

Порядок ведения учёта, кадастра и мониторинга объектов животного мира в Кыргызской Республике

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок ведения учёта, кадастра и мониторинга объектов животного мира в Кыргызской Республике (далее – Порядок) разработан в соответствии с законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «О животном мире» и «Об охоте и охотничьем хозяйстве».

2. Данный Порядок определяет перечни групп видов/подвидов объектов животного мира (далее – объекты животного мира), по которым ведется учёт, кадастр и мониторинг, и субъектов их ведения, регулирует основные вопросы ведения учёта, кадастра и мониторинга объектов животного мира (далее – учёт, кадастр и мониторинг) и взаимоотношения заинтересованных сторон, и распространяется на физических и юридических лиц, осуществляющих ведение учёта, кадастра и мониторинга.

3. Основными принципами ведения учёта, кадастра и мониторинга являются:

- единое управление ведением учёта, кадастра и мониторинга;
- расширение видового/подвидового состава объектов животного мира, охватываемых ведением учёта, кадастра и мониторинга;
- единство методики сбора, обработки, обобщения, систематизации, хранения, использования и предоставления информации;
- обеспечение наибольшей достоверности и непрерывности пополнения и обновления учётной, кадастровой и мониторинговой информации.

4. Основными понятиями, применяемыми в настоящем Порядке, являются:

ареал объектов животного мира – область распространения и развития на земной поверхности (территории или акватории) диких животных определенного таксона (вида, подвида и других);

генетический фонд Кыргызской Республики – 1) совокупность генов или генетической информации, которой обладают все биологические виды, населяющие Кыргызскую Республику; 2) совокупность всех биологических видов, населяющих Кыргызскую Республику, с их определенными наследственными задатками;

кадастр объектов животного мира – совокупность сведений о географическом распространении объектов животного мира, их численности и использовании, характеристиках среды обитания, другие необходимые данные;

кадастровые книги – совокупность сведений о географическом распространении объектов животного мира, их численности и использовании, характеристиках среды обитания, другие необходимые данные по определенным группам объектов животного мира, составляющим соответствующие части кадастра, ведение которых возложено на установленные ответственными по ним уполномоченные государственные органы

мониторинг объектов животного мира – система регулярных наблюдений

за объектами животного мира, их распространением, численностью, физическим состоянием, половозрастной структурой популяций, а также структурой, качеством и площадью среды их обитания; оценка текущего состояния животного мира и прогноз ожидаемых изменений;

Национальная академия наук Кыргызской Республики (далее – **НАН КР**) – высшее государственное научное учреждение, участвующее в разработке и реализации единой государственной политики в сфере науки, комплексного прогноза научно-технического развития Кыргызской Республики;

ответственные государственные органы – уполномоченные государственные органы (учреждения), на которых возложена ответственность за ведение государственных учёта, кадастра и мониторинга объектов животного мира;

учет объектов животного мира – комплекс регулярно проводимых мероприятий, необходимых для получения информации о видовом/подвидовом разнообразии объектов животного мира в природной среде, их численности и географическом распространении.

5. Ведение учёта, кадастра и мониторинга являются взаимосвязанными процессами, включающими получение в результате регулярных или периодических наблюдений, обобщение, оценку и систематизацию сведений о видовом разнообразии объектов животного мира, их численности и географическом распространении, состоянии популяций и среды обитания, экономической ценности и хозяйственном использовании.

6. Ведение учёта, кадастра и мониторинга осуществляется по видам/подвидам диких животных (объектов животного мира), постоянно или временно обитающих в естественных условиях на территории Кыргызской Республики, объединённых в следующие группы:

- объекты животного мира, отнесенные к объектам охоты, и используемые в иных целях;
- объекты животного мира, занесенные в Красную книгу Кыргызской Республики;
- рыбы и другие объекты животного мира водной среды (ихтиофауны), отнесенные к объектам рыболовства, и используемые в промысловых, рекреационных и иных целях;
- насекомые - вредители леса, и полезные для леса насекомые;
- насекомые - вредители растений (кроме насекомых вредителей леса), и насекомые полезные для сельскохозяйственных культур;
- объекты животного мира - носители особо опасных инфекционных заболеваний, в пределах их природно-очаговых территорий.

Данный перечень при необходимости может дополняться другими группами видов/подвидов объектов животного мира, определяемыми уполномоченным государственным органом в сфере охраны окружающей среды совместно с НАН КР, ответственность за ведение учёта, кадастра и мониторинга по которым возлагается на определённые уполномоченные государственные органы решением Правительства Кыргызской Республики.

7. Информация, получаемая при ведении учёта, кадастра и мониторинга по объектам животного мира, входящим в состав указанных групп, преимущественно содержит следующие сведения:

- наименование и систематический статус объекта животного мира;
- географическое распространение;
- численность; объём промысловых запасов - по рыбам; и тенденции их изменений;
- биология и состояние популяций;

- использование.

8. Виды/подвиды объектов животного мира, входящие в группы, по которым ведутся учет, кадастр и мониторинг, определяются ответственными государственными органами по соответствующим группам, совместно с НАН КР, и по согласованию с уполномоченным государственным органом в сфере охраны окружающей среды.

9. Ведение учёта, кадастра и мониторинга подразделяется на два этапа: основной (первичный) и текущий, обеспечивающих непрерывное формирование и обновление учётной, кадастровой и мониторинговой информации. При ведении основного (первичного) этапа ведения учёта, кадастра и мониторинга осуществляется первичный сбор информации по объектам животного мира, их учёт, описание, регистрация и внесение полученных данных в кадастр. При текущем этапе ведения – изучаются, регистрируются и вносятся в кадастр данные о всех дальнейших изменениях после проведения основного этапа.

10. Всевозможные сведения по ведению учёта и мониторинга аккумулируются в уполномоченном государственном органе в сфере охраны окружающей среды, который на их основе совместно с НАН КР ведёт кадастр объектов животного мира. При необходимости уполномоченный государственный орган в сфере охраны окружающей среды и НАН КР осуществляют безвозмездно взаимный обмен имеющейся информацией, связанной с учётом и мониторингом.

11. Уполномоченный государственный орган в сфере охраны окружающей среды вправе запрашивать предоставление природопользователями (субъектами ООПТ, охотпользователями, субъектами рыбохозяйственной деятельности), иными юридическими и физическими лицами имеющихся у них сведений об объектах животного мира и среде их обитания, для оценки их состояния и использования, ведения учёта, кадастра и мониторинга.

2. Субъекты, осуществляющие координацию и регулирование ведения учёта, кадастра и мониторинга

12. Координация и регулирование ведения учёта, кадастра и мониторинга возлагается на уполномоченный государственный орган в сфере охраны окружающей среды и другие уполномоченные государственные органы (учреждения), установленные ответственными по определённой группе объектов животного мира, в том числе:

1) по объектам животного мира, отнесенным к объектам охоты, и используемым в иных целях; по насекомым - вредителям леса, и по полезным для леса насекомым; а также по объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Кыргызской Республики, – уполномоченный государственный орган в сфере охраны окружающей среды Кыргызской Республики;

2) по рыбам и другим объектам водной среды (ихтиофауны), отнесенным к объектам рыболовства и используемым в промысловых, рекреационных и иных целях, - уполномоченный государственный орган в сфере осуществления научно-рыбохозяйственных и ихтиологических исследований, мониторинга и анализа состояния и численности рыбных запасов, реализации единой государственной политики в сфере развития аквакультуры и рыболовства;

3) по насекомым - вредителям растений (кроме насекомых вредителей леса) и насекомым полезным для сельскохозяйственных культур – уполномоченный государственный орган в сфере защиты сельскохозяйственных растений от

вредителей, предотвращения появления и распространения особо опасных вредных организмов; повышения урожайности сельскохозяйственных культур;

4) по объектам животного мира - носителям особо опасных инфекционных заболеваний - в пределах территорий природно-очаговых заболеваний – уполномоченное государственное учреждение в сфере осуществления эпидемиологического надзора за карантинными и особо опасными инфекциями, мониторинга их природно-очаговых зон, ведения научно-практических исследований возбудителей и переносчиков инфекций.

13. НАН КР принимает непосредственное участие и обеспечивает научный подход в мероприятиях, связанных с ведением учёта, кадастра и мониторинга объектов животного мира, оказывает ответственным государственным органам (учреждениям) по определённым группам объектов животного мира (далее – ответственные государственные органы) необходимую научную консультативную и практическую помощь.

3. Ведение учёта и мониторинга

14. Ведение учета и мониторинга объектов животного мира осуществляется в целях установления тенденций развития их ареалов, географического распространения, плотности обитания и численности, биологических особенностей видов/подвидов, состояния их популяций и среды обитания, предупреждения и устранения негативных воздействий на экологические системы и биологическое разнообразие, обеспечения охраны, воспроизводства и научно обоснованного, сбалансированного и устойчивого использования объектов животного мира.

15. Учет и мониторинг подразделяются на государственный, ведомственный (производственный) и общественный (независимый) виды, далее именуемые соответственно государственным, ведомственным и общественным учетом и мониторингом.

16. К государственным учету и мониторингу относятся соответствующие мероприятия, проводимые ежегодно или периодически ответственными государственными органами, субъектами ООПТ, охотпользователями в установленном порядке согласно приказам (указаниям, решениям) ответственных государственных органов, в установленные ими сроки, по разработанным ими единым инструктивно-методическим материалам (рекомендациям) и формам необходимой бланочной продукции.

17. Независимо от государственных учета и мониторинга ежегодно или периодически осуществляются ведомственные и общественные учет и мониторинг по инициативе проводящих их лиц, согласно своим официальным решениям, по действующим единым инструктивно-методическим материалам. При использовании иных инструктивно-методических материалов для ведения ведомственных и общественных учета и мониторинга, в отчетах по результатам проведенных мероприятий указывается их описание и ссылка на официальные издания.

Ведомственные учёт и мониторинг ведутся ответственными государственными органами и иными министерствами, ведомствами, субъектами ООПТ, охотпользователями, субъектами рыбохозяйственной деятельности на подведомственных, закреплённых или собственных территориях (акваториях) вне периодов ведения государственных учёта и мониторинга.

К ведомственным учету и мониторингу относятся учетные и мониторинговые мероприятия, проводимые в рамках отдельных специальных исследований НАН КР, вне зависимости от принадлежности соответствующих территорий.

Общественные учёт и мониторинг ведутся неправительственными организациями, общественными объединениями и иными лицами вне своих закреплённых или собственных территорий, и периодов ведения государственных учёта и мониторинга, по согласованию с пользователями (собственниками) соответствующих территорий.

18. Единые инструктивно-методические материалы по ведению государственных учёта и мониторинга и формы необходимых бланков разрабатываются совместно с НАН КР ответственными государственными органами и утверждаются уполномоченным государственным органом в сфере охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

Ведомственные и общественные учёт и мониторинг объектов животного мира ведутся в установленном порядке с использованием преимущественно тех же единых инструктивно-методических материалов и бланков установленных форм.

19. Государственные учет и мониторинг осуществляются за счет собственных средств, ведущих их субъектов, в том числе в пределах средств, предусмотренных на текущий год для ответственных государственных органов и субъектов ООПТ, и средств охотпользователей. На ведение государственных учёта и мониторинга могут привлекаться средства иных источников, не запрещённых законодательством Кыргызской Республики.

Ведомственные и общественные учёт и мониторинг ведутся за счёт средств иницирующей стороны.

20. Данные по результатам ведения государственных, ведомственных и общественных учёта и мониторинга регулярно предоставляются их участниками (инициаторами проведения соответствующих мероприятий) на безвозмездной основе ответственным государственным органам в установленные ими сроки, но не позднее 3-х месячного периода после завершения сроков проведения полевых работ.

Субъекты, предоставляющие учетные и мониторинговые сведения, вправе использовать собственные сведения самостоятельно, после согласования с соответствующими ответственными государственными органами.

21. Полученные данные по результатам ведения государственных, ведомственных и общественных учёта и мониторинга, а также из других источников обрабатываются, систематизируются и накапливаются, в том числе с использованием электронных систем, соответствующими ответственными государственными органами. В последующем такие данные используются для пополнения кадастровой информации.

22. При наличии различных и противоречивых данных, полученных в результате проведения государственных, ведомственных (или производственных) и общественных учета и мониторинга, принятие решений о внесении тех или иных конкретных данных в кадастр и кадастровые книги осуществляется на основе решений комиссий уполномоченного государственного органа в сфере охраны окружающей среды, иных ответственных государственных органов с участием НАН КР и привлеченных экспертов.

23. Доступность для заинтересованных сторон (по их запросам) накопленных сведений по данным учета и мониторинга имеет различные уровни доступа и ограничения, и предоставление их осуществляется в установленном

порядке соответствующими ответственными государственными органами.

4. Ведение кадастра

24. Ведение кадастра объектов животного мира (далее – ведение кадастра) осуществляется с учетом наличия в нем разделов по группам видов/подвидов диких животных согласно пункту 6 настоящего Порядка.

25. Кадастр содержит необходимые учётные и мониторинговые сведения как государственных, так и ведомственных и общественных учёта и мониторинга, отдельных специальных исследований, проводимых НАН КР, а также документально подтвержденные сведения из иных источников о систематическом статусе (наименованиях видов/подвидов) объектов животного мира, их биологических особенностях, географическом распространении, состоянии среды обитания, численности, экономической ценности, характере и интенсивности использования, проводимых и/или рекомендуемых мероприятий по сохранению и воспроизводству объектов животного мира.

26. Формы кадастров и кадастровых книг разрабатываются уполномоченным государственным органом в сфере охраны окружающей среды совместно с соответствующими ответственными государственными органами и НАН КР, и утверждаются приказом уполномоченного государственного органа в сфере охраны окружающей среды.

27. Ведение кадастра в целом возлагается на уполномоченный государственный орган в сфере охраны окружающей среды. При этом ведение разделов кадастра, связанных с определенными группами видов/подвидов диких животных, возлагается на соответствующие ответственные государственные органы, ведущие кадастровые книги по соответствующим группам видов/подвидов диких животных.

Каждый из ответственных государственных органов несет ответственность за полноту и своевременность пополнения кадастровой информации в соответствующих разделах кадастра и в кадастровых книгах.

28. Кадастры и кадастровые книги ведутся как в бумажном, так и в электронном форматах, куда систематически по мере поступления вносятся, дополняются либо изменяются официальные сведения об объектах животного мира. Для лиц, принимающих решения в сфере охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов, и для информирования общественности осуществляется не реже чем один раз в десять лет на основе собранной информации подготовка и выпуск книжных печатных изданий кадастра и кадастровых книг.

Работа по подготовке и выпуску книжных печатных изданий кадастра и кадастровых книг осуществляется уполномоченным государственным органом в сфере охраны окружающей среды и иными ответственными государственными органами совместно с НАН КР.

29. Ведение кадастра и кадастровых книг, а также подготовка и выпуск их книжных печатных изданий осуществляются в пределах финансовых средств, предусмотренных на текущий год для уполномоченного государственного органа в сфере охраны окружающей среды и других ответственных государственных органов, а также с привлечением средств иных источников, не запрещённых законодательством Кыргызской Республики.

30. Кадастр и кадастровые книги объектов животного мира входят в систему кадастров природных ресурсов Кыргызской Республики. К ней относится также

Кадастр генетического фонда Кыргызстана, являющийся официальным справочником по биоразнообразию, видовому составу и распространению живых организмов Кыргызской Республики, издаваемый НАН КР совместно с уполномоченным государственным органом в сфере охраны окружающей среды, с участием местных и международных природоохранных проектов.

31. Не подлежат занесению в кадастр и кадастровые книги сведения, отнесённые законодательством к государственным секретам, или к иной не подлежащей свободному предоставлению и распространению информации, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

32. В случае использования сведений кадастра и кадастровых книг для создания производной информации, независимо от целей её дальнейшего использования, необходимо обязательное указание источника информации.

5. Государственный контроль за ведением учёта, кадастра и мониторинга

33. Государственный контроль за ведением учёта, кадастра (кадастровых книг) и мониторинга объектов животного мира, определение порядка и условий пользования кадастровой информацией юридическими и физическими лицами, осуществляются уполномоченным государственным органом в сфере охраны окружающей среды (в целом) и ответственными государственными органами (по соответствующим группам объектов животного мира), их структурными, территориальными и подведомственными подразделениями.