>- Приказ ГАООСЛХ об утверждении Методики материально технической оценки лесов и состояния</p> | <p>По мероприятию 29: Институт леса НАН КР в своем письме от 02.11.2017г. № 20-04/11 относительно Методики материально-технической оценки</p> | <p>ДРЛЭ 29 декабря 2017 года</p> |

| | | | | | |
|--|--|---|--|--|--|
| <p>общинного лесного хозяйства аффилированы м лицам</p> | <p>хозяйства. Это происходит через работу двух комиссий, состав которых одинаковый и включает в себя следующих представителей: специалист по общинному ведению лесного хозяйства (нет ясности кто это), лесничий, лесник, представители айыл окмоту и лиц, осуществляющих общинное ведение лесного хозяйства. То есть представлены исключительно лесопользователями, и лица принимающие решения. Независимых представителей нет (как например суд аксакалов, женсоветы и т.д.). Процедуры работы комиссии нет. Индикаторов воздействия на лес нет.</p> | <p>технической оценки лесов.</p> | <p>лесных экосистем.</p> | <p>лесов сообщает, что такие термины, как материально-техническая оценка, не могут быть применены к лесам. Предлагается вопрос на уточнение.</p> <p>Данный вопрос был озвучен на мониторинге исполнения Актуализированного Плана пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГАООСЛХ, проведенного от 15.01.2018г. представителями секретариата Совета безопасности КР и Аппарата Правительства КР.</p> | |
| | <p>Решения, которые принимают комиссии – определение участков, которые подлежат ОВЛХ и определение тех, кто будет пользоваться данными участками.</p> | <p>30. Провести антикоррупционную экспертизу и внести изменения в Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (В редакции постановления Правительства КР от 19 октября 2007 года № 482)</p> <p>31. Конкретизировать процедуры предоставления лесов в ОВЛХ</p> | <p>- Проведено обучение пользования данной методикой населения, арендаторов леса, ОВЛХ-групп</p> <p>Заключение антикоррупционной экспертизы Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (В редакции постановления Правительства КР от 19 октября 2007 года № 482)</p> <p>- Постановление Правительство об утверждении Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике в новой редакции</p> | <p>По мероприятиям 30 и 31:</p> <p>1. В Министерство юстиции КР письмом за № 01-28/215 от 16.02.2017 года направлен запрос о проведении антикоррупционной экспертизы Положения об ОВЛХ</p> <p>2. Получено заключение министерства юстиции КР от 24.03.2017 № 04-1/20-2671 на предмет антикоррупционной экспертизы «Положения об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике», утвержденный постановлением Правительства КР от 27.07.2001 г. № 377.</p> <p>3. Министерством юстиции КР в своем Заключении антикоррупционной экспертизы Положения, рекомендуется объединение НПА в сфере охраны окружающей среды и природопользования в единый нормативно-правовой акт с разбивкой на соответствующие разделы. В связи с этим, а также учитывая, что в Положении имеются нормы, противоречащие нормам природоохранного законодательства, то данное Положение проектом ППКР «Об утверждении Порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом» признается утратившим силу.</p> <p>4. Процедуры предоставления участков ГЛФ по ОВЛХ конкретизированы в проекте ППКР «Об утверждении Порядка пользования и распоряжения государственным лесным</p> | <p>ДРЛЭ 31 декабря 2018 года</p> |

| | | | | | |
|---|--|---|---|---|--|
| | | | | фондом». 5. Проект направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства от 03.10.17г. № 01-28/1604. | |
| Коррупционный риск 13: Незаконные решения о предоставлении в аренду земель Гослесфонда, включая выдачу разрешений на лесопользование | <p>1. Решение о предоставлении лесных участков в аренду принимается комиссией (Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (ППКР N 377 от 27.07.2001), большая часть которой назначается на должность директором лесхоза. Состав и количество членов комиссии четко не регламентированы.</p> <p>2. Установление и взимание низкой (нерыночной) стоимости за аренду лесных участков (включая пастбища).</p> <p>3. Происходит неформальное лесопользование, т.е. без договора.</p> | <p>32. Разработать и утвердить постановлением ППКР Положение о порядке проведения конкурса для рассмотрения заявок о предоставлении земель Гослесфонда в аренду и ОВЛХ, с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирования комиссии по проведению конкурса для предоставления земель Гослесфонда (комиссия) из числа местного населения и гражданского общества с регламентацией состава и количества членов комиссии, процедуры принятия решений и возможностью привлечения независимых наблюдателей; - определения критериев рассмотрения заявок; - открытого доступа к информации об очередности заявок. | <p>- Утверждение Постановлением Правительства КР Положения о порядке проведения конкурса для рассмотрения заявок о предоставлении земель Гослесфонда в аренду и ОВЛХ.</p> | <p>По мероприятию 32:</p> <p>1. Разработан раздел «Порядок проведения конкурса» с учетом всех предложений в проекте «Порядка пользования и распоряжение государственным лесным фондом».</p> <p>2. На вышеуказанный Порядок проведен анализ регулятивного воздействия (АРВ) и он прошел процедуру согласования 12 министерств и 8 ведомств, замечания не имеются. Готовится перевод на кыргызский язык, после чего будет направлен в Аппарат Правительства КР на рассмотрение.</p> <p>3. Проект направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства от 03.10.17г. № 01-28/1604.</p> | <p>ДРЛЭ 31 декабря 2018 года</p> |

| | | | | | |
|---|---|--|--|---|--|
| | | <p>В данном НПА регламентировать, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сотрудники лесхоза не могут являться членами комиссии; - решение о предоставлении земли должно утверждаться директором лесхоза на основании решения комиссии; - в Положении должны быть определены возможные объективные причины отказа в предоставлении земель; - отказ лесхоза в предоставлении земли должен быть аргументированным, с приложением доказательств; - отказ лесхоза в предоставлении земли может быть обжалован в суде. | | | |
| <p>Коррупционный риск 14. Незаконный перевод лесного фонда в частную собственность</p> | <p>В соответствии со статьей 11 Лесного кодекса, земли лесного фонда находятся в исключительной собственности Кыргызской Республики, право собственности осуществляет Правительство. Вместе с тем, в настоящий момент имеют место сделки по купле-продажи и переводе данной категории земли в частную собственность. В реализации данной схемы принимают участие бывшие/настоящие</p> | <p>33. Создать межведомственную группу, включая прокуратуру, правоохранительные органы, для проведения инвентаризации территорий всех лесных хозяйств с целью выявления</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Создана Межвед. группа - Проведена инвентаризация - Нарушения переданы в правоохранительные органы | <p>По мероприятиям 33, 34 и 35: По мероприятию 33, приказом ГАООСЛХ от 19.12.2017г. № 01-9/279 создана Межведомственная рабочая группа, целью данной рабочей группы является выявление фактов незаконного строительства, передачи в собственность или во временное пользование. 26 декабря 2017 года в здании ГАООСЛХ проведено заседание межведомственной рабочей группы, на которой были вынесены первоочередные задачи, стоящие перед</p> | <p>ГУКЛОУ 29 декабря 2017 года</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|--|
| | <p>сотрудники лесной службы, госрегистр, суды. Только по Фрунзенскому лесхозу было передано в частную собственность 2,2 га лесного фонда и распродано 3,18 га.</p> | <p>фактов продажи земель и незаконного строительства</p> <p>34. Обнаруженные факты нарушений передать в правоохранительные и служебные органы для всестороннего рассмотрения.</p> <p>35. Данные о нарушениях передать в СМИ и с целью доступа для широкой общественности</p> | | <p>рабочей группой, вопросы дальнейших действий, рассмотрены и обсуждены положение дел о постройках, строительствах на территориях ГЛФ и ООПТ;</p> <p>8 февраля 2018 года Межведомственной рабочей группой проведена выездная поездка в Чуйский лесхоз для ознакомления с ситуацией на местах и в целях рассмотрения, анализа и сверки заполненных карточек обследования и ведомостей «Усадьбы»;</p> <p>ГУ «Кыргызлесохотустройством» полностью собрана первичная полевая информация по типовым карточкам обследования и ведомости «Усадьбы», анализировано и введено в разработанное программное обеспечение.</p> <p>Создана база данных с кадастровыми номерами, следующих двух областей:</p> <ul style="list-style-type: none"> -по Нарынской области присвоены кадастровые номера 153 единиц построек, на площади 192 254,43 м²; -по Чуйской области присвоены кадастровые номера 167 единиц построек на площади 45 204,24 м². <p>1 марта 2018 года в ГАООСЛХ состоялось очередное заседание по рассмотрению итоговых материалов по результатам инвентаризации лесного фонда в Чуйской и Нарынской областях. По итогам заседания Межведомственная рабочая группа поручилась вести работу по направлениям и вопросам, относящихся к их компетенции. В настоящий момент проводится работа с Межведомственной рабочей группой для внесения предложений.</p> <p>В этой связи, предлагается мероприятие 33 считать исполненным.</p> | |
|--|--|--|--|---|--|

| | | | | | |
|--|---|--|---|---|---------------------------------|
| | | 36. Внести в нормативные правовые акты нормы о процедуре проведения общественного мониторинга лесных хозяйств | Разработана процедура проведения общественного мониторинга лесных хозяйств | <p>По мероприятию 36: Разработан проект приказа ГАООСЛХ «Об утверждении Положения по проведению общественного мониторинга лесных хозяйств Кыргызской Республики».</p> <p>В ходе проведения специализированных видов экспертиз Министерством юстиции КР отмечено, что постановлением Правительства КР от 3 июня 2009 года № 335, был утвержден Порядок проведения мониторинга лесов КР который был разработан в соответствии с Лесным кодексом КР и определяет общий порядок проведения мониторинга лесов КР. В этой связи, так как законодательством уже предусмотрен порядок проведения мониторинга лесов КР на наш взгляд, нет необходимости издавать дополнительное Положение по проведению общественного мониторинга лесов КР.</p> <p>По результатам проведенных экспертиз Министерство юстиции КР отметили, что продвижение проекта приказа ГАООСЛХ «Об утверждении Положения по проведению общественного мониторинга лесных хозяйств Кыргызской Республики» в представленной редакции нецелесообразно (копия заключения прилагается).</p> <p>В связи с чем, предлагается мероприятие 36 исключить из Актуализированного плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГАООСЛХ.</p> | ДРЛЭ 29 декабря 2017 года |
| Коррупционный риск 15: Возможность сокрытия, присвоения арендной платы за пользование лесом | Лесные хозяйства имеют возможность коррупционных действий по сокрытию и присвоению арендной платы за пользование лесом. Размер арендной платы устанавливается по соглашению сторон с учетом вида лесопользования, размера участка, месторасположения участка лесного фонда и | 37. Провести инвентаризацию договоров аренды (включая договора ОВЛХ) с целью выявления неформального лесопользования | <ul style="list-style-type: none"> - Приказ о создании рабочей группы по инвентаризации договоров аренды (включая договора ОВЛХ) с целью выявления неформального лесопользования - Аналитическая записка по | <p>По мероприятию 37: 1. На уровне территориальных управлений ГАООСЛХ созданы рабочие группы для проведения инвентаризации договоров аренды с целью выявления неформального лесопользования (Приказ ГАООСЛХ от 25.03.2017 г. № 01-9/59). 2. Территориальные управления ГАООСЛХ</p> | ДРЛЭ 29 декабря 2017 года |

| | | | | | |
|--|--|---|---|--|--|
| | <p>действующих ставок за данный вид леса. Арендная плата может вноситься в виде установленных в твердой сумме платежей, уплачиваемых периодически или единовременно. Арендная плата может быть установлена в виде передачи Арендатором Арендодателю установленной доли продукции/плодов (в натуре), полученных от использования участка лесного фонда лесопользования.</p> | <p>38. Информацию об аренде земли сделать открытой и предоставить доступ местному населению, и в том числе размещать информацию на сайте.</p> | <p>итогах инвентаризации - Информация о количестве арендаторов, площадях и стоимости аренды леса доступна на сайте уполномоченного органа - Утверждена новая редакция Положения о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда - Утверждена методика расчета арендной платы для разных видов лесопользования. Внесены изменения в Лесной Кодекс</p> | <p>проинформировали о результатах инвентаризации договоров аренды, официальные письма: Баткенское территориальное управление от 18.08.2017г. №01-9/2-67, Жалал-Абадское территориальное управление от 14.08.2017г. №01-4/1065, Ошское территориальное управление от 15.08.2017г. №03/260, Чуй-Бишкекское территориальное управление от 16.08.2017г. №147, Таласское территориальное управление от 17.08.2017г. №03-2/0780, Нарынское территориальное управление от 16.08.2017г. №02-4/772, Иссык-Кульское территориальное управление от 14.08.2017г. №03-01-2/515. 3. Выявленные нарушения устраняются. По мероприятию 38: 1. Создана база данных по недропользователям. 2. Структура базы данных лесопользования (аренда) разработана и направлена территориальным управлениям и лесхозам для заполнения (письмо ДРЛЭ от 25.04.2017г. № 5-4-05/616). 3. Получены заполненные формы от всех лесхозов, в настоящее время дорабатываются. 4. Проведен анализ заполненных форм, в связи с выявленными недостатками при заполнении, направлено на доработку лесхозам. С принятием нового ППКР «Порядка пользования и распоряжение государственным лесным фондом» будут изменены все нормы и механизмы арендных отношений, в этой связи, предлагается мероприятия 37 и 38 исключить.</p> | <p>ДРЛЭ 29 декабря 2017 года</p> |
| | | <p>39. Определить размер арендной платы для разных видов лесопользования.</p> | | <p>По мероприятию 39: 1. Институтом леса НАН КР разработаны платы по видам лесопользования и внесены в проект «Порядка пользования и распоряжение государственным лесным фондом».</p> | <p>ДРЛЭ 31 декабря 2018 года</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | Брать арендную плату только в виде платежей, исключить возможность принятия оплаты в натуре. | | 2. Проект направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства 03.10.17г. № 01-28/1604. | |
| Коррупционный риск 16: Возможность сокрытия и присвоения платы, взимаемой с туристов на территории ООПТ | Туристическая деятельность на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) осуществляется с существенными коррупционными рисками. Администрация ООПТ взимает плату за въезд туристов, согласно реестру государственных услуг, а также оказывает другие услуги для туристов. При этом отсутствуют оценки по максимальной емкости туристического потока на ООПТ, из-за чего собираемые платежи занижаются и впоследствии присваиваются. | 40. Ввести регламентацию посещения туристами ООПТ (например, сезонная или территориальная), строгую отчетность, мониторинг и аудит средств, получаемых от туристов на территории ООПТ. | - Издан приказ ГАООСЛХ о ведении строгой отчетности по средствам, получаемым от туристов на территории ООПТ. | По мероприятию 40: Издан приказ ГАООСЛХ № 01-9/38 от 27.02.2017 года по ведению строгой отчетности, аудита и мониторинга средств, взимаемых при предоставлении государственных услуг при посещении объектов особо охраняемых природных территорий туристами и посетителями. В соответствии приказом ГАООСЛХ № 01-9/38 от 27.02.2017 года поручено руководителям государственных природных парков и государственных природных заповедников установить камеры видеонаблюдения в контрольно-пропускных пунктах. На сегодняшний день в ООПТ функционирует 13 контрольно-пропускных пунктов, из них в 9 ООПТ установлены и работают камеры видеонаблюдения в количестве 23 штук (Каракол, Беш-Таш, Кыргыз-Ата, Кара-Шоро, Чон-Кемин, Салкын-Төр, Сурматаш, Сары-Челек, Кулун-Ата (музей). Кассовые аппараты установлены в 4 ООПТ в количестве 4 шт (Каракол, Беш-Таш, Салкын-Төр, Сары-Челек). В остальных ООПТ все необходимые кассовые приходные ордера пронумерованы, прошнурованы и зарегистрированы районным Налоговым органом. Для полноценного обеспечения ООПТ контрольно-пропускным пунктом и необходимым инвентарем для проведения мониторинга поступающих средств за посещение необходимо финансовые средства в сумме 5 298 000 сомов (расчет | ОООПТиС Б 29 сентября 2017 года |

| | | | | | |
|---|--|--|--|---|---|
| | | | | <p>прилагается).</p> <p>Прейскуранты цен за посещения туристов ООПТ согласованы с антимонопольной службой. Для обеспечения своевременного поступления денежных средств, взимаемых за посещение территории туристами и в целях исключения коррупционных рисков в предоставлении государственных услуг созданы независимые комиссии, в состав которых вошли представители органов местной администрации, местного самоуправления, местных сообществ, местных жителей, неправительственных организаций и других сообществ для мониторинга и аудита средств получаемых от посещения туристов.</p> <p>Кроме этого, приказом ГАООСЛХ от 26.07.2017 года № 01-9/165 утверждены правила посещения туристов ГПП и ГПЗ.</p> | |
| | | <p>41. Проводить постоянный мониторинг в ООПТ с целью предотвращения выпаса скота.</p> | <p>Составлены отчеты по результатам мониторинга.</p> | <p>По мероприятию 41:</p> <p>Издан приказ ГАООСЛХ № 01-9/50 от 13.03.2017 года по проведению постоянного мониторинга по предотвращению и снижению нагрузки от выпаса скота на территории ООПТ. На основании вышеизложенного приказа территориальными управлениями с выездом в пастбищные угодья проведен мониторинг пастбищ особо охраняемых природных территорий, результат мониторинга выпаса скота на 2017 год прилагается в табличной форме.</p> <p>В этой связи, предлагается мероприятие 41 считать исполненным.</p> | <p>ОООПТиС Б 31 октября 2017 года</p> |
| <p>Зона коррупционного риска №: 4 Фонды охраны природы и развития лесной отрасли</p> | | | | | |

| | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|
| <p>Коррупционный риск 17: Дискреционные полномочия правления РФОП при распределении средств фонда</p> | <p>1. У правления Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли (РФОП) имеются широкие полномочия при распределении средств фонда, в том числе из-за отсутствия соответствующего НПА, регулирующего порядок финансирования природоохранных мероприятий, в котором были бы указаны критерии отбора природоохранных мероприятий, и т.д. 2. Использование средств РФОП осуществляется согласно ежегодным сметам доходов и расходов, утверждаемым правлением РФОП и согласованным с Минфином. Председательство в правлении принадлежит директору ГАООСЛХ, 4 члена – его подчиненные, 1 – представитель Минфина. Общественность представлена только 1 представителем гражданского общества – председателем ОС ГАООСЛХ. Заседание считается правомочным если на нем присутствует большинство, т.е. голос представителя общественности необязателен.</p> | <p>42. Разработать и утвердить Положение о порядке финансирования природоохранных мероприятий обязательным обсуждением общественностью.</p> | <p>Разработано и утверждено постановлением Правительства КР Порядок финансирования природоохранных мероприятий из ФОП.</p> | <p>По мероприятию 42: ГАООСЛХ разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Положения о порядке финансирования природоохранных мероприятий». В настоящее время данный проект в установленном порядке направлен в Аппарат Правительства КР для рассмотрения и утверждения (исх.№ 01-28/1686 от 23.10.2017г., копия прилагается).</p> | <p>РФОПиРЛ О 15 ноября 2017 года</p> |
| <p>Коррупционный риск 18: Нерациональное использование средств Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли</p> | <p>Одни и те же функции ГАООСЛХ финансируются из государственного бюджета, а также из средств Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли. Так, в Положении об образовании и использовании средств Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли отмечено, что средства Фонда расходуются в том числе на: -разработку и реализацию республиканских и региональных программ, проектов, проектных циклов, в том числе в рамках природоохранных конвенций и международных соглашений, направленных на улучшение состояния окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; -разработку природоохранного законодательства и нормативных правовых актов, и др.; -пропаганда экологических знаний, проведение конкурсов, семинаров, конференций и совещаний по охране и защите леса,</p> | <p>43. Исключить из положения о Фонде такие виды деятельности, которые являются непосредственными функциями ГАООСЛХ, либо внести уточнения по вопросам финансирования таких проектов, с целью исключения двойного финансирования. 44. Внести в положение о Фонде критерии оценки деятельности фонда в том числе с точки зрения воздействия</p> | <p>- Принято Положение о Фонде в новой редакции, которое включает уточнения по вопросам финансирования деятельности смежной с государственными функциями, критерии оценки эффективности работы фонда, долгосрочный перспективный план работы фонда, форматы и процедуры заявок, критерии проектов, прозрачность, аудита и мониторинга средств фонда. На регулярной основе, актуальная информация о трате средств, по-проектно, постатейно и по-</p> | <p>По мероприятию 43: ГАООСЛХ разработан проект постановления ПКР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» в целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, целью и задачей данного проекта является приведение в соответствии со статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Бюджетного кодекса Кыргызской Республики», статьи 4 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики», «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от</p> | <p>РФОПиРЛ О 15 ноября 2017 года</p> |

| | | | | | |
|---|-----------------------|-----------------------------------|--|---|--|
| | биоразнообразия и др. | на состояние окружающей среды КР. | результативно доступна на сайте ГАООСЛХ. | <p>29 декабря 2016 года № 224)» и в соответствии с постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2016 года № 681 «Об оптимизации структуры Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики».</p> <p>22 января 2018 года № 44 утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики».</p> <p>В этой связи, предлагаем мероприятие 43 считать исполненным.</p> <p>По мероприятию 44: Критерии оценки, в соответствии с решением Правления РФОПиРЛО от 10.03.2017г., внесены в Положение «Об отборе и рассмотрении проектов на финансирование», утвержденное приказом ГАООСЛХ от 11 апреля 2017 года № 01-9/75, а также в проекте «Положения о порядке финансирования природоохранных мероприятий».</p> <p>По предложению члена-эксперта Совета безопасности КР А.В.Кириленко приказ размещен на официальный сайте ГАООСЛХ www.ecology.gov.kg, для рассмотрения и общественного обсуждения, в том числе внесения изменений по мере поступления замечаний и предложений к вышеуказанному приказу ГАООСЛХ сроком на 2 месяца (до 15 ноября 2017 года).</p> <p>За время размещения данного приказа на официальном сайте ГАООСЛХ и на сайте Правительства КР, никаких комментариев и рекомендаций не получено.</p> <p>В этой связи, предлагаем считать исполненным мероприятие 44.</p> | |
| Зона коррупционного риска №6: Деятельность по регулированию сбросов, выбросов, складированию отходов | | | | | |

| | | | | | |
|--|--|---|--|---|---|
| <p>Коррупционный риск 19: Принуждение хозсубъектов по двойной оплате счетов за складирование отходов и отмена нормы по вычету из суммы платежа за складирование отходов, стоимость природоохранных мероприятий</p> | <p>В 2014 году в Методику определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике от 19 сентября 2011 года № 559 были внесены изменения, которые предусматривают внесение предпринимателями платы за размещение отходов и горных отвалов в окружающей среде.</p> <p>1. В настоящее время хозяйствующим субъектам <u>начисляются счета за складирование мусорных отходов, несмотря на одновременную оплату за эту же услугу муниципальным службам</u> (например, МП «Тазалык») по вывозу мусора и эксплуатации полигонов, т.е. предприниматели вынуждены оплачивать как счета муниципальных предприятий, так и иски Фонда охраны природы (ГАООСЛХ). Начисление платежей происходит задним числом, т.е. начиная с 2013 года, в то время, когда изменения были приняты в июне 2014 года. ФОП за несвоевременную оплату счетов подает иски в суд, чем оказывает давление на хозсубъектов с целью внесения оплаты в полном объеме. <u>Все платежи за размещение отходов идут в Фонд охраны природы.</u> Выждав 2 года после принятия поправок ГАООСЛХ в 2016 году начал предъявлять иски ряду предприятий в связи с отсутствием оплаты за складирование отходов.</p> <p>2. Оплата берется за складирование руды, а не только за отходы, по стоимости размещения отходов, что приводит к коррупционным проявлениям. Кроме того, из новой методики была изъята норма по вычету из суммы платежа за складирование отходов, стоимость природоохранных мероприятий предприятия, что приводит к исключению мотивации предприятий вкладывать средства в охрану окружающей среды, но повышает мотивацию вступать в коррупционные отношения с ГАООСЛХ.</p> | <p>45. Отменить коррупционную норму по двойному взиманию оплаты за складирование мусора хозсубъектами.</p> <p>46. Провести общественные слушания и внести изменения в методику определения платы за загрязнение окружающей среды № 599, с целью внесения нормы по вычету из суммы платежа за складирование отходов стоимость природоохранных мероприятий предприятия. Согласовать и учесть мнения хозяйствующих субъектов по вопросам правоприменения методик расчета стоимости.</p> <p>47. Вынести административные взыскания лицам, ответственным за информирование хозсубъектов по вопросам нововведений в Методику.</p> | <p>- Отменена коррупционная норма по двойному взиманию оплаты за складирование мусора хозсубъектами.</p> <p>- Внесены изменения в Методику определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике от 19 сентября 2011 года № 559</p> <p>Вынесены административные взыскания лицам ответственным за информирование хозсубъектов по вопросам нововведений в Методику.</p> | <p>По мероприятиям 45, 46 и 47:</p> <p>ГАООСЛХ направлено письмо в Отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики (исх. № 04-01-28/1160 от 28.07.2017г.) относительно ориентировки действий по исполнению Детализированного плана мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГАООСЛХ, утвержденному приказом ГАООСЛХ от 16.12.2016г. № 01-9/323 по исключению коррупционного риска 32: принуждение хозсубъектов по двойной оплате счетов за складирование отходов и отмены нормы по вычету из суммы платежа за складирование отходов стоимости природоохранных предприятий. До настоящего времени ответа не получили.</p> <p>Кроме этого, Чуй-Бишкекским территориальным управлением ГАООСЛХ было проведено совещание по вопросу исключения «двойной» платы за размещение отходов от хозсубъектов. На совещании присутствовали заведующая отделом ПЭО Управления ЖКХ мэрии г. Бишкек Шергалиева М.А., начальник ОПО МП «Тазалык» Жылдызбек уулу Азамат, юрист МП «Тазалык» Аскараров А.А., юрист Санитарно-экологической инспекции мэрии г. Бишкек Аитов Р.Б., юрист ЧБТМФОПиРЛО Хамысбеков Л.Д. Обсудив сложившуюся ситуацию и положение дел по данному вопросу, решили инициировать вопрос о пересмотре нормативных правовых актов, в части исключения дублирующих сборов по отходам, таких как сборы за вывоз мусора с территории города Бишкек.</p> <p>08.11.2017г. № 01-8/1740 от МП «Тазалык» поступило письмо о том, что плата за загрязнение окружающей среды не входит к услугам МП «Тазалык», и не взимает какие – либо платы за загрязнение окружающей среды (копия прилагается).</p> | <p>УГЭЭП ЧБТУ 30 ноября 2017 года</p> |
|--|--|---|--|---|---|

| | | | | | |
|--|---|--|---|---|---|
| | | | | <p>На основании вышеизложенного, предлагаем считать исполненным мероприятия 45 и 46.</p> <p>Дополнительно сообщаем, что информационным агентствам направлено письмо о содействии в разъяснении населению по исключению недопонимания у хозяйствующих субъектов разницы между нормативной платы за загрязнение окружающей среды и услуги по вывозу и захоронению ТБО на объектах размещения отходов потребления (прилагается копия). Кроме этого, на официальном сайте ГАООСЛХ размещен пресс-релиз по методике определения платы за загрязнение окружающей среды.</p> <p>Были приняты соответствующие меры в отношении сотрудников ГАООСЛХ ответственных за информирование хозяйствующих субъектов по вопросам нововведений в Методику <i>приказом ГАООСЛХ от 24.07.2017г. № 228-к.</i></p> <p>В этой связи, предлагаем считать исполненным мероприятие 47.</p> | |
| <p>Коррупционный риск 20: Широкие полномочия при оценке состояния окружающей среды и загрязнения от хозяйственной деятельности для хозяйствующих субъектов, а также мониторинга состояния земельных ресурсов и обращения с отходами</p> | <p>- Отсутствие подзаконных актов в вопросе мониторинга состояния атмосферного воздуха, состояния земельных ресурсов и почвы даёт возможность использовать недостоверные данные при оценке базового состояния окружающей среды и загрязнения от хозяйственной деятельности для хозяйствующих субъектов.</p> <p>- Отсутствие детализированных регламентов по учету и мониторингу предоставляет сотрудникам ГАООСЛХ возможность самостоятельно определять методы учета и мониторинга в сфере земельных ресурсов и отходов, а также интерпретировать результаты.</p> | <p>48. Разработать детализированные регламенты по учету состояния, мониторинга атмосферного воздуха.</p> <p>49. Разработать детализированные регламенты по учету состояния земельных ресурсов и обращения с отходами, по мониторингу состояния земельных ресурсов.</p> | <p>- Издан Приказ об утверждении Регламента по мониторингу атмосферного воздуха.</p> <p>- Издан Приказ об утверждении Регламента по мониторингу состояния земельных ресурсов.</p> | <p>По мероприятиям 48 и 49:</p> <p>По предложению члена-эксперта Совета безопасности КР А.В.Кириленко проведен круглый стол с представителями министерств и ведомств по обозначенным проектам Регламентов.</p> <p>Приказом ГАООСЛХ от 28 сентября 2017 года № 01-9/221 введены в действие следующие Регламенты ГАООСЛХ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Регламент по мониторингу состояния поверхностных и сточных вод; - Регламент по мониторингу состояния земельных ресурсов; - Регламент по мониторингу состояния атмосферного воздуха и промышленных выбросов. <p>В связи с чем, мероприятия 48 и 49 предлагается считать исполненным.</p> | <p>ЧБТУ 29 сентября 2017 года</p> |