

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О пилотировании новых принципов мотивации работников пилотных лесных хозяйств в рамках выработки направлений и подходов к реформированию лесного сектора Кыргызской Республики»

Настоящий проект постановления разработан в реализацию Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики и в соответствии с «Положением об организации и проведении мероприятий по выработке направлений и подходов к реформированию лесного сектора Кыргызской Республики», одобренным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2015 года № 367.

1. Цель и задачи проекта

Целью вышеуказанных нормативных правовых актов является продолжение реформы лесной отрасли для повышения эффективности управления лесными ресурсами Кыргызской Республики.

Одна из основных задач – апробация и внедрение новых подходов в финансовом управлении лесным хозяйством через передачу экспериментальным (пилотным) лесным хозяйствам полномочий в распределении и использовании средств, для финансирования устойчивого управления лесами и персонала. При этом определен один из основополагающих подходов - определение размера фонда оплаты труда работникам экспериментального (пилотного) лесного хозяйства на основе расчета коэффициента трудового участия и оценки личного трудового вклада сотрудников в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

2. Описательная часть

Анализ показал, что самой серьезной проблемой управления лесхозов является текучесть кадров и снижение потенциала сотрудников лесных хозяйств и заинтересованности квалифицированных специалистов лесной отрасли.

Ввиду низкой заработной платы сложно привлекать на контрактной основе необходимое количество работников из местного населения для проведения лесокультурных работ. Поэтому, сотрудники лесных хозяйств (лесники) вместо осуществления своих функциональных обязанностей по охране и защите леса вынуждены заниматься хозяйственными работами.

27 сентября 2016 г. Правительством Кыргызской Республики для пилотирования новых методов стимулирования работников экспериментальных (пилотных) лесхозов было принято постановление №515

о внесении, позволяющее направлять на стимулирование работников экспериментальных (пилотных) лесхозов до 30% своих специальных средств, бóльшая часть которых пополнялась за счет аренды государственного лесного фонда.

Вступивший в силу 1 января 2017 г. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики, во-первых, не предусматривает такой категории государственных финансов, как специальные средства (средства от оказания платных услуг зачисляются на специальные счета организаций), и, во-вторых, устанавливает порядок, согласно которому средства от аренды государственного лесного фонда перечисляются в республиканский бюджет, а не зачисляются на специальные счета лесхозов.

Как следствие, объем средств, которые могут быть использованы для мотивации сотрудников экспериментальных (пилотных) лесхозов, сократился почти в 3 раза. То есть сумма фонда стимулирования стала недостаточной для пилотирования новых подходов управления и финансирования лесного сектора. Таким образом пилотированию реформы лесного сектора грозит срыв.

В связи с этим, предлагается внесение в соответствующие решения правительства Кыргызской Республики изменений и дополнений, направленных на приведение в соответствие соответствующих НПА с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики.

Кроме этого, *предлагается продление периода пилотирования до 31 декабря 2021 г.* Этому есть несколько обоснований:

- новые принципы стимулирования работников лесного сектора предполагают ориентированность лесных хозяйств на результат, что полностью соответствует новым принципам бюджетирования, внедряемым Бюджетным кодексом. Однако установленный срок пилотирования – до 31 декабря 2017 г. не удовлетворяет трехлетний цикл бюджетирования, ориентированного на результат;

- анализ хода пилотирования показывает, что ГАООСЛХ значительно отстает от графика реализации многих важных мероприятий реформы лесного сектора, намеченных в постановлении Правительства Кыргызской Республики «Об организации и проведении мероприятий по выработке направлений и подходов к реформированию лесного сектора Кыргызской Республики» от 16 июня 2015 года № 367, а специфика лесного сектора предполагает более длительный срок получения результатов деятельности лесхозов;

- увеличение срока пилотирования реформы лесного сектора необходимо так же в целях реализации запущенного в апреле текущего года проекта Всемирного банка / Глобального экологического фонда «Интегрированное управление лесными экосистемами» с бюджетом более

16 млн. долларов США, важнейшим компонентом которого является *институциональная реформа лесного сектора*. В рамках данного проекта, рассчитанного на 5 лет, планируется увеличение количества экспериментальных (пилотных) лесхозов с 6 до 12. Соответственно, необходимо распространить пилотирование новых подходов к управлению лесами на лесхозы, вновь включенные в перечень экспериментальных (пилотных).

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» для проведения общественного обсуждения проект постановления размещен на официальном сайте Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики www.ekology.gov.kg и на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики www.gov.kg.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Предлагаемый проект не противоречит нормам действующего законодательства Кыргызской Республики, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Нормативный правовой акт не требует дополнительного финансирования за счет республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия поскольку не направлен на урегулирование предпринимательской деятельности.

Директор

А. Рустамов