

СОГЛАСОВАНО:

Вице-премьер-министр  
Кыргызской Республики

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

Ж.П. Разаков

ОДОБРЕНО:

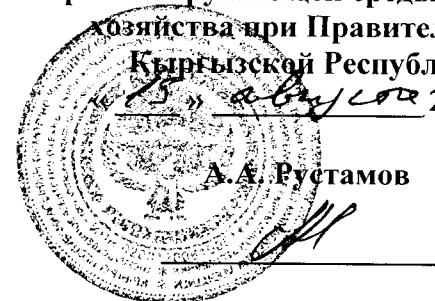
Секретарь  
Совета безопасности  
Кыргызской Республики

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г.

Т.К. Джумакадыров

СОГЛАСОВАНО:

Директор Государственного агентства  
охраны окружающей среды и лесного  
хозяйства при Правительстве  
Кыргызской Республики



А.А. Рустамов

**АКТУАЛИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН**

**Пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции в  
Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики**

Зона коррупционного риска № 1: Качество и эффективность деятельности ГАООСЛХ					
Коррупционные риски	Описание	Меры противодействия	Срок реализации	Индикаторы реализации мер	Ответственный
Коррупционный риск 1: Использование средств государственного бюджета по охране окружающей среды на другие цели. Реализация корпоративных интересов в ущерб общественным.	Существующие критерии оценки эффективности ГАООСЛХ недостаточны и не покрывают все функции и задачи ведомства. В результате чего основная часть финансовых средств тратится не по назначению. Большая часть деятельности ведомства остается непрозрачной в виду отсутствия транспарентности и объективных критериев оценки результата.	1. Организовать систему мониторинга изменений с участием независимых экспертов.	30 марта 2018 года	Утверждена методика определения состояния экосистем.	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики.
		2. Разработать методику подготовки специалистов и независимых экспертов.	30 марта 2018 года	Утвержден план и мероприятия по обучению независимых экспертов из всех регионов оценки состояния экосистем.	ГАООСЛХ
		3. Провести функциональное разграничение ГАООСЛХ с целью разделения хозяйственных, контролирующих и разрешительных функций.	30 апреля 2018 года	Утвержден план проведения мониторинга состояния экосистем, обсужден с общественностью.	ГАООСЛХ
			29 декабря 2017 года	Постановление Правительства о новой структуре ГАООСЛХ и положении о ГАООСЛХ.	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст.
Зона коррупционного риска № 2: Охотхозяйственная деятельность и охрана животного мира					

<b>Коррупционный риск 2. Наличие дискреционных полномочий ведомства по вопросам охот пользования</b>	ГАООСЛХ уполномочено создавать модельные охотхозяйства и вести их деятельность. Причем у него имеются полномочия в части регулирования деятельности охотхозяйств. <i>Пример: несанкционированное изъятие животных с целью извлечения прибыли сотрудниками ГАООСЛХ.</i>	4. Провести внутреннюю и внешнюю аудиторскую проверку ГАООСЛХ в части охотхозяйственной деятельности за 2010-2016 годы.	1 ноября 2017 года	Проведены служебные и иные виды проверок по всем фактам выявленных нарушений за 2010-2016 годы.	ГАООСЛХ
<b>Коррупционный риск 3: Санитарный и научный отстрел в корыстных интересах сотрудников ГАООСЛХ</b>	Организация и проведение незаконной охоты, в том числе для иностранных граждан, сотрудниками ГАООСЛХ и ветеринарной инспекции под видом санитарного или научного отстрела. Разрешения на отстрел в научных целях выдаются без учета исследований, которые проводятся в стране. Отстрел в санитарных целях проводится без обоснования и фактического подтверждения наличия каких-либо болезней.	5. Провести антикоррупционную экспертизу Правил охоты и внести соответствующие изменения. 6. Снизить риски заражения диких животных от домашнего скота и собак. 7. Установить адекватные размеры штрафов.	29 декабря 2017 года	- Проведена антикоррупционная независимая экспертиза Правил охоты и внесены соответствующие изменения. - Разработаны требования в отношении содержания пастушьих собак и ветеринарного контроля скота перед выгоном на пастбища, с целью минимизации рисков заражения диких животных.	ГАООСЛХ, МСХиМ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; ГСВФИ.
<b>Коррупционный риск 4: Завышение количества животных при проведении мониторинга.</b>	Намеренное завышение данных по численности животных при проведении мониторинга с целью увеличения количества их использования и завышения показателей качества деятельности органа и охот хозяйств.	8. Разработать и внедрить эффективную и достоверную систему мониторинга популяции животных. 9. Разработать и внедрить систему независимого мониторинга.	30 марта 2018 года	- Разработана и утверждена методическая инструкция по осуществлению мониторинга учета и оценки популяции диких животных, с обязательным привлечением независимых экологических организаций. - Обучены общественные группы для ведения мониторинга.	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст
<b>Коррупционный риск 5: Сговор при предоставлении охот угодий в аренду</b>	Коррупционные проявления при проведении процедуры предоставления охот угодий выражаются в предварительном сговоре между участником и ГАООСЛХ. Так как ГАООСЛХ может иметь доминирующее большинство в составе конкурсной комиссии, соответственно охот угодие может быть предоставлено аффилированному лицу.	10. Переработать Положение о порядке предоставления охотничьих угодий в части сокращения представителей ГАООС и ЛХ. 11. Ужесточить требования к кандидатам в члены комиссии и обеспечить публичность процесса отбора.	29 декабря 2017 года  29 декабря 2017 года	- Сбалансированный состав комиссии, сокращение представителей ГАООСЛХ.  - Установлены квалификационные требования к кандидатам в члены Комиссии, а также предусмотрен механизм ротации и сменяемости состава Комиссии, посредством ограничения срока избрания членом Комиссии не более чем на 1 год.	  ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст

		<p>12. Разработать и установить объективные критерии оценки стратегического плана развития охотничьего хозяйства.</p> <p>13. Переработать систему оценки заявок с установлением жестких критериев, в том числе наличие и определение эффективности предыдущей деятельности в сфере охоты.</p> <p>14. Снизить требование по продолжительности деятельности конкурсантов в сфере охоты.</p> <p>15. Внести категоризацию материально-технических средств и закрепить за каждым объектом фиксированные баллы.</p>	29 декабря 2017 года	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Публичность и прозрачность отбора членов в состав комиссии, публикация в СМИ за 1 месяц до начала процесса формирования Комиссии</li> <li>- Утверждена норма обязательного включения в конкурсный пакет документального подтверждения представленных сведений.</li> <li>- Регламентирован вопрос критериев оценки стратегического плана охотхозяйства и оценки его эффективности.</li> </ul>	
<p><b>Коррупционный риск 6: Фальсификация результатов проверки деятельности охот пользователей</b></p>	<p>Департаментом рационального использования природных ресурсов ГАООСЛХ осуществляются проверки деятельности охот пользователей на предмет соблюдения условий договоров о ведении охотхозяйственной деятельности. При этом, согласно ППКР Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, ГАООСЛХ не относится к органам, имеющим право на проведение проверок.</p> <p>Согласно п. 74 Положения о порядке предоставления охотничьих угодий в пользование для ведения охотничьего хозяйства на территории КР, ежегодно уполномоченным органом проводятся проверки выполнения охотпользователями договорных обязательств.</p>	<p>16. Исключить возможность фальсификации результатов проверки деятельности охотпользователей через разработку процедуры осуществления проверок деятельности охот пользователей, с установлением сроков, предмета проверок, критериев и прозрачности.</p>	1 октября 2017 года	<p>Приказ о создании рабочей группы по разработке процедуры осуществления проверок деятельности охот пользователей.</p>	ГАООСЛХ

	По результатам проверок составляются акты (справки). Проверки осуществляют исключительно сотрудники ведомства, результаты проверок не доступны.				
<b>Коррупционный риск 7: Отсутствие регламентации процедур регистрации хищных ловчих птиц.</b>	Ловчие хищные птицы должны быть мечены/чипированы. Отсутствие регламентации процедур регистрации ловчих хищных птиц (сокол, беркут, ястреб) создает благоприятные условия для браконьерства, незаконного изъятия птиц из окружающей среды и коррупционным рискам при их чипировании.	17. Разработать процедуру регистрации (метки микрочипами) ловчих хищных птиц с закрытым перечнем документов, которые должны быть предоставлены в специализированный государственный орган.	30 марта 2018 года	- Процедура регистрации (метки микрочипами) ловчих хищных птиц	ГАООСЛХ
		18. Вести реестр ловчих хищных птиц.	29 декабря 2017 года	- Реестр ловчих хищных птиц.	ГАООСЛХ
<b>Зона коррупционного риска № 3: Лесохозяйственная деятельность</b>					
<b>Коррупционный риск 8: Наличие дискреционных полномочий в госоргане, а также размытость зон ответственности и функций подведомственных департаментов.</b>	В результате ряда реформ и объединения государственных органов в один, система управления лесами сосредоточилась в ГАООСЛХ. Вместе с тем, наличие функций по выработке политики, а также разрешительные, контрольно-регулирующие, хозяйственные также сконцентрировались в одном госоргане, что позволяет осуществлять коррупционные схемы. Создание благоприятной среды для коррупционных проявлений в лесном секторе: ввиду конфликта интересов возможен риск сокрытия и покрытия теневых доходов в лесхозах и лесничествах, а также создание коррупциогенной нормативной базы по вопросам лесопользования.	19. На основании функционального анализа провести структурные преобразования с учетом целесообразности, эффективности и минимизации коррупционных рисков 20. Исключить наличие контрольно-регулирующих функций, с одной стороны, и хозяйственных функций, с другой стороны, в структуре ГАООСЛХ в сфере лесной деятельности	31 декабря 2018 года	- Переработано положение Государственного агентства (включая положения подведомственных учреждений - Департамент лесохотоустройства и Департамент развития лесных экосистем и особо охраняемых природных территорий, Центр Государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности) для исключения наличия контрольно-регулирующих и хозяйственных функций и упорядочения природопользования. - Постановление правительства о создании Лесной службы (отдельно от структуры ГАООСЛХ)	Аппарат Правительства КР; ГАООСЛХ; Минюст.
<b>Коррупционный риск 9: Риск преследования личных интересов</b>	В разрезе деятельности лесных хозяйств на местах сложилась практика широких функциональных возможностей сотрудников лесных хозяйств. Вместе с тем, существующая нормативная база по вопросам охраны и	21. Провести инвентаризацию и гармонизацию Лесного кодекса и подзаконные НПА на предмет	29 декабря 2017 года	- Заключение антикоррупционной экспертизы Лесного кодекса, выработаны рекомендации по внесению изменений и дополнений - Принятие новой редакции Лесного	Аппарат Правительства Минюст, ГАООСЛХ.

<p><b>сотрудников лесничеств и лесхозов при ведении лесохозяйственной деятельности</b></p>	<p>использования лесов содержит большой спектр коррупциогенных возможностей, которые заключаются в том, что лесхозам переданы функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- хозяйствования (строительства дорог;</li> <li>- пользования месторождениями, организация предприятий, в том числе по переработке древесины;</li> <li>- выдача земель в аренду гражданам и организациям;</li> <li>- выдача ордеров на право пользования полезными ископаемыми и т.д.);</li> <li>- функции охраны лесов.</li> </ul> <p>При этом основная часть средств Республиканского Фонда охраны природы (РФОП) выделяется на нужды развития лесного хозяйства. При существующей системе с высокими коррупционными рисками и отсутствии внешнего контроля, есть риск использования этих средств нецелевым образом, (проведение различного рода списаний, не эффективных трат, трат на личные и корпоративные нужды).</p> <p>Контроль деятельности лесничеств также находится в ГАООСЛХ. Таким образом, существует возможность преследования личных и корпоративных интересов в ущерб общественным.</p> <p>Создалась ситуация, при которой все функции связанные с охраной леса, использованием лесом, установлением политики сосредоточены в одном органе.</p>	<p>коррупционных факторов в сфере управления лесом</p> <p>22. Выработать методологию оценки проведения оценки эффективности деятельности лесных хозяйств с соответствующими индикаторами.</p>		<p>кодекса</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Из Лесного кодекса исключены такие виды деятельности лесхозов как: строительство дорог, пользование месторождениями, организация предприятий, в том числе по переработке древесины, выдача ордеров на право пользования полезными ископаемыми.</li> <li>- Разработан и утвержден НПА, устанавливающий критерии эффективного ведения лесного хозяйства.</li> <li>- Приказ ГАООСЛХ об утверждении процедуры организации и проведения общественного контроля за деятельностью лесхозов и самостоятельных лесничеств, с участием местного населения и гражданского общества.</li> </ul>	
<p><b>Коррупционный риск 10: Слабая регламентация, и наличие отсылочных и бланкетных норм в регулировании рубок.</b></p>	<p>Лесной кодекс предусматривает такие виды рубок как: рубки ухода, санитарные рубки, очистка леса от захламленности уборка буреломных, ветровальных деревьев, рубки, связанные с реконструкцией малоценных насаждений, лесовосстановительные рубки. <u>При этом регламентации проведения рубок нет.</u></p> <p>Кроме того, существующий порядок определения и утверждения ежегодной нормы вырубki леса определяется и утверждается непосредственно самим ГАООСЛХ.</p> <p>Необходимо отметить, что лесхозы</p>	<p>23. -Детально регламентировать все виды осуществления рубок в Кыргызской Республике;</p> <p>24. -Устранить дискреционные полномочия и отсылочные и бланкетные нормы;</p> <p>25. - принять Положение о проведении рубок</p>	<p>1 сентября 2017 года</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Постановление Правительства, регулирующее процедуры проведение всех видов рубок.</li> <li>- Введен мораторий на проведения всех видов рубок до принятия необходимых процедур.</li> <li>- Утверждена процедура принятия коллегиальных решений по санитарным и научным рубкам. В состав комиссии должны входить независимые эксперты. Все решения должны быть открыты для общественности.</li> </ul>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Минюст.</p>

	освобождаются от платы за рубки. «Не взимается плата за древесину, заготавливаемую лесхозами при проведении рубок ухода, санитарных и лесовосстановительных рубок, других лесохозяйственных работ, лесоустройства, научно-исследовательских и проектных работ для нужд лесного хозяйства, а также при заготовке лесхозами второстепенных лесных ресурсов и осуществлении ими побочных лесных пользований.» при этом могут реализовывать эту древесину населению. Вышеуказанная ситуация в лесном хозяйстве дает широкие <u>возможности проведения рубок в корпоративных интересах ведомства или личных интересах сотрудников.</u>	лесов в Кыргызской Республике. 26. - повысить меру ответственности за ненадлежащее исполнение функциональных обязанностей;			
<b>Коррупционный риск 11: Предоставление права пользования лесосечным фондом с соответствии с интересами ведомства.</b>	Отсутствие Порядка проведения конкурса на право пользования лесосечным фондом, который должен быть установлен государственным органом управления лесным хозяйством приводит к осуществлению проведения нерегламентированного пользования лесосечным фондом. Коррупционный риск состоит в том, что государственный орган самовольно принимает решения предоставления права пользования.	27. Провести антикоррупционную экспертизу и в соответствии с рекомендациями переработать Правила отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики ППКР от 10 февраля 2009 года N 97 28. Внести Порядок проведения конкурса на право пользования лесосечным фондом в Правила отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики. Утвердить ППКР	29 декабря 2017 года	- Заключение антикоррупционной экспертизы Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики ППКР от 10 февраля 2009 года N 97. - Утверждена новая редакция Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики.	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства, Минюст.
<b>Коррупционный риск 12: Предоставление права на ведение общинного лесного хозяйства аффилированными лицам</b>	Лесные хозяйства имеют право на основании Положения об общинном ведении лесного хозяйства передавать участки государственного лесного фонда под общинное ведение лесного хозяйства. Это происходит через работу двух комиссий, состав которых одинаковый и включает в себя следующих представителей: специалист по общинному ведению лесного хозяйства (нет ясности кто это), лесничий,	29. Разработать и утвердить Методику материально технической оценки лесов. 30. Провести антикоррупционную экспертизу и внести изменения в	29 декабря 2017 года  31 декабря 2018 года	- Приказ ГАООСЛХ об утверждении Методики материально технической оценки лесов и состояния лесных экосистем.  - Проведено обучение пользования данной методикой населения, арендаторов леса, ОВЛХ-групп - Заключение антикоррупционной	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Минюст.  ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Минюст.

	<p>лесник, представители айыл окмоту и лиц, осуществляющих общинное ведение лесного хозяйства. То есть представлены исключительно лесопользователями, и лица принимающие решения. Независимых представителей нет (как например суд аксакалов, женсоветы и т.д.). Процедуры работы комиссии нет. Индикаторов воздействия на лес нет. Решения, которые принимают комиссии – определение участков, которые подлежат ОВЛХ и определение тех, кто будет пользоваться данными участками.</p>	<p>Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (В редакции постановления Правительства КР от 19 октября 2007 года N 482)</p> <p>31. Конкретизировать процедуры предоставления лесов в ОВЛХ</p>	<p>31 декабря 2018 года</p>	<p>экспертизы Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (В редакции постановления Правительства КР от 19 октября 2007 года N 482)</p> <p>-</p> <p>- Постановление Правительство об утверждении Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике в новой редакции</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Минюст.</p>
<p><b>Коррупционный риск 13: Незаконные решения о предоставлении в аренду земель Гослесфонда, включая выдачу разрешений на лесопользование</b></p>	<p>1. Решение о предоставлении лесных участков в аренду принимается комиссией (Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (ППКР N 377 от 27.07.2001), большая часть которой назначается на должность директором лесхоза. Состав и количество членов комиссии четко не регламентированы.</p> <p>2. Установление и взимание низкой (нерыночной) стоимости за аренду лесных участков (включая пастбища).</p> <p>3. Происходит неформальное лесопользование, т.е. без договора.</p>	<p>32. Разработать и утвердить постановлением ПКР Положение о порядке проведения конкурса для рассмотрения заявок о предоставлении земель Гослесфонда в аренду и ОВЛХ, с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- формирования комиссии по проведению конкурса для предоставления земель Гослесфонда (комиссия) из числа местного населения и гражданского общества с регламентацией состава и количества членов комиссии, процедуры принятия решений и возможностью привлечения независимых наблюдателей;</li> <li>- определения критериев рассмотрения заявок;</li> <li>- открытого доступа к информации об</li> </ul>	<p>31 декабря 2018 года</p>	<p>- Утверждение Постановлением Правительства КР Положения о порядке проведения конкурса для рассмотрения заявок о предоставлении земель Гослесфонда в аренду и ОВЛХ.</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Минюст,</p>

		<p>очередности заявок. В данном НПА регламентировать, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сотрудники лесхоза не могут являться членами комиссии;</li> <li>- решение о предоставлении земли должно утверждаться директором лесхоза на основании решения комиссии;</li> <li>- в Положении должны быть определены возможные объективные причины отказа в предоставлении земель;</li> <li>- отказ лесхоза в предоставлении земли должен быть аргументированным, с приложением доказательств;</li> <li>- отказ лесхоза в предоставлении земли может быть обжалован в суде.</li> </ul>			
<p><b>Коррупционный риск 14. Незаконный перевод лесного фонда в частную собственность</b></p>	<p>В соответствии со статьей 11 Лесного кодекса, земли лесного фонда находятся в исключительной собственности Кыргызской Республики, право собственности осуществляет Правительство. Вместе с тем, в настоящий момент имеют место сделки по купле-продажи и переводу данной категории земли в частную собственность. В реализации данной схемы принимают участие бывшие/настоящие сотрудники лесной службы, госрегистр, суды. Только по Фрунзенскому лесхозу было передано в частную собственность 2,2 га лесного фонда и распродано 3,18 га.</p>	<p>33. Создать межведомственную группу, включая прокуратуру, правоохранительные органы, для проведения инвентаризации территорий всех лесных хозяйств с целью выявления фактов продажи земель и незаконного строительства</p> <p>34. Обнаруженные факты нарушений передать в правоохранительные и</p>	<p>29 декабря 2017 года</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Создана межвед группа</li> <li>- Проведена инвентаризация</li> <li>- Нарушения переданы в правоохранительные органы</li> </ul>	<p>Аппарат Правительства, ГАООСЛХ, Прокуратура</p>



		<p>служебные органы для всестороннего рассмотрения.</p> <p>35. Данные о нарушениях передать в СМИ и с целью доступа для широкой общественности</p>			
		<p>36. Внести в нормативные правовые акты нормы о процедуре проведения общественного мониторинга лесных хозяйств</p>	29 декабря 2017 года	- Разработана процедура проведения общественного мониторинга лесных хозяйств	Аппарат Правительства ГАООСЛХ, Прокуратура
<p><b>Коррупционный риск 15:</b> Возможность сокрытия, присвоения арендной платы за пользование лесом</p>	<p>Лесные хозяйства имеют возможность коррупционных действий по сокрытию и присвоению арендной платы за пользование лесом. Размер арендной платы устанавливается по соглашению сторон с учетом вида лесопользования, размера участка, месторасположения участка лесного фонда и действующих ставок за данный вид леса. Арендная плата может вноситься в виде установленных в твердой сумме платежей, уплачиваемых периодически или единовременно. Арендная плата может быть установлена в виде передачи Арендатором Арендодателю установленной доли продукции/плодов (в натуре), полученных от использования участка лесного фонда лесопользования.</p>	<p>37. Провести инвентаризацию договоров аренды (включая договора ОВЛХ) с целью выявления неформального лесопользования</p>	29 декабря 2017 года	<p>- Приказ о создании рабочей группы по инвентаризации договоров аренды (включая договора ОВЛХ) с целью выявления неформального лесопользования</p> <p>- Аналитическая записка по итогам инвентаризации</p> <p>- Информация о количестве арендаторов, площадях и стоимости аренды леса доступна на сайте уполномоченного органа</p>	ГАООСЛХ
		<p>38. Информацию об аренде земли сделать открытой и предоставить доступ местному населению, и в том числе размещать информацию на сайте.</p>	29 декабря 2017 года	<p>- Утверждена новая редакция Положения о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда</p>	ГАООСЛХ
		<p>39. Определить размер арендной платы для разных видов лесопользования. Брать арендную плату только в виде платежей, исключить возможность принятия оплаты в натуре.</p>	31 декабря 2018 года	<p>- Утверждена методика расчета арендной платы для разных видов лесопользования. Внесены изменения в Лесной Кодекс</p>	ГАООСЛХ
<p><b>Коррупционный риск 16:</b> Возможность сокрытия и присвоения платы,</p>	<p>Туристическая деятельность на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) осуществляется с существенными коррупционными рисками. Администрация ООПТ взимает плату за въезд туристов, согласно реестру государственных</p>	<p>40. Ввести регламентацию посещения туристами ООПТ (например, сезонная или территориальная), строгую отчетность,</p>	29 сентября 2017 года	- Издан приказ ГАООСЛХ о ведении строгой отчетности по средствам, получаемым от туристов на территории ООПТ.	ГАООСЛХ

взимаемой с туристов на территории ООПТ	услуг, а также оказывает другие услуги для туристов. При этом отсутствуют оценки по максимальной емкости туристического потока на ООПТ, из-за чего собираемые платежи занижаются и впоследствии присваиваются.	мониторинг и аудит средств, получаемых от туристов на территории ООПТ. 41. Проводить постоянный мониторинг в ООПТ с целью предотвращения выпаса скота.	31 октября 2017 года	- Составлены отчеты по результатам мониторинга.	ГАООСЛХ
<b>Зона коррупционного риска №: 4 Фонды охраны природы и развития лесной отрасли</b>					
Коррупционный риск 17: Дискреционные полномочия правления РФОП при распределении средств фонда	<p>1. Управления Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли (РФОП) имеются широкие полномочия при распределении средств фонда, в том числе из-за отсутствия соответствующего НПА, регулирующего порядок финансирования природоохранных мероприятий, в котором были бы указаны критерии отбора природоохранных мероприятий, и т.д.</p> <p>2. Использование средств РФОП осуществляется согласно ежегодным сметам доходов и расходов, утверждаемым правлением РФОП и согласованным с Минфином. Председательство в правлении принадлежит директору ГАООСЛХ, 4 члена – его подчиненные, 1 – представитель Минфина. Общественность представлена только 1 представителем гражданского общества – председателем ОС ГАООСЛХ. Заседание считается правомочным если на нем присутствует большинство, т.е. голос представителя общественности необязателен.</p>	42. Разработать и утвердить Положение о порядке финансирования природоохранных мероприятий обязательным обсуждением общественностью.	15 ноября 2017 года	- Разработано и утверждено Постановлением Правительства КР Порядок финансирования природоохранных мероприятий из ФОП.	ГАООСЛХ

<p><b>Коррупционный риск 18:</b> Нерациональное использование средств Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли</p>	<p>Одни и те же функции ГАООСЛХ финансируются из государственного бюджета, а также из средств Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли. Так, в Положении об образовании и использовании средств Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли отмечено, что средства Фонда расходуются в том числе на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработку и реализацию республиканских и региональных программ, проектов, проектных циклов, в том числе в рамках природоохранных конвенций и международных соглашений, направленных на улучшение состояния окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;</li> <li>- разработку природоохранного законодательства и нормативных правовых актов, и др.;</li> <li>- пропаганда экологических знаний, проведение конкурсов, семинаров, конференций и совещаний по охране и защите леса, биоразнообразия и др.</li> </ul>	<p>43. Исключить из положения о Фонде такие виды деятельности, которые являются непосредственными функциями ГАООСЛХ, либо внести уточнения по вопросам финансирования таких проектов, с целью исключения двойного финансирования.</p> <p>44. Внести в положение о Фонде критерии оценки деятельности фонда в том числе с точки зрения воздействия на состояние окружающей среды КР.</p>	<p>15 ноября 2017 года</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Принято Положение о Фонде в новой редакции, которое включает уточнения по вопросам финансирования деятельности смежной с государственными функциями, критерии оценки эффективности работы фонда, долгосрочный перспективный план работы фонда, форматы и процедуры заявок, критерии проектов, прозрачность, аудита и мониторинга средств фонда.</li> <li>- На регулярной основе, актуальная информация о трате средств, по-проектно, постатейно и по-результативно доступна на сайте ГАООСЛХ</li> </ul>	<p>ГАООСЛХ</p>
--	---	---	----------------------------	--	----------------

**Зона коррупционного риска №6: Деятельность по регулированию сбросов, выбросов, складированию отходов**

<p><b>Коррупционный риск 19:</b> Принуждение хозяйствующих субъектов по двойной оплате счетов за складирование отходов и отмена нормы по вычету из суммы платежа за складирование отходов, стоимость природоохранных мероприятий предприятия</p>	<p>В 2014 году в Методику определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике от 19 сентября 2011 года N 559 были внесены изменения, которые предусматривают внесение предпринимателями платы за размещение отходов и горных отвалов в окружающей среде.</p> <p>1. В настоящее время хозяйствующим субъектам <u>начисляются счета за складирование мусорных отходов, несмотря на одновременную оплату за эту же услугу муниципальным службам</u> (например, МП «Тазалык») по вывозу мусора и эксплуатации полигонов, т.е. предприниматели вынуждены оплачивать как счета муниципальных предприятий, так и иски Фонды охраны природы (ГАООСЛХ). Начисление платежей происходит задним числом, т.е. начиная с 2013 года, в то время, когда изменения были приняты в июне 2014 года. ФООП за несвоевременную оплату счетов подает иски в суд, чем оказывает давление на хозяйствующих с</p>	<p>45. Отменить коррупционную норму по двойному взиманию оплаты за складирование мусора хозяйствующими субъектами.</p> <p>46. Провести общественные слушания и внести изменения в методику определения платы за загрязнение окружающей среды №599, с целью внесения нормы по вычету из суммы платежа за складирование отходов стоимость природоохранных мероприятий предприятия. Согласовать и учесть мнения хозяйствующих</p>	<p>30 ноября 2017 года</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Отменена коррупционная норма по двойному взиманию оплаты за складирование мусора хозяйствующими субъектами.</li> <li>- Внесены изменения в Методику определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике от 19 сентября 2011 года N 559</li> </ul> <p>Вынесены административные взыскания лицам ответственным за информирование хозяйствующих субъектов по вопросам нововведений в Методику.</p>	<p>ГАООСЛХ</p>
--	--	--	----------------------------	--	----------------

	<p>целью внесения оплаты в полном объеме. <u>Все платежи за размещение отходов идут в Фонд охраны природы.</u> Выждав 2 года после принятия поправок ГАООСЛХ в 2016 году начал предъявлять иски ряду предприятий в связи с отсутствием оплаты за складирование отходов.</p> <p>2. Оплата берется за складирование руды, а не только за отходы, по стоимости размещения отходов, что приводит к коррупционным проявлениям. Кроме того, из новой методики была изъята норма по вычету из суммы платежа за складирование отходов, стоимость природоохранных мероприятий предприятия, что приводит к исключению мотивации предприятий вкладывать средства в охрану окружающей среды, но повышает мотивацию вступать в коррупционные отношения с ГАООСЛХ.</p>	<p>субъектов по вопросам правоприменения методик расчета стоимости.</p> <p>47. Вынести административные взыскания лицам, ответственным за информирование хозсубъектов по вопросам нововведений в Методику.</p>			
<p><b>Коррупционный риск 20:</b> <b>Широкие полномочия при оценке состояния окружающей среды и загрязнения от хозяйственной деятельности для хозсубъектов, а также мониторинга состояния земельных ресурсов и обращения с отходами</b></p>	<p>- Отсутствие подзаконных актов в вопросе мониторинга состояния атмосферного воздуха, состояния земельных ресурсов и почвы даёт возможность использовать недостоверные данные при оценке базового состояния окружающей среды и загрязнения от хозяйственной деятельности для хозсубъектов.</p> <p>- Отсутствие детализированных регламентов по учету и мониторингу предоставляет сотрудникам ГАООСЛХ возможность самостоятельно определять методы учета и мониторинга в сфере земельных ресурсов и отходов, а также интерпретировать результаты.</p>	<p>48. Разработать детализированные регламенты по учету состояния, мониторинга атмосферного воздуха.</p> <p>49. Разработать детализированные регламенты по учету состояния земельных ресурсов и обращения с отходами, по мониторингу состояния земельных ресурсов.</p>	<p>29 сентября 2017 года</p>	<p>- Издан Приказ об утверждении Регламента по мониторингу атмосферного воздуха.</p> <p>- Издан Приказ об утверждении Регламента по мониторингу состояния земельных ресурсов.</p>	<p>ГАООСЛХ</p>