

**Информация по детализированному Плану мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГАООСЛХ по состоянию на 27 июня 2017 года.**

<b>Зона коррупционного риска № 1: Качество и эффективность деятельности ГАООСЛХ</b>					
<b>Коррупционные риски</b>	<b>Описание</b>	<b>Меры противодействия</b>	<b>Индикаторы реализации мер</b>	<b>Исполнение Мер</b>	<b>Ответственный, срок реализации</b>
<b>Коррупционный риск 1:</b> Использование средств государственного бюджета по охране окружающей среды на другие цели. Реализация корпоративных интересов в ущерб общественным.	Существующие критерии оценки эффективности ГАООСЛХ недостаточны и не покрывают все функции и задачи ведомства. В результате чего основная часть финансовых средств тратится не по назначению. Большая часть деятельности ведомства остается непрозрачной в виду отсутствия транспарентности и объективных критериев оценки результата. -	1. Разработать систему долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных задач и показателей изменения объектов охраны на основе исследования базового состояния объектов охраны окружающей среды.	Утвержден перспективный план работы ведомства, с четкими задачами и индикаторами состояния природных объектов на период 2017-2020 гг.	<b>Исполнено.</b> Приказом ГАООСЛХ от 03.03.17г. № 01-9/42 создана Рабочая Группа ГАООСЛХ. В ходе обсуждений на трех встречах рабочей группы (16, 23 и 31 марта 2016 года) была разработана концепция и подходы разработки Перспективного плана работы ГАООСЛХ с задачами и индикаторами состояния природных объектов на период 2017-2020гг. (далее – План). В связи с тем, что компоненты окружающей среды входят в компетенцию разных министерств и ведомств и, соответственно, данный вопрос выходит за рамки ведомственного, Перспективный план включает направление по сохранению биоразнообразия, так как оно полностью входит в компетенцию Госагентства и направление по систематизации данных о состоянии компонентов окружающей среды. Данный вопрос ранее был также обговорен при <u>консультации с экспертом Кириленко А.В.</u> <u>В настоящее время, разработан Перспективный план работы ГАООСЛХ</u> с задачами и индикаторами состояния природных объектов на период 2017-2020гг. Определены <u>долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные задачи.</u> Разработан <b>пакет из 41 индикатора по 6 критериям</b> (сохранение биоразнообразия), с подробными паспортами по каждому индикатору. 21 апреля 2017 года проведено заседание Общественного Совета при ГАООСЛХ по обсуждению Перспективного плана. Проведена процедура внутреннего согласования проекта Перспективного плана с подведомственными подразделениями ГАООСЛХ (дважды в апреле и в мае после доработки) и экспертом Кириленко А.В. (15.05.17г.). Обозначенный Перспективный план ГАООСЛХ утвержден приказом ГАООСЛХ от 31.05.2017г. №01-9/122 «Об утверждении Перспективного плана работы ГАООСЛХ».	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; 30 декабря 2016 года

		2. Организовать систему мониторинга изменений с участием независимых экспертов.	Утверждена методика определения состояния экосистем.	<p><b>Исполнено частично:</b></p> <p>2. Разрабатываются проекты положений о ведении мониторинга, кадастра и учета диких животных.</p> <p>Установленный срок не приемлем для окончания работ по разработке требуемых инструктивно-методических материалов, для чего необходимы более длительные сроки, минимум до конца 2017 года.</p> <p>Кроме этого, направлено письмо в НАН КР, по разработке методики оценки состояния экосистем для дальнейшего внедрения в практику.</p>	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; 30 декабря 2016 года
		3. Разработать методику подготовки специалистов и независимых экспертов.	Утвержден план и мероприятия по обучению независимых экспертов из всех регионов оценки состояния экосистем.	3. После принятия положений о порядке ведения мониторинга, кадастра и учета диких животных будет составлен и утвержден план мероприятий по обучению выше указанным положениям независимых экспертов из всех регионов.	ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года
		4. Провести функциональное разграничение ГАООСЛХ с целью разделения хозяйственных, контролирующих и разрешительных функций.	Утвержден план проведения мониторинга состояния экосистем, обсужден с общественностью.	4. В отношении разграничения функций в части Департамента ОИПР с 2017 года приостановлена охота на территории находящихся в его ведении охотничьих угодий по приказу ГАООСЛХ от 28.02.2017 г. № 01-9/40.	ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года
			Постановление Правительства о новой структуре ГАООСЛХ и положениях о ГАООСЛХ.	<p><b>Исполнено:</b></p> <p>В соответствии с Протоколом совещания у Премьер – министра КР от 06.10.2016 года №19-109, разработаны и утверждены постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2016 года № 681 «Об оптимизации структуры Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики» и «О внесении изменений и дополнения в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 19 апреля 2017 года № 223.</p>	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года
<b>Зона коррупционного риска: № 2 Охотхозяйственная деятельность и охрана животного мира</b>					

<p><b>Коррупционный риск 2. Наличие дискреционных полномочий ведомства по вопросам охотпользования</b></p>	<p>ГАООСЛХ уполномочено создавать модельные охотхозяйства и вести их деятельность. Причем у него имеются полномочия в части регулирования деятельности охотхозяйств.</p> <p><i>Пример: несанкционированное изъятие животных с целью извлечения прибыли сотрудниками ГАООСЛХ.</i></p>	<p>5. Провести функциональное разграничение с целью исключения дискреционных полномочий ведомства и повышения устойчивости использования охотничьих животных.</p>	<p>Утверждено Постановление Правительства о новой структуре ГАООСЛХ и положении о ГАООСЛХ.</p> <p>Проведена антикоррупционная экспертиза Закона «Об охоте и охотничьем хозяйстве», а также иных НПА, регламентирующих охот хозяйственную деятельность.</p>	<p><b>Исполнено:</b></p> <p>5. В охотничьем сезоне 2016-2017 годы при установлении лимитов и распределении квот на добычи диких животных специальной разрешительной комиссией ГАООСЛХ не установлен лимит и не выделена квота на добычу диких животных на территории охотничьих угодий закрепленных за Департаментом природных ресурсов (находящихся в его ведении). Кроме этого по нелимитируемым видам разрешительные документы не реализовывались. Прилагаются копии приказа ГАООСЛХ от 06.07.2015 года №01-9/176, протокола специальной комиссии от 26.08.2016 года № 4, приказа ГАООСЛХ от 20.09.2016 года №01-9/254.</p> <p>В отношении разграничения функций в части Департамента природных ресурсов с 2017 года приостановлена охота на территории находящихся в его ведении охотничьих угодий по приказу ГАООСЛХ от 28.02.2017 г. № 01-9/40 (копия прилагается).</p> <p>Во внесении дополнений и изменений в Положение о Департаменте природных ресурсов нет необходимости.</p> <p>Для необходимых случаев Положением о Департаменте природных ресурсов предусмотрено создание и функционирование модельных охотничьих хозяйств. Цель создания таких хозяйств заключается в формировании эталонного образца ведения охотничьего хозяйства. Однако в настоящее время таких модельных хозяйств нет.</p> <p>В Министерство юстиции Кыргызской Республики направлено 27.02.2017г. письмо о проведении антикоррупционной экспертизы закона Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве».</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>
	<p>6. Провести внутреннюю и внешнюю аудиторскую проверку ГАООСЛХ в части охотхозяйственной деятельности за 2010-2016 годы.</p>	<p>Проведены служебные и иные виды проверок по всем фактам выявленных нарушений за 2010-2016 годы.</p>	<p><b>Исполнено:</b></p> <p>6. Деятельность Департамента природных ресурсов ежегодно проверяется Счетной палатой Кыргызской Республики, Генеральной прокуратурой, Государственной налоговой службой и Антикоррупционной службой ГКНБ. По итогам проведенных проверок нарушений не выявлено.</p> <p>Справки по итогам проверок прилагаются.</p>	<p>ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года</p>	

<p><b>Коррупционный риск 3:</b> Выдача разрешений на пользование охотничьими животными исходя из личных интересов сотрудников ГАООСЛХ</p>	<p>Злоупотребления при выдаче, изъятии и аннулировании охотничьих удостоверений, путевок и отстрелочных карточек на добычу охотничьих животных, разрешений на пользование ресурсами животного мира.</p>	<p>7. Регламентировать порядок выдачи разрешений на охоту с учётом популяции охотничьих животных.</p>	<p>Принят НПА, регламентирующий порядок выдачи разрешений на охоту с учётом популяции охотничьих животных.</p>	<p><b>Исполнено:</b> 7. Разрешения на пользование объектами животного мира выдаются только в соответствии с Законом КР «Об охоте и охотничьем хозяйстве», Правилами охоты на территории Кыргызской Республики, утверждёнными постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2015 года № 143, согласно устанавливаемым по согласованию с НАН КР лимитам на основании численности диких животных исходя из нормативов пользования (по лимитируемым видам), а также норм добычи животных (по нелимитируемым видам). Прилагается согласованный с Национальной академией наук приказ ГАООСЛХ об утверждении лимита от 08.08.2016 года № 01-9/209. Кроме этого подготовлен и находится на рассмотрении Аппарата Правительства Кыргызской Республики проект постановления Правительства КР о внесении изменений и дополнений в Правила охоты на территории Кыргызской Республики.</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 января 2017 года</p>
		<p>8. Обеспечить публикацию сведений о выданных разрешениях, количестве отстрелянных животных и их общей популяции.</p>	<p>На регулярной основе, информация о выданных разрешениях, количестве отстрелянных животных и их общей популяции обновляется и доступна на сайте ГАООСЛХ.</p>	<p><b>Исполнено:</b> 8. Информация о выданных разрешениях и количестве добытых животных лимитируемых видов регулярно предоставляется в Государственную инспекцию по экологической и технической безопасности при Правительстве КР. (Копия письма ранее направлялось в адрес Аппарата Правительства КР от 16.03.2016 г. 03-17/199.). Соответствующая информация о выданных разрешениях и количестве добытых животных по итогам отчётных периодов регулярно размещается на официальных сайтах уполномоченного государственного органа (www.fauna.kg). Также надзорными, правоохранительными и фискальными органами осуществляются плановые и внеплановые проверки законности выдачи разрешений на специальное пользование объектами животного мира.</p>	<p>ГАООСЛХ; 01 января 2017 года</p>

		9. Разграничить полномочия по выдаче разрешений на охоту и надзору за охотхозяйственной деятельностью.		<p><b>Исполнено:</b></p> <p><b>9.</b> Выдача разрешений осуществляется только на основании решений специальной разрешительной комиссии, созданной при государственном уполномоченном органе, и состоящей из представителей различных структур.</p> <p>Функции контроля в сфере природопользования возложены на Государственную инспекцию по экологической и технической безопасности.</p> <p>Проведение охот и использование полученных разрешений контролируется работниками Государственной инспекции по экологической и технической безопасности (копия письма с информацией прилагается от 21.09.2016 года №01-28/1124.)</p>	ГАООСЛХ; 01 января 2017 года
<b>Коррупционный риск 4: Санитарный и научный отстрел в корыстных интересах сотрудников ГАООСЛХ</b>	<p>Организация и проведение незаконной охоты, в том числе для иностранных граждан, сотрудниками ГАООСЛХ и ветеринарной инспекции под видом санитарного или научного отстрела.</p> <p>Разрешения на отстрел в научных целях выдаются без учета исследований, которые проводятся в стране.</p> <p>Отстрел в санитарных целях проводится без обоснования и фактического подтверждения наличия каких-либо болезней.</p> <p>-</p>	<p>10. Регламентировать порядок проведения санитарного отстрела.</p> <p>11. Регламентировать порядок научного отстрела.</p> <p>12. Провести антикоррупционную экспертизу Правил охоты и внести соответствующие изменения.</p> <p>13. Снизить риски заражения диких животных от домашнего скота и собак.</p> <p>14. Разработать систему мониторинга результатов санитарного и научного отстрелов и обеспечить широкий доступ к данным сведениям.</p> <p>15. Установить адекватные размеры штрафов.</p>	<p>Принята процедура по комиссионному принятию решений о проведении санитарного отстрела. (Половина состава комиссии должна состоять из членов независимых от ГАООСЛХ.)</p> <p>Проведена антикоррупционная независимая экспертиза Правил охоты и внесены соответствующие изменения.</p> <p>Введена норма, устанавливающая, что проведение научных отстрелов в Кыргызской Республике не допускается без внесения полной оплаты по тарифу и предоставления научно обоснованных аргументов для отстрела, на основе решения комиссии.</p> <p>Исключена из Правил охоты норма об охоте на животных внесенных в Красную Книгу</p> <p>Разработаны требования в отношении содержания пастушьих собак и ветери-</p>	<p><b>Исполнено частично:</b></p> <p><b>10.</b> Разрешения на добычу диких животных в санитарных целях выдаётся преимущественно специализированным ветеринарным органам, в частности Республиканскому центру карантинных и особо опасных инфекций Министерства здравоохранения КР, либо при наличии специальных показаний о необходимости выявления имеющихся заболеваний и риска их распространения.</p> <p><b>11.</b> Для научных целей выдача разрешений осуществляется только для проведения научных исследований.</p> <p>Выдача подобных разрешений иным лицам за последние два года практически не осуществлялась.</p> <p><b>10/11.</b> Для улучшения порядка проведения добычи диких животных в санитарных и научных целях разработано и утверждено приказом ГАООСЛХ от 27.06.2017г. № 01-9/142 Положение по добыче (отлову, отстрелу) объектов животного мира на территории Кыргызской республики в научных и хозяйственных целях.</p> <p><b>12.</b> В Министерство юстиции КР направлено письмо о проведении антикоррупционной экспертизы Правил охоты на территории Кыргызской Республики (копия прилагается).</p> <p><b>13.</b> Проводятся предварительные консультационные мероприятия о возможных мерах по предотвращению заболеваний диких животных с соответствующими госорганами и другими заинтересованными сторонами.</p> <p>С этой целью, 3 апреля 2017 года был проведен круглый стол по вопросу разработки проекта Меморандума о взаимопонимании между заинтересованными сторонами.</p> <p><b>14.</b> Вопросы мониторинга результатов санитарного и научного отстрелов отражены в положении об их осуществлении.</p> <p><b>15.</b> В отношении нарушений природоохранного</p>	ГАООСЛХ; МСХиМ, Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; ГСВФИ, 01 марта 2017 года

			<p>нарного контроля скота перед выгоном на пастбища, с целью минимизации рисков заражения диких животных.</p> <p>Введена система штрафов и поручить контроль исполнения вет.сан инспекции.</p>	<p>законодательства размеры административных взысканий достаточно чётко определены в Кодексе Кыргызской Республики об административной ответственности и в постановлении Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам животного и растительного мира, мумиесодержащему минеральному сырью и грибам юридическими и физическими лицами» от 3 мая 2013 года № 224 (и проект ППКР в части увеличения ставок).</p> <p>При этом, если мера 15 предусмотрена для сферы животноводства и пастбище пользования, то и исполнение её необходимо возложить на специальные уполномоченные государственные органы.</p>	
<p><b>Коррупционный риск 5: Завышение количества животных при проведении мониторинга.</b></p>	<p>Намеренное завышение данных по численности животных при проведении мониторинга с целью увеличения количества их использования и завышения показателей качества деятельности органа и охот хозяйств.</p> <p>-</p>	<p>16. Разработать и внедрить эффективную и достоверную систему мониторинга популяции животных.</p> <p>17. Разработать и внедрить систему независимого мониторинга.</p> <p>18. Обеспечить доступ общественности к сведениям о популяции животных.</p>	<p>Разработана и утверждена методическая инструкция по осуществлению мониторинга учета и оценки популяции диких животных, с обязательным привлечением независимых экологических организаций.</p> <p>Обучены общественные группы для ведения мониторинга.</p> <p>Создана электронная система учета охотничьих животных, которая является базой для установления лимитов и квот.</p>	<p><b>Исполнено частично:</b></p> <p><b>16.</b> Согласно законодательству Кыргызской Республики мониторинг популяций диких животных осуществляется в установленном порядке уполномоченным государственным органом, субъектами ООПТ, охотпользователями, научными организациями и учреждениями, независимыми экспертами и представителями общественности.</p> <p>При этом уполномоченный орган вправе принимать участие в проводимых учётных работах и контролировать правильность их проведения и достоверность предоставляемых сведений, а также периодически организовывать и проводить государственный мониторинг диких животных.</p> <p>Информация об установленной численности диких животных является доступной для общественности на сайте (<a href="http://www.fauna.kg">www.fauna.kg</a>).</p> <p>По вопросам совершенствования системы мониторинга ведётся постоянная работа, в ближайшее время планируется усовершенствование применяемых методик.</p> <p>Утверждения отдельных лиц о завышении существующей численности не подтверждается какими-либо специальными исследованиями, а строится на голословной основе.</p> <p>Именно такие субъекты (представители различных природоохранных НПО, независимые эксперты) могли бы содействовать обеспечению дополнительных исследований и проведению независимого мониторинга и непосредственно участвовать в них самостоятельно или совместно с уполномоченным органом.</p> <p>Была разработана и утверждена приказом ГАООСЛХ от 07.12.2011 г. № 01-13/317 инструкция по мониторингу горных копытных животных.</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>

				<p>В 2016 году проведен государственный учет диких животных. В настоящее время идет камеральная обработка собранных сведений.</p> <p>(Прилагаются копии приказа об утверждении инструкции по мониторингу диких копытных животных от 07.12.2011 г. № 01-13/317 и приказа о проведении учетных работ от 17.10.2016 г. № 01-9/274).</p> <p><b>17.</b> Разрабатываются проекты положений о порядке ведения мониторинга, кадастра и учета диких животных, где будет регламентировано проведение независимого мониторинга.</p> <p><b>18.</b> Проводятся работы по разработке и введению в действие электронной базы данных по диким животным Кыргызской Республики (<a href="http://www.wildlife.caiag.kg">www.wildlife.caiag.kg</a>).</p> <p>Установленный срок по данному риску не приемлем, для окончания работ требуются более длительные сроки, минимум до конца 2017 года.</p>	
<p><b>Коррупционный риск 6: Завышение лимитов (количества) животных для ведения охоты с целью получения дополнительных финансовых средств</b></p>	<p>Состав комиссии по установлению лимитов, представленный только работниками ГАООСЛХ и НАН дает возможность принять любое решение, выгодное государственному органу, так как решение принимается большинством и это большинство – представители ГАООСЛХ.</p>	<p>19. Включить в состав комиссии по определению лимитов не менее половины независимых участников.</p> <p>20. Разработать и внедрить систему мониторинга, в том числе независимого.</p>	<p>Положение о комиссии по установлению лимитов пересмотрено. Состав расширен до 15 человек, с включением независимых людей от общественности и других государственных органов, в том числе общественные советы природоохранные структуры, инспекция ГЭТИ, ветеринары.</p> <p>Разработаны четкие критерии установления лимитов на основе данных достоверного мониторинга.</p> <p>Введена административная ответственность за определение лимитов и выделение квот на животных, по которым нет данных мониторинга численности в том числе независимого.</p> <p>Информация обо всех решениях по установлению лимитов и норм до-</p>	<p><b>Исполнено:</b></p> <p><b>19.</b> В настоящее время в состав специальной разрешительной комиссии входят 2 человека с ГАООСЛХ и 3 – с других ведомств (1 научный орган, 1 НПО, 1 ассоциация охотпользователей) согласно Закону Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве».</p> <p>Большую по составу комиссию (если ее расширять до 15 человек) из разных органов невозможно еженедельно собирать в одно время, что создаст дополнительные трудности в обеспечении кворума.</p> <p>Все данные о решениях комиссии доступны, копия приказа по выделенной комиссии направляется в экотехинспекцию.</p> <p>За последние 2 года по работе комиссии нареканий нет.</p> <p>Лимиты на добычу диких животных устанавливается исходя из нормативов пользования в процентном отношении от численности (по лимитируемым видам) - преимущественно минимальным (приложение 2 к Правилам охоты) на основе данных мониторинга. Например: горный козел по лимиту можно было устанавливать до 4500 голов лимита, однако лимит установлен менее 1000. Горный баран можно было устанавливать до 140 голов, однако лимит устанавливается на 70 голов (прилагается приказ ГАООСЛХ от 08.08.2016 года №01-9/209.).</p> <p>После принятия Ставок платы и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике, утвержденных постановлением Правительства КР от 20.10.2015 года № 715, в связи с многократным увеличением размера платы не осваивается</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>

			бычи диких животных опубликована на официальном сайте ГАООСЛХ и в средствах массовой информации.	установленный лимит на добычу диких животных. 20. Соответствующая информация в установленном порядке публикуется в СМИ и размещается на официальном сайте Департамента природных ресурсов (www.fauna.kg). Кроме этого, согласно плану работы Общественного совета ГАООСЛХ рассматривается деятельность Департамента. Учитывая вышеуказанное, считаем, что <b>нет необходимости регламентировать систему мониторинга</b> (в том числе независимого) в рамках данного риска.	
<b>Коррупционный риск 7: Сговор при предоставлении охот угодий в аренду</b>	Коррупционные проявления при проведении процедуры предоставления охот угодий выражаются в предварительном сговоре между участником и ГАООСЛХ. Так как ГАООСЛХ может иметь доминирующее большинство в составе конкурсной комиссии, соответственно охот угодие может быть предоставлено аффилированному лицу.	21. Переработать Положение о порядке предоставления охотничьих угодий в части сокращения представителей ГАООСЛХ. 22. Ужесточить требования к кандидатам в члены комиссии и обеспечить публичность процесса отбора. 23. Разработать и установить объективные критерии оценки стратегического плана развития охотничьего хозяйства. 24. Переработать систему оценки заявок с установлением жестких критериев, в том числе наличие и определение эффективности предыдущей деятельности в сфере охоты. 25. Снизить требования по продолжительности деятельности конкурсантов в сфере охоты. 26. Внести категори-	Сбалансированный состав комиссии, сокращение представителей ГАООСЛХ. Установлены квалификационные требования к кандидатам в члены Комиссии, а также предусмотрен механизм ротации и сменяемости состава Комиссии, посредством ограничения срока избрания членов Комиссии не более чем на 1 год. Публичность и прозрачность отбора членов в состав комиссии, публикация в СМИ за 1 месяц до начала процесса формирования Комиссии Утверждена норма обязательного включения в конкурсный пакет документов подтверждения представленных сведений. Регламентирован вопрос критериев оценки стратегического плана охотхозяйства и оценки его эффективности.	<b>Исполнено частично:</b> 21/22. По предоставлению охотничьих угодий в пользование для ведения охотничьего хозяйства проведена серьёзная работа, результатом которой явилось принятие Правительством КР постановления «Об утверждении Положения о порядке предоставления охотничьих угодий в пользование для ведения охотничьего хозяйства на территории Кыргызской Республики» от 16.12.2013 г. № 673, впервые в новейшей истории Кыргызской Республики проведены межхозяйственное охотустройство в Иссык-Кульской и Нарынской областях и последующий конкурс на предоставление в пользование угодий. Состав комиссии был установлен в соответствии с указанным Положением, и работа ею была проведена на должном уровне. Из 150 претендентов на охотничьи угодья было только два факта выражения недовольства результатами проведения конкурса, один из которых был в судебном порядке отклонён. Среди такого количества претендентов естественны недовольства, ведь если кто-то побеждает, то кто-то и проигрывает. В целях усовершенствования данной работы было вновь переработано Положение о порядке предоставления охотничьих угодий в пользование для ведения охотничьего хозяйства на территории КР от 16.12.2013 г. № 673 и постановлением Правительства КР от 11.08.2016г. № 440 утверждено новое Положение о порядке проведения конкурса на предоставление юридическим лицам права ведения охотхозяйственной деятельности на определённых охотничьих угодьях Кыргызской Республики». Сбалансирован состав комиссии (проект приказа ГАООСЛХ прилагается). При этом кандидатов от специально уполномоченных органов, представителей Правительства в областях, местных государственных администраций предоставляют указанные органы. Небольшой срок для работы комиссии в одном составе не практичен, так как периодичность предоставления права	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 мая 2017 года



		зацию материально-технических средств и закрепить за каждым объектом фиксированные баллы.		ведения охотхозяйственной деятельности составляет раз в 15 лет. Срок на выполнение дополнительных работ по данному риску необходимо продлить до конца года. <b>По мерам 23, 24, 25, 26</b> разработан проект приказа ГАООСЛХ “О критериях оценки конкурсной документации на право ведения охотхозяйственной деятельности” и после обсуждения на заседании Конкурсной комиссии направлен на внутри ведомственное согласование. В связи с вышеизложенным исполнение по данному риску следует <b>продлить до конца года.</b>	
<b>Коррупционный риск 8: Интурохота. Охота на большее число животных, для иностранных туристов, чем определено комиссией, с целью извлечения прибыли.</b>	Процесс распределения квот и контроль за добычей диких животных делится на 5 основных этапов (согласно Правил проведения охотничьих туров для иностранных охотников на диких животных в КР, утвержденное ППКР от 23 июля 2003 года № 458): 1. Учет численности диких животных в охотничьих угодьях; 2. Установление лимитов и распределение квот на добычу диких животных; 3. Обобщение полученных заявок на проведение иностранных охотничьих туров на предстоящий сезон охоты; 4. Распределение квот на добычу диких животных для иностранных охотников; 5. Контроль за добычей диких животных посредством описи трофеев. Все эти этапы находятся в одном ведомстве, в	27. Разделить полномочия по установлению лимитов и мониторингу от контроля за добычей животных. 28. Исключить возможность охоты на большее число животных, для иностранных туристов, чем определено комиссией, с целью извлечения прибыли.	Функции установления лимитов и выделения квот комиссии с большим представителем членом независимых переданы от ГАООСЛХ. Осуществляется надзор за деятельностью ГАООСЛХ. Разработана система независимого контроля за проведением охотничьих туров для иностранных охотников. Внесены изменения в Правила охоты с целью исключения практики добычи дополнительного трофея, при проведении иностранной охоты, через приобретение новой именной лицензии на месте Распределение квот на проведение иностранных охотничьих туров осуществляется посредством проведения открытых аукционов Разработан и внедрен регламент приема заявок на проведение иностранных охотничьих туров	<b>Исполнено:</b> <b>27.</b> Полномочия разделены между ГАООСЛХ, НАН КР, Госэкотехинспекцией и общественностью. Лимит устанавливается комиссионно по согласованию с НАН КР. Мониторинг проводится с обязательным участием контролирующих и научных органов. Кроме этого введены нормы проведения внутривладельческого охотустройства и утверждения стратегического плана (инструкция). В контроле за добычей диких животных участвует и Государственная инспекция по экологической и технической безопасности, полномочия которой определены Положением о ней, что также отражено в соответствующих приказах ГАООСЛХ (прилагаются приказы от 09.08.2016 года № 01-9/211 и от 15.08.2016 года № 01-9/217). <b>28.</b> Не выдаётся охотпользователям разрешений больше, чем определено комиссией. Наличие в уполномоченном органе полного объёма требуемой информации и полномочий, по их оценке, необходимо для установления возможности использования диких животных. За превышение лимитов добычи предусмотрены административная и уголовная ответственность. При этом внесением изменений и дополнений в Правила охоты (утверждено постановлением Правительства КР от 19.06.2017г. № 383) где предусмотрено введение единого порядка и требований в сфере охоты, независимо от гражданства её участников, с признанием утратой силы Правил проведения охотничьих туров для иностранных охотников на диких животных в Кыргызской Республике, утвержденное ППКР от 23 июля 2003 года № 458.	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года

	связи с чем имеется возможность завесить данные мониторинга и использовать процесс распределения квот охотпользователям как рычаг давления на них. Сотрудники ГАООСЛХ получают свою часть прибыли за участие в интурохотах и закрывают глаза на сверхлимитные отстрелы.				
<b>Коррупционный риск 9: Фальсификация результатов проверки деятельности охотпользователей</b>	<p>Департаментом рационального использования природных ресурсов ГАООСЛХ осуществляются проверки деятельности охотпользователей на предмет соблюдения условий договоров о ведении охотхозяйственной деятельности. При этом, согласно ППКР Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, ГАООСЛХ не относится к органам, имеющим право на проведение проверок.</p> <p>Согласно п. 74 Положения о порядке предоставления охотничьих угодий в пользование для ведения охотничьего хозяйства на территории КР, ежегодно уполномоченным органом проводятся проверки выполне-</p>	29. Исключить возможность фальсификации результатов проверки деятельности охотпользователей через разработку процедуры осуществления проверок деятельности охотпользователей, с установлением сроков, предмета проверок, критериев и прозрачности.	Приказ о создании рабочей группы по разработке процедуры осуществления проверок деятельности охотпользователей.	<p><b>Исполнено:</b></p> <p><b>29.</b> Проверка деятельности охотпользователей проводится уполномоченным государственным органом на основании заключённых договоров о ведении охотхозяйственной деятельности в Кыргызской Республике.</p> <p>В целях исключения фальсификации результатов проверки деятельности охотпользователей издан приказ ГАООСЛХ от 10.06.2016 г. № 01-9/155 (копия прилагается), по которому в комиссию вошли представители ГАООСЛХ, экотехинспекции, полномочные представители Правительства в областях, представители местных государственных администраций.</p>	ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года

	<p>ния охотпользователями договорных обязательств. По результатам проверок составляются акты (справки). Проверки осуществляют исключительно сотрудники ведомства, результаты проверок не доступны.</p>				
<p><b>Коррупционный риск 10: Использование бюджетных средств, для целей, противоречащих целям сохранения популяции животных</b></p>	<p>Согласно закону «Об охоте и охотничьем хозяйстве», сумма платы за специальное пользование охотничьими животными распределяется следующим образом:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 25 процентов - в местные бюджеты органов местного самоуправления по месту добычи животного;</li> <li>2) 35 процентов - на проведение уполномоченным государственным органом в сфере охоты и охотничьего хозяйства работ по мониторингу, охране и воспроизводству охотничьих ресурсов, межхозяйственному охотустройству, осуществлению регулирующих, координирующих и иных функций в сфере охоты и охотничьего хозяйства;</li> <li>3) 40 процентов - охотпользователям в целях софинансирования работ по сохранению и воспроизводству природных ресурсов согласно</li> </ol>	<p>30. Исключить возможность использования бюджетных средств, для целей, противоречащих целям сохранения популяции животных</p>	<p>Разработаны экологические требования к созданию планов охотхозяйств. Планы охот хозяйств прошли через процедуру экологической экспертизы.</p> <p>Разработаны процедуры мониторинга реализации планов охотхозяйств с привлечением общественности.</p> <p>Разработана и утверждена процедура финансовых отчетов по средствам (40% средств от стоимости лицензии, возвращается в охотхозяйство, на софинансирование работ по сохранению и воспроизводству природных ресурсов согласно планам). Отчеты доступны для счетной палаты и общественности.</p>	<p><b>Исполнено:</b></p> <p><b>30.</b> Охотхозяйственные планы составляются на основе данных межхозяйственного и внутрихозяйственного охотустройства. В свою очередь материалы (проекты) межхозяйственного и внутрихозяйственного охотустройства проходят государственную экологическую экспертизу.</p> <p>В соответствии с приказом ГАООСЛХ от 30.10.2015 г. № 01-9/288 (копия прилагается), Департамент природных ресурсов осуществляет выдачу природопользователям разрешительных документов на основании решения специальной разрешительной комиссии ГАООСЛХ после внесения на специальный счет Департамента соответствующей платы за специальное пользование объектами животного мира.</p> <p>В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве», приложением 2 (копия прилагается) к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 20.10.2015 г. № 715 (Порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике) Департамент природных ресурсов осуществляет распределение суммы платы за специальное пользование охотничьими животными следующим образом:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 25 процентов – в местные бюджеты органов местного самоуправления по месту добычи животного (местные айыл окмоту),</li> <li>2) 40 процентов перечисляется охотпользователям в целях софинансирования работ по сохранению и воспроизводству природных ресурсов согласно планам;</li> <li>3) 35 процентов – в уполномоченный госорган.</li> </ol> <p>Все поступившие средства перечисляются в течение одного месяца на основании представленных актов-сверок и банковских реквизитов охотпользователей, после сверки Департамент природных ресурсов перечисляет денежные средства в течении месяца.</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; Минфин, 01 июля 2017 года</p>

	<p>планам. ГАООСЛХ получает 35% от платы за животное, то есть заинтересовано в том, чтобы больше животных было отстреляно. Эти средства направляются на выполнение функций Агентства, на что и так предусмотрены средства бюджета, то есть имеет место двойное финансирование одной и той же деятельности. При этом отсутствует методика мониторинга охот животных.</p> <p>40% средств возвращается в охотхозяйство, на софинансирование работ по сохранению и воспроизводству природных ресурсов согласно планам. ГАООСЛХ утверждает планы, но требования к планам отсутствуют. Мониторинг реализации планов осуществляет также ГАООСЛХ. Однако процедуры мониторинга отсутствуют.</p>			<p>Однако местные бюджеты и охотпользователи не готовы получать денежные средства в связи с неправильным предоставлением банковских счетов получателя. По этой причине все перечисленные денежные средства возвращаются обратно на счет Департамента природных ресурсов, в результате это приводит к искусственному увеличению доходной части его сметы.</p> <p>В настоящее время Департаментом природных ресурсов проводится работа по данному вопросу с органами местного самоуправления и охотпользователями.</p> <p>Департамент природных ресурсов финансируется из республиканского бюджета по защищенным статьям, а именно заработная плата и отчисления в социальный фонд. Основные статьи расходов на выполнение функций Департамента финансируются за счет поступающих 35 процентов от ставки платы за специальное пользование охотничьими животными и средств иных источников.</p> <p>С 1 января 2017 года порядок финансирования Департамента природных ресурсов будет осуществляться в соответствии с Бюджетным кодексом КР. Использование бюджетных средств для целей, противоречащих целям сохранения популяций диких животных, не производится. Все вышеуказанные перечисления осуществляются в соответствии с законодательством.</p> <p>Имеется форма плана проведения биотехнических, охранных и воспроизводственных мероприятий. Исполнение планов отражено в соответствующей отчетной форме. Необходимо дополнительное усиление работы по мониторингу выполнению планов.</p> <p>Сводные отчеты ежегодно предоставляются вышестоящим органам и доступны Счетной палате КР.</p>	
<p><b>Коррупционный риск 11: Возможность использования в целях личной выгоды, конфискованных у браконьеров животных</b></p>	<p>Отсутствуют нормы, регулирующие вопросы использования и определения дальнейшей судьбы конфиската. В соответствии с чем существует коррупционный риск незаконного присвоения и использования в личных целях. В кор-</p>	<p>31. Исключить возможность использования в целях личной выгоды, конфискованных у браконьеров животных</p>	<p>Разработана и утверждена инструкция по конфискованным животным. Информация о конфискованных животных периодически публикуется на сайте уполномоченного органа</p>	<p><b>Исполнено:</b></p> <p>31. При выявлении фактов незаконной добычи объектов животного мира, вещественные доказательства (орудия и продукция незаконной охоты) направляются в судебные или правоохранительные органы в установленном законодательством порядке. Дальнейшие действия уполномоченного государственного органа по незаконно добытой продукции (конфискатам) будет осуществляться в соответствии с решениями судебных органов.</p> <p>(Прилагаются копии приказов ГАООСЛХ от 30.12.2014г.</p>	<p>ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года</p>

	рупсионном риске есть смежные органы, принимающие решения по конфискации (НАН Кыргызской Республики).			№ 01-9/402 и от 27.02.2017 г. № 01-9/39).	
<b>Коррупционный риск 12: Возможность выдавать разрешения на добычу животных, не вошедших в Перечень разрешенных к добыче.</b>	Наличие противоречивых норм по получению разрешений на добычу животных, не вошедших в Перечень. Существуют нормы, регламентирующие запрет на право добычи животных из Перечня в одних НПА в тоже время существуют нормы позволяющие добычи данных животных исключительно по решению руководства госоргана, что порождает коррупционный риск. Вместе с тем, процедуры и случаев, когда такое согласование может быть получено не регламентировано.	32. Исключить правовую коллизию в законодательстве с целью устранения возможности государственному органу, включая руководителя принимать единоличное решение по выдачи разрешения на право добычу животных, не вошедших в Перечень.	В Правилах охоты в КР формулировка следующего характера: «Запрещается добыча диких зверей и птиц, не вошедших в Перечень разрешенных к добыче в установленном порядке диких зверей и птиц, содержащийся в настоящих Правилах»	<b>Исполнено:</b> <b>32.</b> Разрешения на добычу животных выдаются на законном основании согласно Перечня диких животных охотничьего промысла и ловли, утвержденного постановлением Правительства КР от 10.10.2001г. № 618, а также приложению 1 (копия прилагается) к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 20.10.2015 г. № 715 (Ставки платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике). Не осуществляется выдача разрешений на добычу диких животных единоличным решением со стороны руководства. Все решения принимаются комиссионно.	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 30 декабря 2016 года
<b>Коррупционный риск 13: Отсутствие регламентации процедур регистрации хищных ловчих птиц.</b>	Ловчие хищные птицы должны быть мечены/чипированы. Отсутствие регламентации процедур регистрации ловчих хищных птиц (сокол, беркут, ястреб) создает благоприятные условия для браконьерства, незаконного изъятия птиц из окружающей среды и коррупционным рискам при их чипировании.	33. Разработать процедуру регистрации (метки микрочипами) ловчих хищных птиц с закрытым перечнем документов, которые должны быть предоставлены в специализированный государственный орган. 34. Вести реестр ловчих хищных птиц.	Процедура регистрации (метки микрочипами) ловчих хищных птиц Реестр ловчих хищных птиц.	<b>Исполнено частично:</b> <b>По мерам 33 и 34,</b> в настоящее время ГАООСЛХ разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Правил содержания и использования ловчих хищных птиц на территории Кыргызской Республики», который согласован в установленном порядке с министерствами и ведомствами КР, а также размещен на официальных сайтах Правительства КР от 19.09.2016 года и ГАООСЛХ от 15.09.2016г. для общественного обсуждения, и по письму ГАООСЛХ от 04.10.2016г. № 01-28/1194 Министерством юстиции КР проведена правовая экспертиза. Дальнейшее продвижение данного проекта приостановлено (письмо ГАООСЛХ от 18.11.2016 г. № 01-28/1387) до принятия изменений и дополнений в Правила охоты на территории Кыргызской Республики). Проект о внесении изменений и дополнений в постановле-	ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года

				ние Правительства КР «Об утверждении Правил охоты на территории Кыргызской Республики» от 23 марта 2015 года № 143 направлен для рассмотрения и утверждения в Аппарат Правительства КР от 22 ноября 2016 года, и утверждено постановлением Правительства КР от 19.06.2017г. № 383.	
<b>Коррупционный риск 14: Отсутствие регламентации процедур общественного мониторинга охотхозяйственной деятельности.</b>	Законом КР «Об охоте и охотничьем хозяйстве» предусмотрено, что общественный охотничий контроль осуществляется физическими и юридическими лицами. Лица, осуществляющий общественный охотничий контроль, имеют право: 1) зафиксировать случаи нарушения законодательства в сфере сохранения, воспроизводства и использования объектов животного мира в виде составления акта произвольной формы; 2) наблюдать за соблюдением законодательства в сфере сохранения, воспроизводства и использования объектов животного мира; 3) Оказывать содействие уполномоченному госоргану в сфере охоты и охотничьего хозяйства (его территориальным структурным подразделениям) в его деятельности. Порядок проведения общественного контроля в сфере охоты и охотничьего хозяйства регулируется нормами	35. Разработать и принять процедуру общественного мониторинга охотхозяйственной деятельности. Основной задачей общественного охотконтроля должно являться оказания содействия уполномоченным госорганам в сфере охоты и охотничьего хозяйства в выявлении, предупреждении и пресечении нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, участие в осуществлении других мероприятий по охране и рациональному использованию животного мира.	- Процедура общественного мониторинга охотхозяйственной деятельности.	<b>Исполнено:</b> 35. Осуществление общественного охотничьего контроля регламентировано Положением о порядке осуществления охотничьего контроля и надзора в сфере охоты, утверждённым приказом ГАООСЛХ от 30.12.2014 года № 01-9/402. В соответствии с Положением о Департаменте природных ресурсов сформирована сеть внештатных инспекторов. Их деятельность регулируется Положением, утверждённым приказом ГАООСЛХ от 15.03.2016 г. № 01-9/63 (копия прилагается).	ГАООСЛХ; 01 февраля 2017 года

	законодательства КР, не противоречащими указанному Закону. Однако, система общественного контроля законодательством не урегулировано.				
<b>Коррупцион-ный риск 15: Отсутствие регламентированной межведомственной координации по вопросу предотвращения нарушений охотхозяйственной деятельности.</b>	Коррупционные проявления в деятельности полномочного органа выявлены на стыках функций с другими госорганами, ка то пограничные службы, МВД и т.д. В целях недопущения коррупционных проявлений в деятельности уполномоченного госоргана в сфере охоты и охотничьего хозяйства, предупреждение и недопущения фактов незаконной охоты и добычи диких животных, их пресечение государственной границы, незаконного применения охотничьего или иного вида оружия необходимо разработать механизм межведом-ственного взаимодействия.	36. Разработать Регламент межведом-ственного взаимодействия, направленный на проведение совместных мероприятий по выявлению и пресечению нарушений, обмен информациями и т.д.	Принят Регламент меж-ведомственного взаи-модействия.	<b>Исполнено частично:</b> <b>36.</b> Проведен круглый стол с правоохранительными, фискальными органами о взаимодействии в борьбе с нарушениями природоохранного законодательства. Проект указания о взаимодействии прошел согласование с соответствующими государственными органами Кыргызской Республики, подписан Генеральной прокуратурой, Государственной пограничной службой, Госинспекцией по экологической и технической безопасности, в настоящее время проект направлен в Министерство внутренних дел (проект прилагается). Для дальнейшей работы по данному риску требуется продление установленного срока до конца июля месяца 2017 года.	ГАООСЛХ; 01 февраля 2017 года
<b>Зона коррупционного риска № 3: Лесохозяйственная деятельность</b>					
<b>Коррупционный риск 16: Наличие дискреционных полномочий в госоргане, а также размытость зон ответственности и функций подведомствен-</b>	В результате ряда реформ и объединения государственных органов в один, система управления лесами сосредоточилась в ГАООСЛХ. Вместе с тем, наличие функций по выработке политики, а также	37. На основании функционального анализа провести структурные преобразования с учетом целесообразности, эффективности и минимизации коррупционных рисков	Переработано положение Государственного агентства (включая положения подведомственных учреждений - Департамент лесохозоустройства и Департамент развития лесных экосистем и особо охраняемых природных	<b>Исполнено:</b>  <b>По пунктам 37 и 38:</b>  В соответствии с Протоколом совещания у Премьер – министра КР от 06.10.2016 года №19-109, разработаны и утверждены постановления Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2016 года № 681 «Об оптимизации структуры Государственного агентства охраны окружающей среды и лес-	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 30 декабря 2016 года

ных департаментов.	разрешительные, контрольно-регулирующие, хозяйственные также сконцентрированы в одном госоргане, что позволяет осуществлять коррупционные схемы. Создание благоприятной среды для коррупционных проявлений в лесном секторе: ввиду конфликта интересов возможен риск сокрытия и покрытия теневых доходов в лесхозах и лесничествах, а также создание коррупциогенной нормативной базы по вопросам лесопользования.	38. Исключить наличие контрольно-регулирующих функций, с одной стороны, и хозяйственных функций, с другой стороны, в структуре ГАООСЛХ в сфере лесной деятельности	территорий, Центр Государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности) для исключения наличия контрольно-регулирующих и хозяйственных функций и упорядочения природопользования. Постановление правительства о создании Лесной службы (отдельно от структуры ГАООСЛХ)	ного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики» и «О внесении изменений и дополнения в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 19 апреля 2017 года № 223.	
<b>Коррупционный риск 17: Риск преследования личных интересов сотрудников лесничеств и лесхозов при ведении лесохозяйственной деятельности</b>	В разрезе деятельности лесных хозяйств на местах сложилась практика широких функциональных возможностей сотрудников лесных хозяйств. Вместе с тем, существующая нормативная база по вопросам охраны и использования лесов содержит большой спектр коррупциогенных возможностей, которые заключаются в том, что лесхозам переданы функции: - хозяйствования (строительства дорог; - пользования месторождениями, организация предприятий, в том числе по переработке	39. Провести инвентаризацию и гармонизацию Лесного кодекса и подзаконные НПА на предмет коррупционных факторов в сфере управления лесом 40. Ограничить возможности лесников в вопросах использования нелесных природных ресурсов 41. Создать систему общественного контроля лесопользования; 42. Выработать методологию проведения оценки эффективности деятельности	Заклучение антикоррупционной экспертизы Лесного кодекса, выработаны рекомендации по внесению изменений и дополнений Принятие новой редакции Лесного кодекса Переработано положение лесхозов и самостоятельных лесничеств, исключен конфликт контрольно-регулирующих и хозяйственных функций, Из Лесного кодекса исключены такие виды деятельности лесхозов как: строительство дорог, пользование месторождениями, организация предприятий, в том числе по переработке древеси-	<b>Исполнено частично: По пункту 39:</b>  Приказом ГАООСЛХ от 22.02.2017 г. № 01-9/33 создана комиссия для проведения анализа Лесного кодекса на предмет коррупционных факторов для выработки рекомендаций по внесению изменений и дополнений. 6 марта 2017 года проведено первое заседание комиссии, 13 марта 2017 года проведено второе заседание, обсуждены предложения членов комиссии по внесению изменений в Лесной кодекс. В данное время проект по внесению изменений и дополнений в Лесной кодекс отправлен в территориальные управления в областях и в лесхозы для обсуждения. 20.02.2017г. направлен запрос в Министерство юстиции Кыргызской Республики на проведение антикоррупционной экспертизы Лесного кодекса КР. Также, отмечаем, что Министерством юстиции Кыргызской Республики разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Лесной кодекс КР», где ГАООСЛХ внесены предложения по исключению коррупционных рисков в Лесном кодексе (исх. № 01-28/427 от 22.05.2017г.). 1. Проведен анализ «Положения о порядке предоставления	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 июля 2017 года



	<p>древесины; - выдача земель в аренду гражданам и организациям; - выдача ордеров на право пользования полезными ископаемыми и т.д.); - функции охраны лесов. При этом основная часть средств Республиканского Фонда охраны природы (РФОП) выделяется на нужды развития лесного хозяйства. При существующей системе с высокими коррупционными рисками и отсутствии внешнего контроля, есть риск использования этих средств нецелевым образом, (проведение различного рода списаний, не эффективных трат, трат на личные и корпоративные нужды). Контроль деятельности лесничеств также находится в ГАООСЛХ. Таким образом, существует возможность преследования личных и корпоративных интересов в ущерб общественным. Создалась ситуация, при которой все функции связанные с охраной леса, пользованием лесом, установлением политики сосредоточены в одном органе.</p>	<p>лесных хозяйств с ответственными индикаторами.</p>	<p>ны, выдача ордеров на право пользования полезными ископаемыми. Разработан и утвержден НПА, устанавливающий критерии эффективного ведения лесного хозяйства. Приказ ГАООСЛХ об утверждении процедуры организации и проведения общественного контроля за деятельностью лесхозов и самостоятельных лесничеств, с участием местного населения и гражданского общества.</p>	<p>в аренду и пользования участков лесного фонда, утвержденный постановлением Правительства КР от 19.10.2007г. № 482» на соответствие с Земельным Кодексом, Бюджетным кодексом, Налоговым кодексом, Лесным кодексом, Законом «О пастбищах», Законом «О недрах», Законом «Об охоте и охотничьем хозяйстве», Законом «О неналоговых платежах».</p> <p>2. На совещании у директора Департамента развития лесных экосистем от 13.03.2017г. (участвовали зам. директор, все зав. отделы) принято решение о разработке новой редакции «Положения о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда», утвержденный постановлением Правительства КР от 19.10.2007г. № 482.</p> <p>3. В соответствии со статьей 18 Лесного кодекса разработан проект «Порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом».</p> <p>4. 23.03.2017г. проект «Порядок пользования и распоряжения государственным лесным фондом» обсужден на уровне Департамента развития лесных экосистем.</p> <p>5. 28.03.2017г. проект разослан территориальным управлениям ГАООСЛХ, лесхозам, лесничествам на самостоятельном балансе на рассмотрение, внесение изменений и дополнений.</p> <p>6. Данный проект прошел общественное обсуждение на круглых столах, проведенных 10 и 19 апреля 2017 года, организованный Департаментом, при участии сотрудников лесхозов, арендаторов, представителей Жайыт комитетов, частного сектора и экспертов международных проектов.</p> <p>7. С 10.05.2017г. проект «Об утверждении Порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом» и «О внесении изменения в постановления Правительства Кыргызской Республики «Порядка уплаты, исчисления платежа за удержание лицензий на право пользования недрами» от 6 ноября 2015 года № 760» размещены на сайте Правительства Кыргызской Республики.</p> <p>8. В настоящее время на проекты «Об утверждении Порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом» и «О внесении изменения в постановления Правительства Кыргызской Республики «Порядка уплаты, исчисления платежа за удержание лицензий на право пользования недрами» от 6 ноября 2015 года № 760» идет подготовка Анализа регулятивного воздействия (АРВ).</p> <p><b>По пункту 40:</b></p>	
--	---	---	---	--	--

				<p>ГАООСЛХ внесены предложения по исключению коррупционных рисков в Лесном кодексе (исх. № 01-28/427 от 22.05.2017г.) разработанным Министерством юстиции КР, в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- исключения конфликта контрольно-регулирующих и хозяйственных функций лесхозов и лесничеств на самостоятельном балансе и ограничения права лесхозов и лесничеств на создание государственных предприятий на праве хозяйственного ведения абзац 7 статьи 37 Лесного кодекса исключить (- в порядке, установленном законодательством, создавать государственные предприятия на праве хозяйственного ведения для развития животноводства, пчеловодства, звероводства, переработки древесины и дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений).</li> </ul> <p><b>По пункту 41:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в целях создания системы общественного контроля лесопользования и в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа информации» дополнить статью 27 статьей 27-1 следующего содержания: «Статья 27-1. Права граждан и общественных организаций (объединений) Граждане и общественные организации (объединения) имеют право участвовать в обеспечении рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Информация о стоянии лесов доступна для населения и представляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.».</li> </ul> <p><b>По пункту 42:</b></p> <p>Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2015 года № 367 «Об организации и проведении мероприятий по выработке направлений и подходов к реформированию лесного сектора Кыргызской Республики» утверждено Положение об организации и проведении мероприятий по выработке направлений и подходов к реформированию лесного сектора Кыргызской Республики (далее- Положение), которое распространяется на экспериментальные (пилотные) лесные хозяйства. Во исполнение данного ППКР были определены 6 пилотных лесхозов, они были преобразованы в лесные службы,</p>
--	--	--	--	---

				<p>соответственно были переработаны и приняты временные положения данных лесных служб.</p> <p>Перед пилотными лесными службами поставлены следующие задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- апробация и внедрение новых подходов в финансовом управлении пилотного лесного хозяйства;</li> <li>- определение размера денежного довольствия работникам пилотного лесного хозяйства на основе расчета коэффициента трудового участия и оценки личного трудового вклада сотрудников в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке;</li> </ul> <p>Разработан и утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 сентября 2016 года № 515 механизм, изменения финансирования сотрудников пилотных лесных хозяйств за счет бюджетных и специальных средств путем оптимизации штата, перераспределения функций и функциональных обязанностей сотрудников в целях повышения эффективности деятельности. Разработана методика исчисления размера премии работников пилотного лесного хозяйства с применением трудового паспорта, отражающего результаты работы каждого работника по определенным индикаторам и подсчетом общей оценки работы.</p> <p>После апробации в пилотных лесных хозяйствах, по итогам пилотирования реформы лесного сектора КР, на основе полученных результатов будут внесены предложения по внедрению новых методов управления лесным хозяйством на всей территории Кыргызской Республики.</p>	
<p><b>Коррупционный риск 18: Слабая регламентация, и наличие отсылочных и бланкетных норм в регулировании рубок.</b></p>	<p>Лесной кодекс предусматривает такие виды рубок как: рубки ухода, санитарные рубки, очистка леса от захламленности уборка буреломных, ветровальных деревьев, рубки, связанные с реконструкцией малоценных насаждений, лесовосстановительные рубки. <u>При этом регламентации проведения рубок нет.</u> Кроме того, существующий порядок определе-</p>	<p>43. Детально регламентировать все виды осуществления рубок в Кыргызской Республике;</p> <p>44. Устранить дискреционные полномочия и отсылочные и бланкетные нормы;</p> <p>45. Принять Положение о проведении рубок лесов в Кыргызской Республике.</p> <p>46. Повысить меру</p>	<p>- Постановление Правительства, регулирующее процедуры проведение всех видов рубок.</p> <p>- Введен мораторий на проведения всех видов рубок до принятия необходимых процедур.</p> <p>- Утверждена процедура принятия коллегиальных решений по санитарным и научным рубкам. В состав комиссии должны входить независимые эксперты. Все решения должны быть открыты для обществен-</p>	<p><b>Исполнено:</b></p> <p><b>По пунктам 43, 44, 45 и 46 (все пункты взаимосвязаны и решение этих вопросов предусмотрено принятием новой редакции Правил по рубкам):</b></p> <p>Приказом ГАООСЛХ от 31.12.2015 г. № 1-4-05/285 был введен запрет на проведение лесовосстановительных рубок на территории гослесфонда и ООПТ.</p> <p>В Тюпском и Джеты-Огузском лесхозах запрещены рубки ухода и отпуск древесины.</p> <p>Для принятия коллегиальных решений по рубкам ухода, санитарной и другим видам рубок лесного фонда издан приказ от 22.02.2017 г. № 01-9/32 о создании рабочей комиссии по рассмотрению материалов по рубкам.</p> <p>В Министерство юстиции КР письмом за № 01-28/215 от</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>

	<p>ния и утверждения ежегодной нормы вырубки леса определяется и утверждается непосредственно самим ГАО-ОСЛХ.</p> <p>- Необходимо отметить, что лесхозы освобождаются от платы за рубки. «Не взимается плата за древесину, заготавливаемую лесхозами при проведении рубок ухода, санитарных и лесовосстановительных рубок, других лесохозяйственных работ, лесоустройства, научно-исследовательских и проектных работ для нужд лесного хозяйства, а также при заготовке лесхозами второстепенных лесных ресурсов и осуществлении ими побочных лесных пользований.» при этом могут реализовывать эту древесину населению. Вышеуказанная ситуация в лесном хозяйстве дает широкие возможности проведения рубок в корпоративных интересах ведомства или личных интересах сотрудников.</p>	<p>ответственности за ненадлежащее исполнение функциональных обязанностей;</p>	<p>ности.</p>	<p>16.02.2017 года направлен запрос о проведении антикоррупционной экспертизы Правил отпуска древесины на корню в лесах КР, утвержденного ППКР от 10.02.2009 г. № 97.</p> <p>Правила по рубкам разработан и утвержден приказом ГАО-ОСЛХ от 14.04.2017г. № 01-9/83.</p>	
--	--	--	---------------	--	--

<p><b>Коррупционный риск 19: Предоставление права пользования лесосечным фондом с соответствии с интересами ведомства.</b></p>	<p>- Отсутствие Порядка проведения конкурса на право пользования лесосечным фондом, который должен быть установлен государственным органом управления лесным хозяйством приводит к осуществлению проведения нерегламентированного пользования лесосечным фондом. Коррупционный риск состоит в том, что государственный орган самовольно принимает решения предоставления права пользования.</p>	<p>47. Провести антикоррупционную экспертизу и в соответствии с рекомендациями переработать Правила отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики ППКР от 10 февраля 2009 года № 97 48. Внести Порядок проведения конкурса на право пользования лесосечным фондом в Правила отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики. Утвердить ППКР</p>	<p>- Заключение антикоррупционной экспертизы Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики ППКР от 10 февраля 2009 года № 97. - Утверждена новая редакция Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики.</p>	<p><b>Исполнено частично:</b></p> <p><b>По пункту 47:</b> Заключение Министерства юстиции получено письмом за № 04-1/20-2670 от 24.03.2017 года. На основании заключения идет работа по внесению изменений в Правила отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики ППКР от 10 февраля 2009 года № 97. Согласно заключению Министерства юстиции, необходимо внести следующие изменения в ППКР № 97: - исключить наряд на отпуск леса как разрешительный документ; - исключить пункт 13 поскольку он не является предметом регулирования Правил. Данные рекомендации приняты к сведению.</p> <p><b>По пункту 48:</b> Разрабатывается проект Порядка проведения конкурса на право пользования лесосечным фондом для внесения в Правила отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики. Также в заключении Министерства юстиции отмечено, что порядок установления ежегодного размера отпуска древесины на корню на участках гослесфонда следует предусмотреть в Правилах отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики ППКР от 10 февраля 2009 года № 97. Однако согласно статьи 84 Лесного кодекса ежегодный размер рубок древесины устанавливается лесоустройством. Относительно замечания об отсутствии НПА, регулирующих правоотношения по отпуску древесины на корню в пограничной зоне отмечаем, что в пограничной зоне Кыргызстана нет лесов, где могли бы производиться рубки. В этой связи нет необходимости в разработке данного НПА.</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 20 января 2017 года</p>
--	---	---	--	--	--

<p><b>Коррупционный риск 20:</b> <b>Предоставление права на ведение общинного лесного хозяйства аффилированным лицам</b></p>	<p>Лесные хозяйства имеют право на основании Положения об общинном ведении лесного хозяйства передавать участки государственного лесного фонда под общинное ведение лесного хозяйства. Это происходит через работу двух комиссий, состав которых одинаковый и включает в себя следующих представителей: специалист по общинному ведению лесного хозяйства (нет ясности кто это), лесничий, лесник, представители айыл окмоту и лиц, осуществляющих общинное ведение лесного хозяйства. То есть представлены исключительно лесопользователями, и лица принимающие решения. Независимых представителей нет (как например суд аскаалов, женсоветы и т.д.). Процедуры работы комиссии нет. Индикаторов воздействия на лес нет. Решения, которые принимают комиссии – определение участков, которые подлежат ОВЛХ и определение тех, кто будет пользоваться данными участками.</p>	<p>49. Разработать и утвердить Методику материально технической оценки лесов. 50. Провести антикоррупционную экспертизу и внести изменения в Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (в редакции постановления Правительства КР от 19 октября 2007 года N 482) 51. Конкретизировать процедуры предоставления лесов в ОВЛХ 52. Установить санкции за нанесение ущерба лесному фонду КР 53. Внедрить индикаторы оценки состояния лесных экосистем, с целью оценки воздействия ОВЛХ и принятия своевременных управленческих решений по недопущению деградации леса.</p>	<p>- Приказ ГАООСЛХ об утверждении Методики материально технической оценки лесов и состояния лесных экосистем; - Проведено обучение пользования данной методикой населения, арендаторов леса, ОВЛХ-групп; - Заключение антикоррупционной экспертизы Положения об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (в редакции постановления Правительства КР от 19 октября 2007 года № 482); - Постановление Правительства об утверждении Положения об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике в новой редакции; - В уголовный и административный кодексы внесены санкции за нанесение ущерба лесам Кыргызской Республики.</p>	<p><b>На исполнении:</b> <b>По пунктам 49, 50 и 51:</b> В Министерство юстиции КР письмом за № 01-28/215 от 16.02.2017 года направлен запрос о проведении антикоррупционной экспертизы Положения об ОВЛХ Получено заключение министерства юстиции КР от 24.03.2017 №04-1/20-2671 на предмет антикоррупционной экспертизы «Положения об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике», утвержденный постановлением Правительства КР от 27.07.2001 г. № 377. Проведено исследование влияния ОВЛХ на ореховые лесные экосистемы и составлено независимое экспертное заключение по результатам оценки воздействия практики общинного ведения лесного хозяйства (ОВЛХ) на сохранность и целостность экосистемы орехоплодового леса, и местное население, проживающее в регионе Арсланбоб. <b>Исполнено:</b> <b>По пункту 52:</b> Обозначенные санкции учтены в нижеследующих кодексах, которые приняты Жогорку Кенешем КР: 1. Кодекс Кыргызской Республики о проступках, от 01.02.2017г. № 18, вступит в силу с 1 января 2019 года; 2. Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях, принят 2 марта 2017 года; 3. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам животного и растительного мира, мумиеосодержащему минеральному сырью и грибам юридическими и физическими лицами» от 3 мая 2013 года № 224. <b>По пункту 53:</b> Проведено исследование влияния ОВЛХ на ореховые лесные экосистемы и составлено независимое экспертное заключение по результатам оценки воздействия практики общинного ведения лесного хозяйства лесного хозяйства (ОВЛХ) на сохранность и целостность орехоплодового леса и местное население, проживающее в регионе Арсланбоб.  <u>Ведется работа по ликвидации Положения об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике», утвержденный постановлением Правительства КР от 27.07.2001г. № 377.</u></p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 июня 2017 года</p>
<p><b>Коррупционный риск 21:</b></p>	<p>Положением об общинном ведении лесного хозяйства</p>	<p>54. Разработать Методику расчета</p>	<p>- Издан Приказ ГАООСЛХ об утверждении</p>	<p><b>Исполнено частично:</b> <b>По пункту 54:</b></p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Пра-</p>

<p><b>Соккрытие или установление произвольной оплаты за право общинного ведения лесного хозяйства</b></p>	<p>зяйства в Кыргызской Республике определено, что лица, осуществляющие общинное ведение лесного хозяйства, проводят лесоводственные работы пропорционально сумме дохода, который может быть получен в результате использования участков.</p> <p>С согласия лесхоза, выполнение работ может быть заменено твердой суммой платежа.</p> <p>Из-за отсутствия методики расчета дохода, который может быть получен в результате использования участков леса, эта сумма может быть установлена произвольно.</p>	<p>дохода, который может быть получен в результате использования участков леса.</p> <p>55. Разработать методику проведения лесовосстановительных или лесоводственных работ и оценки их стоимости.</p>	<p>методики расчета дохода, который может быть получен в результате использования участков леса.</p> <p>- Издан Приказ ГАООСЛХ об утверждении методики проведения лесовосстановительных или лесоводственных работ и оценки их стоимости.</p>	<p>Необходимость разработки данной методики вытекает из того что Положением об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике определено, что лица, осуществляющие общинное ведение лесного хозяйства, проводят лесоводственные работы пропорционально сумме дохода, который может быть получен в результате использования участков.</p> <p>С согласия лесхоза, выполнение работ может быть заменено твердой суммой платежа. В связи с тем, что ведется работа по ликвидации Положения об ОВЛХ нет необходимости разработки Методики расчета дохода, который может быть получен в результате использования участков леса.</p> <p><b>По пункту 55:</b> Приказом ГАООСЛХ от 11.05.2016 года № 01-9/126 утверждены расчетно-технологические карты на лесовосстановительные работы с расчетом затрат.</p>	<p>вительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>
<p><b>Коррупционный риск 22: Незаконные решения о предоставлении в аренду земель Гослесфонда, включая выдачу разрешений на лесопользование</b></p>	<p>1. Решение о предоставлении лесных участков в аренду принимается комиссией (Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (ППКР № 377 от 27.07.2001), большая часть которой назначается на должность директором лесхоза. Состав и количество членов комиссии четко не регламентированы.</p> <p>2. Установление и взимание низкой (нерыночной) стоимости за аренду лесных участков</p>	<p>56. Разработать и утвердить постановлением ПКР Положение о порядке проведения конкурса для рассмотрения заявок о предоставлении земель Гослесфонда в аренду и ОВЛХ, с учетом:</p> <p>- формирования комиссии по проведению конкурса для предоставления земель Гослесфонда (комиссия) из числа местного населения и гражданского общества с регламентаци-</p>	<p>- Утверждение Постановлением Правительства КР Положения о порядке проведения конкурса для рассмотрения заявок о предоставлении земель Гослесфонда в аренду и ОВЛХ.</p>	<p><b>На исполнении:</b> <b>56. Ведется работа по ликвидации Положения об ОВЛХ.</b></p> <p>В Положении об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2001 года №377 имеются нормы, которые противоречат нормам пользования и распоряжения землями государственного лесного фонда, определенные законодательством, а именно внесены ряд изменений в Земельный кодекс Кыргызской Республики, а также приняты в новой редакции Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года № 59, Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года № 230, Закон Кыргызской Республики «О недрах» от 9 августа 2012 года № 160, Закон Кыргызской Республики «О пастбищах» от 26 января 2009 года № 30, Закон Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве» от 13 марта 2014 года № 41, нормы которых регулируют правовые отношения пользования землями государственного лесного фонда.</p> <p>Некоторые моменты Положения несогласованы между</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>

	<p>(включая пастбища). 3. Происходит неформальное лесопользование, т.е. без договора. -</p>	<p>ей состава, и количества членов комиссии, процедуры принятия решений и возможностью привлечения независимых наблюдателей; - определения критериев рассмотрения заявок; - открытого доступа к информации об очередности заявок. В данном НПА регламентировать, что: - сотрудники лесхоза не могут являться членами комиссии; - решение о предоставлении земли должно утверждаться директором лесхоза на основании решения комиссии; - в Положении должны быть определены возможные объективные причины отказа в предоставлении земель; - отказ лесхоза в предоставлении земли должен быть аргументированным, с приложением доказательств; - отказ лесхоза в предоставлении земли может быть обжалован в суде.</p>		<p>собой и сложны в реализации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• в Положении речь идет об общинном ведении лесного хозяйства, а в приложенном к Положению договоре предусматривается заключение договора с индивидуальным гражданином;</li> <li>• в Положении ничего не сказано о первоначальном сроке заключения договора, а в приложенном к Положению договору предусматривается 5 летний срок;</li> <li>• в Положении ничего не сказано об органах управления местного населения получившего лесной участок в пользование, о порядке распределения доходов и ответственности между членами местного сообщества;</li> <li>• в приложенном к Положению договору также ничего не сказано об ответственности общины за неисполнение условий договора.</li> </ul> <p>Также в заключении Министерства юстиции отмечены следующие замечания:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- имеются разночтения в части определения лиц, занимающихся ведением лесного хозяйства;</li> <li>- положение расширяет круг лиц имеющих право вести лесное хозяйство, что возможно приведет к коррупционным факторам и разграничит права местного населения на занятие указанной деятельностью;</li> <li>- отсутствие в законодательстве НПА, регулирующих вопросы определения платы за пользование лесным участком, а также соразмерности объема работ полученному доходу может привести к пробелам в правовом регулировании с созданием <b>коррупционных условий</b> его произвольного восполнения на практике для государственных органов и должностных лиц;</li> <li>- в Положении не разграничены функции Комиссии по распределению земельных участков при айыл окмоту и функции айыл окмоту по передаче земельных участков;</li> <li>- не ясно по каким критериям и каким образом определяется возможность лиц, осуществляющих общинное ведение лесного хозяйства;</li> <li>- не определено в каких целях проводится наблюдение за осуществлением общинного ведения хозяйства;</li> <li>- не указывается точный срок долгосрочной основы при передаче участков лесного фонда.</li> </ul> <p>На основании вышеизложенного данное Положение необходимо признать утратившим силу.</p> <p>Кроме этого, разработка и утверждение порядка проведения конкурса для рассмотрения заявок о предоставлении земель</p>	
--	---	---	--	---	--



				гослесфонда в аренду (Положение) предусмотрено в разрабатываемом проекте «Порядок пользования и распоряжения государственным лесным фондам».	
<b>Коррупционный риск 23. Незаконный перевод лесного фонда в частную собственность</b>	В соответствии со статьей 11 Лесного кодекса, земли лесного фонда находятся в исключительной собственности Кыргызской Республики, право собственности осуществляет Правительство. Вместе с тем, в настоящий момент имеют место сделки по купле-продажи и переводу данной категории земли в частную собственность. В реализации данной схемы принимают участие бывшие/настоящие сотрудники лесной службы, госрегистр, суды. Только по Фрунзенскому лесхозу было передано в частную собственность 2,2 га лесного фонда и распродано 3,18 га.	57. Создать межведомственную группу, включая прокуратуру, правоохранительные органы, для проведения инвентаризации территорий всех лесных хозяйств с целью выявления фактов продажи земель и незаконного строительства. 58. Обнаруженные факты нарушений передать в правоохранительные и служебные органы для всестороннего рассмотрения. 59. Данные о нарушении передать в СМИ и с целью доступа для широкой общественности. 60. Внести в нормативные правовые акты нормы о процедуре проведения общественного мониторинга лесных хозяйств	Создана межведгруппа Проведена инвентаризация Нарушения переданы в правоохранительные органы Разработана процедура проведения общественного мониторинга лесных хозяйств	<b>Исполнено частично:</b> <b>По пункту 57.</b> Приказом ГАООСЛХ от 08.02.2017г. № 01-9/24 для земель лесных хозяйств, лесных лесничеств на самостоятельном балансе, земель особо охраняемых природных территорий утверждены лесоустроительные ведомости: 1. Сравнительный ведомость по выделных изменений видов угодий по годам лесоустройства (из лесных земель в нелесные), согласно приложения 1; 2. «Карточка обследования «Усадьбы», согласно приложения 2; 3. «Ведомость по усадьбам», согласно приложения 3. Копия приказа прилагается. Кроме этого, ведется работа по созданию базы данных и апробации в полевых условиях. На примере Государственного природного парка «Каракол» проведены экосистемные услуги.  <b>По пунктам 58 и 59:</b> На основании созданной базы данных (пункт 57) обнаруженные факты нарушений будут переданы в правоохранительные органы, а также будут размещены на сайте ГАООСЛХ для доступа общественности.  <b>По пункту 60:</b>  <b>Смотреть пункт 42.</b>	Аппарат Правительства, ГАООСЛХ, Прокуратура 1 января 2017 г.
<b>Коррупционный риск 24: Возможность сокрытия, присвоения арендной платы за пользование лесом</b>	Лесные хозяйства имеют возможность коррупционных действий по сокрытию и присвоению арендной платы за пользование лесом.	61. Провести инвентаризацию договоров аренды (включая договора ОВЛХ) с целью выявления неформального лесопользования	- Приказ о создании рабочей группы по инвентаризации договоров аренды (включая договора ОВЛХ) с целью выявления неформального лесопользования	<b>Исполнено частично:</b> <b>По пункту 61:</b> На уровне территориальных управлений ГАООСЛХ созданы рабочие группы для проведения инвентаризации договоров аренды с целью выявления неформального лесопользования (приказ ГАООСЛХ от 25.03.2017 г. № 01-9/59) <b>По пункту 62:</b>	ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года

	Размер арендной платы устанавливается по соглашению сторон с учетом вида лесопользования, размера участка, месторасположения участка лесного фонда и действующих ставок за данный вид леса. Арендная плата может вноситься в виде установленных в твердой сумме платежей, уплачиваемых периодически или единовременно. - Арендная плата может быть установлена в виде передачи Арендатором Арендодателю установленной доли продукции/плодов (в натуре), полученных от использования участка лесного фонда лесопользования.	62. Информацию об аренде земли сделать открытой и предоставить доступ местному населению, и в том числе размещать информацию на сайте. 63. Провести антикоррупционную экспертизу ППКР от 19 октября 2007 года № 482 «Положения о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда», на основании экспертизы внести соответствующие изменения.	- Аналитическая записка по итогам инвентаризации - Информация о количестве арендаторов, площадях и стоимости аренды леса доступна на сайте уполномоченного органа - Заключение антикоррупционной экспертизы ППКР от 19 октября 2007 года № 482 Положения о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда - Утверждена новая редакция Положения о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда - Утверждена методика расчета арендной платы для разных видов лесопользования. - Внесены изменения в Лесной Кодекс	Информация о количестве арендаторов, их количество, переданная площадь собрана и составлена база данных. Для размещения информации об арендаторах гослесфонда готова.	ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года
		64. Определить размер арендной платы для разных видов лесопользования. Брать арендную плату только в виде платежей, исключить возможность принятия оплаты в натуре.		<b>По пункту 63:</b> Департаментом подготовлены предложения по внесению изменений в положение о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда № 482, проведено обсуждение рабочей группы, созданной на основании приказа ГАООСЛХ № 01-9/20 от 30.01.2017 г. об утверждении Плана законопроектных работ ГАООСЛХ на 2017 год, закреплены пунктами 9 и 10. Получено заключение Министерства юстиции КР от 24.03.2017 №04-1/20-2671 на предмет антикоррупционной экспертизы «Положения о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда, утвержденный постановлением Правительства КР от 19.10.2007г. № 482. Разработана глава 4 «Порядок проведения конкурса» в проекте ППКР «Порядок пользования и распоряжения государственным лесным фондом».	ГАООСЛХ; Минюст, 01 января 2017 года
		65. Ввести финансовую отчетность лесных хозяйств по разным видам лесопользования, с периодическим проведением аудитов.		<b>По пункту 64:</b> Разработана глава 6 «Плата за пользование государственным лесным фондом» в проекте ППКР «Порядок пользования и распоряжения государственным лесным фондом».	ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года
				Совместно с Национальным статистическим комитетом КР разрабатывается новая форма отчетности о ведении лесного хозяйства ( Форма 1ЛХ) и о деятельности арендаторов на территории гослесфонда (Форма 2ЛХ (аренда)).	ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года
<b>Коррупционный риск 25: Возмож-</b>	Туристическая деятельность на особоохраня-	66. Ввести регламентацию посещения ту-	Издан приказ ГАООСЛХ о ведении строгой отчетно-	<b>Исполнено:</b> <b>По пункту 66:</b>	ГАООСЛХ; 30 декабря

<p><b>ность сокрытия и присвоения платы, взимаемой с туристов на территории ООПТ</b></p>	<p>емых природных территориях (далее – ООПТ) осуществляется с существенными коррупционными рисками. Администрация ООПТ взимает плату за въезд туристов, согласно реестру государственных услуг, а также оказывает другие услуги для туристов. При этом отсутствуют оценки по максимальной емкости туристического потока на ООПТ, из-за чего собираемые платежи занижаются и впоследствии присваиваются.</p>	<p>ристами ООПТ (например, сезонная или территориальная), строгую отчетность, мониторинг и аудит средств, получаемых от туристов на территории ООПТ. 67. Проводить постоянный мониторинг в ООПТ с целью предотвращения выпаса скота.</p>	<p>сти по средствам, получаемым от туристов на территории ООПТ. Составлены отчеты по результатам мониторинга.</p>	<p>Издан приказ ГАООСЛХ от 27.02.2017 года № 01-9/38 по ведению строгой отчетности, аудита и мониторинга средств, взимаемых при предоставлении государственных услуг при посещении объектов особо охраняемых природных территорий туристами и посетителями.</p> <p>В соответствии приказом ГАООСЛХ № 01-9/38 от 27.02.2017 года поручено руководителям государственных природных парков и государственным природным заповедникам установить камеры видеонаблюдения в контрольно-пропускных пунктах. На сегодняшний день камеры видеонаблюдения установлены в количестве 8 шт., ведется дальнейшая работа по установлению камеры видеонаблюдения в государственных природных парках и государственных природных заповедниках. Прейскуранты цен за посещения туристов ООПТ согласованы с антимонопольной службой, дополнительно разрабатывается входные билеты (где указаны правила посещения территории ГПП и ГПЗ) для обеспечения своевременного поступления денежных средств, взимаемых за посещение территории на специальный счет. В целях исключения коррупционных рисков в предоставлении государственных услуг созданы независимые комиссии, в состав которых вошли представители органов местной администрации, местного самоуправления, местных сообществ местных жителей, неправительственных организации и других сообществ, для мониторинга и аудита средств получаемых от посещения туристов.</p> <p><b>По пункту 67:</b></p> <p>Издан приказ ГАООСЛХ от 13.03.2017 года № 01-9/50 по проведению постоянного мониторинга по предотвращению деградации и снижению нагрузки от выпаса скота на территории ООПТ.</p>	<p>2016 года</p>
<p><b>Зона коррупционного риска: № 4 Фонды охраны природы и развития лесной отрасли</b></p>					
<p><b>Коррупционный риск 26: Возможность сокрытия информации о доходах и расходах ФОП</b></p>	<p>У Фонда охраны природы (ФОП) имеется возможность частичного сокрытия информации о своих доходах и расходах из-за закрытости списка плательщиков нормативных платежей в ФОП.</p>	<p>68. Предоставить доступ общественности к информации о формировании и использовании средств на сайте ГАООСЛХ (с учетом детализации и структурирования по видам платежей и разбивке местным фондам).</p>	<p>Издан указ об утверждении форм финансовых документов фонда по вопросам формирования и использования средств. Информация о списке плательщиков и детализированный отчет по тратам фонда (проекты) доступна на сайте ГАООСЛХ и обновляется раз в полгода.</p>	<p><b>Исполнено:</b></p> <p><b>68.</b> РФОПиРЛО проводятся мероприятий по устранению следующих возможных коррупционных рисков:</p> <p>Соблюдаются все процедуры по проведению тендеров путем электронных закупок и размещаются на сайте в соответствии Закона КР «О госзакупках».</p> <p>Для формирования и использование средств РФОПиРЛО руководствуется «Положением по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденное постановлением ПКР от 16 мая 2011 года №224, устанавливающий единый порядок организации бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности в секторе государственного управле-</p>	<p>ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года</p>

				<p>ния, а также приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 24 октября 2008 года №192-П, для учета операций по исполнению расходов государственного бюджета.</p> <p>Финансирование природоохранных мероприятий проводится в форме безналичного расчета.</p> <p>Информация о поступлениях платежей и их использование размещена на официальном сайте ГАООСЛХ <a href="http://www.ecology.gov.kg">www.ecology.gov.kg</a>.</p>	
<b>Коррупционный риск 27: Дискреционные полномочия правления РФОП при распределении средств фонда</b>	<p>У правления Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли (РФОП) имеются широкие полномочия при распределении средств фонда, в том числе из-за отсутствия, соответствующего НПА, регулирующего порядок финансирования природоохранных мероприятий, в котором были бы указаны критерии отбора природоохранных мероприятий, и т.д.</p> <p>Использование средств РФОП осуществляется согласно ежегодным сметам доходов и расходов, утверждаемым правлением РФОП и согласованным с Минфином. Председательство в правлении принадлежит директору ГАООСЛХ, 4 члена – его подчиненные, 1 – представитель Минфина. Общественность представлена только 1 представителем гражд-</p>	<p>69. Разработать и утвердить Положение о порядке финансирования природоохранных мероприятий с обязательным обсуждением с общественностью.</p>	<p>Разработано и утверждено Постановлением Правительства КР Порядок финансирования природоохранных мероприятий из ФОП.</p> <p>Издан приказ ГАООСЛХ об утверждении Руководства по финансированию, мониторингу и оценки проектов природоохранных мероприятий из ФОП.</p>	<p><b>Исполнено</b></p> <p><b>69.</b> В соответствии с решением Правления РФОПиРЛО от 10 марта 2017 года и с учетом замечаний экспертов Совета безопасности Кыргызской Республики, утверждено приказом ГАООСЛХ от 11 апреля 2017 года № 01-9/75 «Об утверждении Положения об отборе и рассмотрение проектов на финансирование (софинансирование) природоохранных мероприятий из средств Фондов охраны природы и развития лесной отрасли в Кыргызской Республике», предусматривающий регулирование порядка финансирования природоохранных мероприятий при распределении средств Фонда с описанием условий подготовки, подачи и регистрации заявок, порядок отбора и предоставления финансирования природоохранных мероприятий, мониторинга и оценки.</p> <p>Данный приказ направлен для размещения на официальном сайте ГАООСЛХ <a href="http://www.ecology.gov.kg">www.ecology.gov.kg</a>.</p>	<p>ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года</p>
		<p>70. Разработать и утвердить Руководство по финансированию природоохранных мероприятий, с описанием условий подготовки, подачи и регистрации заявок, порядок отбора и предоставления финансирования природоохранных мероприятий, мониторинга и оценки проектов и т.д.</p>		<p><b>Исполнено</b></p> <p><b>70.</b> В соответствии решения Правления РФОПиРЛО от 10 марта 2017 года с учетом замечаний экспертов Совета обороны Кыргызской Республики, утверждено приказом ГАООСЛХ от 11 апреля 2017 года № 01-9/75 «Об утверждении Положения об отборе и рассмотрение проектов на финансирование (софинансирование) природоохранных мероприятий из средств Фондов охраны природы и развития лесной отрасли в Кыргызской Республике», предусматривающий регулирование подачи и регистрации заявок, порядок отбора и предоставления финансирования природоохранных мероприятий, мониторинга и оценки, а также включает уточнения вопросов финансирования деятельности, критерии оценки эффективности работы, форматы и процедуры заявок, критерии проектов, прозрачность и мониторинга использования средств фонда.</p> <p>Данный приказ направлен для размещения на официальном сайте ГАООСЛХ <a href="http://www.ecology.gov.kg">www.ecology.gov.kg</a>.</p>	

	данского общества – председателем ОС ГАООСЛХ. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует большинство, т.е. голос представителя общест-венности необязате-лен.	71. Внести в законодательство изменения для формирования наблюдательного органа, в котором гражданское участие должно быть пре-обладающим. Необ-ходимо увеличить до-лю участия обще-ственности в правле-нии до 50%.	Внесены изменения в По-ложение об образовании и использовании средств Республиканского и мест-ных фондов охраны при-роды и развития по вопросам формирования наблюдательного органа, в котором гражданское участие должно состав-лять 50%.	<p><b>Исполнено:</b></p> <p>71. Согласно пункта 10 Положения о Республиканском фонде охраны природы и развития лесной отрасли Государ-ственного агентства охраны окружающей среды и лесного хо-зяйства при Правительстве Кыргызской Республики, утвержден-ном постановлением Правительства КР от 12 июня 2012 года № 400, в соответствии решения коллегии ГАООСЛХ от 27 февраля 2017 года утверждено приказом ГАООСЛХ от 23 марта 2017 года № 70-к «Об утверждении Положение и состава членов правления Республиканского фонда охраны природы и развития лесной отрасли», которым предусматривается увеличение чле-нов Правления в количестве 11 (одиннадцати) человек тем самым увеличивающий долю участия общественности и государственных органов до 50%.</p> <p>Данный приказ направлен для размещения на официальном сайте ГАООСЛХ <a href="http://www.ecology.gov.kg">www.ecology.gov.kg</a>.</p>	ГАООСЛХ; 01 января 2017 года
<b>Коррупционный риск 28: Нерацио-нальное использо-вание средств Ресубли-канского и мест-ных фондов охра-ны природы и развития лесной отрасли</b>	Одни и те же функции ГАООСЛХ финансиру-ются из государствен-ного бюджета, а также из средств Ресубли-канского и местных фон-дов охраны природы и развития лесной отрас-ли. Так, в Положении об образовании и использо-вании средств Ресубли-канского и местных фон-дов охраны природы и развития лесной отрасли отмечено, что средства Фонда расходуются, в том числе на: - разработку и реализа-цию республиканских и региональных программ, проектов, проектных циклов, в том числе в рамках природоохран-ных конвенций и между-народных соглашений, направленных на улуч-шение состояния	72. Исключить из по-ложения о Фонде такие виды деятель-ности, которые яв-ляются непосред-ственными функци-ями ГАООСЛХ, либо внести уточнения по вопросам финанси-рования таких проек-тов, с целью исклю-чения двойного фи-нансирования.	Принято Положение о Фонде в новой редакции, которое включает уточне-ния по вопросам финанси-рования деятельности смежной с государствен-ными функциями, крите-рии оценки эффектив-ности работы фонда, долго-срочный перспективный план работы фонда, форматы и процедуры заявок, критерии проек-тов, прозрачность, аудита и мониторинга средств фонда статейно и по результативно доступна на сайте ГАООСЛХ	<p><b>Исполнено</b></p> <p>72. План – прогноз по увеличению поступлений по норма-тивной плате в разрезе регионов на 2017 год разработан и на за-седании Правления РФОПиРЛО утверждена 10 марта 2017 года.</p> <p>В соответствии решения Правления РФОПиРЛО от 10 марта 2017 года с учетом замечаний экспертов Совета безопасности Кыргызской Республики, утверждено приказом ГАООСЛХ от 11 апреля 2017 года № 01-9/75 «Об утверждении Положения об отборе и рассмотрение проектов на финансирова-ние (софинансирование) природоохранных мероприятий из средств Фондов охраны природы и развития лесной отрасли в Кыргызской Республике», предусматривающий по возможности исключения процедуру двойного финансирования.</p> <p>Данный приказ направлен для размещения на официальном сайте ГАООСЛХ <a href="http://www.ecology.gov.kg">www.ecology.gov.kg</a>.</p>	

	<p>окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;</p> <p>- разработку природоохранного законодательства и нормативных правовых актов, и др.;</p> <p>пропаганда экологических знаний, проведение конкурсов, семинаров, конференций и совещаний по охране и защите леса, биоразнообразия и др.</p>				
		<p>73. Внести в положение о Фонде критерии оценки деятельности фонда в том числе с точки зрения воздействия на состояние окружающей среды КР.</p>		<p><b>Исполнено</b></p> <p>73. В соответствии решения Правления РФОПиРЛО от 10 марта 2017 года с учетом замечаний экспертов Совета обороны Кыргызской Республики, утверждено приказом ГАООСЛХ от 11 апреля 2017 года № 01-9/75 «Об утверждении Положения об отборе и рассмотрении проектов на финансирование (софинансирование) природоохранных мероприятий из средств Фондов охраны природы и развития лесной отрасли в Кыргызской Республике», предусматривающий критерии оценки деятельности (в соответствии с основной целью; природоохранный эффект; экономическая эффективность; масштабность экологического воздействия; наличие показателей ресурсо- и энергосбережения и др.), аудита и мониторинга использования средств фонда.</p> <p>Данный приказ направлен для размещения на официальном сайте ГАООСЛХ <a href="http://www.ecology.gov.kg">www.ecology.gov.kg</a>.</p>	
		<p>74. Внести в НПА норму, согласно которой при представлении средств фонда на любую деятельность впоследствии проводится государственный и независимый аудит израсходованных средств и оценка эффективности их расходования.</p>		<p><b>Исполнено</b></p> <p>74. На регулярной основе размещается на официальном сайте ГАООСЛХ информация о поступлениях платежей и их использование.</p> <p>Ежегодно Счетной палатой КР проводится государственный аудит за деятельностью РФОПиРЛО по аудиту израсходованных средств и оценка эффективности их расходования, а также за достоверностью составления финансовой отчетности и ведения бухгалтерского учета, предотвращение нарушений финансовой дисциплины.</p> <p>Кроме этого, в соответствии Закона КР "Об аудиторской деятельности", аудиторская деятельность является лицензируемым видом предпринимательской деятельности. Лицензирование</p>	

				<p>аудиторской деятельности осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики о лицензировании.</p> <p>Аудиторская деятельность осуществляется аудиторами, зарегистрированными в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве индивидуального предпринимателя (индивидуальный аудитор) и (или) аудиторскими организациями.</p> <p>В соответствии с данным Законом КР и постановления следователя по особо важным делам Следственного управления Генеральной прокуратуры КР от 7 июля 2016 года проведена аудиторская проверка ОсОО «Аудит Консалтинг» в отношении эффективности, правильности поступления и расходования денежных средств, поступивших в период с 2013-2015 годы на расчетный счет Фонда.</p> <p>Информация о поступлениях платежей и их использование размещена на официальном сайте ГАООСЛХ <a href="http://www.ecology.gov.kg">www.ecology.gov.kg</a>.</p>	
<p><b>Коррупционный риск 29: Дискреционные полномочия сотрудников ГАООСЛХ при расчете ущерба и выплате премии лицам, выявившим нарушения.</b></p>	<p>ГАООСЛХ могут в произвольном порядке рассчитывать ущерб и выплачивать премии лицам, выявившим нарушения природоохранного законодательства.</p>	<p>75. Разработать НПА по расчёту ущерба и выплаты премии лицам, выявившим нарушения природоохранного законодательства.</p>	<p>Разработано НПА по расчёту ущерба и выплаты премии лицам, выявившим нарушения природоохранного законодательства</p>	<p><b>Исполнено</b></p> <p>75. Постановление Правительства КР от 3 мая 2013 года № 224 «Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам животного и растительного мира, мумиеосодержащему минеральному сырью и грибам юридическими и физическими лицами» пунктом 2 установлено, что суммы взысканий за ущерб, причиненный объектам животного и растительного мира, мумиеосодержащему минеральному сырью и грибам, вносятся на специальные счета уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики (их структурных и подведомственных подразделений), из которых <b>30 процентов расходуются на выдачу премии</b> лицам, вскрывшим и заактивировавшим нарушения (составителям протоколов/актов), 70 процентов перечисляются равными долями в республиканский бюджет и на специальные счета уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики (их структурных и подведомственных подразделений).</p>	<p>ГАООСЛХ; 01 января 2017 года</p>
<p><b>Зона коррупционного риска: № 5. Экологическая экспертиза</b></p>					

<p><b>Коррупционный риск 30: Незаконная выдача предварительных заключений экологической экспертизы и параллельное проектирование</b></p>	<p>Существующая практика выдачи предварительных заключений экологической экспертизы, то есть без полного объема проектной документации, а также параллельного проектирования экспертизы, является незаконной.</p>	<p>76. Исключить практику выдачи предварительных заключений экологической экспертизы и практику параллельного проектирования.</p>	<p>Издан Приказ о недопустимости выдачи предварительных заключений экологической экспертизы.</p> <p>Внесены изменения в Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике 7 мая 2014 года № 248.</p>	<p><b>Исполнено</b></p> <p><b>76.</b> Издан приказ ГАООСЛХ от 20.02.2017 года № 01-9/30 о недопустимости выдачи предварительных заключений государственной экологической экспертизы и выявлении фактов выдачи предварительных заключений государственной экологической экспертизы.</p>	<p>ГАООСЛХ; 01 января 2017 года</p>
		<p>77. Провести внутреннее служебное расследование и выявить факты выдачи предварительных заключений экологической экспертизы.</p>		<p><b>77.</b> По результатам проведенных работ выявлен 1 факт выдачи предварительного экологического согласования на раздел «Предварительная оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности Кыргызского ферросплавного завода на окружающую среду», выданного Жалал-Абадским территориальным управлением охраны окружающей среды и развития лесных экосистем от 01.11.2010 года № 01-09/715. Издан приказ о проведении служебного расследования в отношении исполнителей предварительного экологического согласования на раздел «Предварительная оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности Кыргызского ферросплавного завода на окружающую среду», выданного Жалал-Абадским ТУ ГАООСЛХ от 25.03.2017г. № 01-9/61. Проведено служебное расследование (материалы прилагаются).</p>	
		<p>78. Регламентировать сроки выдачи заключения экспертизы для объектов разной сложности.</p>		<p><b>78.</b> Регламентированы сроки проведения государственной экологической экспертизы для объектов разной сложности в приказе ГАООСЛХ от 04.06.2014 года № 01-9/213.</p> <p>Отделом ГЭЭ УГЭЭП произведена рассылка этого приказа территориальным управлениям ГАООСЛХ, а также создана база данных НПА для территориальных управлений ГАООСЛХ и отправлено по электронной почте на электронные адреса территориальных управлений ГАООСЛХ.</p> <p>Кроме этого, территориальным управлениям ГАООСЛХ рассылаются сборники нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды в 3-х томах.</p>	



				<p>Кроме этого, отмечаем, что нет необходимости внесения изменений в Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике 7 мая 2014 года № 248. В соответствии с этим положением, процедура государственной экологической экспертизы состоит из последовательных стадий, в том числе предварительной стадии экспертизы, предусматривающую проверку комплектности представленных материалов. На предварительной стадии экспертизы проверка комплектности представленных на государственную экологическую экспертизу материалов проводится в соответствии с требованиями главы 4 настоящего Положения. Документация, не соответствующая требованиям стадии предварительной экспертизы, возвращается заявителю с обоснованием причин возврата.</p> <p>На предварительной стадии экспертизы не выдается заключение государственной экологической экспертизы.</p>	
<p><b>Коррупционный риск 31: Дискреционных полномочия при утверждении экологического паспорта</b></p>	<p>Возможно принятие дискреционных решений ГАООСЛХ при утверждении экологического паспорта. При наличии разногласий при согласовании и утверждении экологического паспорта окончательное решение принимается ГАООСЛХ, что создает условия для непрозрачности процесса утверждения.</p>	<p>79. Разработать регламент утверждения экологических паспортов.</p>	<p>Издан Приказ ГАООСЛХ об утверждении регламента разработки и утверждения экологических паспортов, в рамках которой описан механизм обжалования решений госоргана.</p>	<p><b>Исполнено</b></p> <p>79. Подготовлен и утвержден Регламент согласования экологических паспортов объектов хозяйственной и иной деятельности приказом ГАООСЛХ от 20.02.2017 г. № 01-9/30.</p> <p>Разослан утвержденный регламент территориальным управлениям ГАООСЛХ.</p>	<p>ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года</p>

		80. При наличии разногласий внедрение механизма обжалования решений уполномоченного государственного органа.		<p><b>Исполнено</b></p> <p>80. Разрешение разногласий осуществляется в порядке, предусмотренное статьей 20 Закона КР «Об экологической экспертизе».</p> <p>Согласно статье 20 обозначенного Закона, разногласиями считаются несогласие инициатора проекта или его разработчика с действиями, методами или выводами государственной экологической экспертизы.</p> <p>Претензии по разногласиям подаются на имя руководителя республиканского государственного органа охраны окружающей среды Кыргызской Республики.</p> <p>Разногласия, возникающие между органами государственной экологической экспертизы и инициаторами проектов, оформленные протоколом, рассматриваются республиканским государственным органом охраны окружающей среды Кыргызской Республики.</p> <p>Срок рассмотрения разногласий не должен превышать одного месяца со дня поступления необходимых документов.</p> <p>Решение по разногласиям может быть обжаловано в суде.</p> <p>Заключение экологической экспертизы может быть признано недействительным в случае, когда при его подготовке допущены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушение процедуры проведения экологической экспертизы;</li> <li>- невыполнение или искажение экологических норм и правил, требований экологической безопасности, охраны окружающей среды, эффективного использования и воспроизводства природных ресурсов;</li> <li>- нарушение прав граждан на благоприятную для жизни окружающую среду, других экологических прав и интересов населения, прав участников эколого-экспертного процесса.</li> </ul> <p>Орган экологической экспертизы несет ответственность за принимаемые им решения в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.</p> <p>Кроме этого, порядок обжалования приведен в Законе КР «Об основах административной деятельности и административных процедурах».</p>	
<b>Зона коррупционного риска № 6: Деятельность по регулированию сбросов, выбросов, складированию отходов</b>					
<b>Коррупционный риск 32: Принуждение хозсубъектов по двойной</b>	В 2014 году в Методику определения платы за загрязнение окружающей среды в	81. Отменить коррупционную норму по двойному взиманию оплаты за	Отменена коррупционная норма по двойному взиманию оплаты за складирование мусора хозсубъек-	<p><b>Исполнено частично:</b></p> <p><b>По пунктам 81,82 и 83.</b></p> <p>В связи с тем, что со стороны хозяйствующих субъектов возникают вопросы недопонимания по оплате за услуги по</p>	ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года

<p><b>оплате счетов за складирование отходов и отмена нормы по вычету из суммы платежа за складирование отходов, стоимость природоохранных мероприятий предприятия</b></p>	<p>Кыргызской Республике от 19 сентября 2011 года № 559 были внесены изменения, которые предусматривают внесение предпринимателями платы за размещение отходов и горных отвалов в окружающей среде.</p> <p>1. В настоящее время хозяйствующим субъектам <u>начисляются счета за складирование мусорных отходов, несмотря на одновременную оплату за эту же услугу муниципальным службам</u> (например, МП «Тазалык») по вывозу мусора и эксплуатации полигонов, т.е. предприниматели вынуждены оплачивать как счета муниципальных предприятий, так и иски Фонды охраны природы (ГАО-ОСЛХ). Начисление платежей происходит задним числом, т.е. начиная с 2013 года, в то время, когда изменения были приняты в июне 2014 года. ФОП за несвоевременную оплату счетов подает иски в суд, чем оказывает давление на хозяйствующих с целью внесения оплаты в полном объеме. <u>Все платежи за размещение отходов идут в Фонд охраны природы.</u> Выждав 2 года</p>	<p>складирование мусора хозяйствующими субъектами.</p> <p>82. Провести общественные слушания и внести изменения в методику определения платы за загрязнение окружающей среды № 599, с целью внесения нормы по вычету из суммы платежа за складирование отходов</p> <p>83. Вынести административные взыскания лицам, ответственным за информирование хозяйствующих субъектов по вопросам нововведений в Методику.</p>	<p>тами.</p> <p>Внесены изменения в Методику определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике от 19 сентября 2011 года № 559</p> <p>Вынесены административные взыскания лицам ответственным за информирование хозяйствующих субъектов по вопросам нововведений в Методику.</p>	<p>вывозу отходов и по плате за загрязнение окружающей среды, т.е. за размещение отходов, 22 февраля 2017 года проведена встреча с юридическими лицами (представители Бишкекского финансово-экономического техникума им. А. Токтоналиева при АУПКР и Бишкекской финансово-экономической академии КР), которые обратились в Совет обороны по двойному взиманию платы за размещение отходов. По итогам встречи составлен протокол (Протокол от 22.02.2017г. прилагается).</p> <p>Кроме того, в соответствии с решением данного протокола, а также в целях проведения разъяснительной работы подготовлено и направлено письмо в МП «Тазалык» (исх.№04-01-28/245 от 24.02.2017 г. прилагается) с предложениями.</p> <p>Для исключения спорных вопросов, относительно выплаты за размещение отходов в окружающую среду хозяйствующими субъектами г.Бишкек, осуществляющие вывоз ТБО, предлагаем пересмотреть Договор и внести в него следующие изменения и дополнения:</p> <p>Название «Договор на оказание услуг по вывозу и захоронению твердых бытовых отходов» заменить на «Договор на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов».</p> <p>В соответствии с Законом КР «Об отходах производства и потребления», термин «захоронение отходов» – это, изоляция отходов, направленная на предотвращение попадания загрязняющих веществ в окружающую среду и исключая возможность дальнейшего использования этих отходов. В связи с чем, необходимо термин «Захоронение отходов» - размещение отходов..., указанный в Договоре, привести в соответствии с законодательством или исключить, так как эти слова приводят к спорным вопросам.</p> <p>Кроме того, было предложено включить в Договор, отдельный пункт: «Заказчик» самостоятельно оплачивает в органы охраны окружающей среды за размещение отходов в окружающую среду, согласно расчетам приведенных в соответствии с Методикой определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства КР от 19 сентября 2011 года (с изменениями и дополнениями).</p> <p>На основании вышеизложенного нет необходимости вносить изменения в Методику определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике от 19 сентября 2011 года № 559 и выносить административные взыскания ли-</p>
--	---	--	---	---

	<p>после принятия поправки ГАООСЛХ в 2016 году начал предъявлять иски ряду предприятий в связи с отсутствием оплаты за складирование отходов. Оплата берется за складирование руды, а не только за отходы, по стоимости размещения отходов, что приводит к коррупционным проявлениям. Кроме того, из новой методики была изъята норма по вычету из суммы платежа за складирование отходов, стоимость природоохранных мероприятий предприятия, что приводит к исключению мотивации предприятий вкладывать средства в охрану окружающей среды, но повышает мотивацию вступать в коррупционные отношения с ГАООСЛХ.</p>			<p>цам ответственным за информирование хозяйствующих субъектов по вопросам нововведений в Методику.</p> <p>Территориальным управлениям ГАООСЛХ направлено письмо о проведении разъяснительных работ с хозяйствующими субъектами в целях исключения спорных вопросов по взиманию «двойной» платы за размещение отходов в окружающую среду и за складирование мусора хозяйствующими субъектами (прилагается копия письма).</p> <p>Госагентством не представляется возможность произвести изменения в методику определения платы за загрязнение окружающей среды № 599, с целью внесения нормы по вычету из суммы платежа за складирование отходов стоимость природоохранных мероприятий предприятия, так как в соответствии со ст.15 Закона КР «Об охране окружающей среды», плата за выбросы, сбросы вредных веществ, размещение отходов перечисляется юридическими и физическими лицами в беспорядке на специальные счета государственных внебюджетных фондов охраны природы.</p> <p>В соответствии со ст.33 Законом КР «Об охране окружающей среды» хозяйствующими субъектами за счет собственных средств проводятся мероприятия по охране окружающей среды.</p>	
<p><b>Коррупционный риск 33: Широкие полномочия при оценке состояния окружающей среды и загрязнение от хозяйственной деятельности для хозяйствующих субъектов, а также мониторинга состояния земельных ресурсов и обращения</b></p>	<p>Отсутствие подзаконных актов в вопросе мониторинга состояния атмосферного воздуха, состояния земельных ресурсов и почвы даёт возможность использовать недостоверные данные при оценке базового состояния окружающей среды и загрязнения от хозяйственной деятельности для хозяйствующих субъектов.</p> <p>Отсутствие детализированных регламентов по</p>	<p>84. Разработать детализированные регламенты по учету состояния, мониторинга атмосферного воздуха.</p> <p>85. Разработать стандарт приемлемого состояния атмосферного воздуха.</p> <p>86. Разработать детализированные регламенты по учету состояния земельных</p>	<p>Издан Приказ об утверждении Регламента по мониторингу атмосферного воздуха.</p> <p>Издан Приказ об утверждении Стандарта приемлемого состояния атмосферного воздуха.</p> <p>Издан Приказ об утверждении Регламента по мониторингу состояния земельных ресурсов и обращения с отходами.</p> <p>Издан Приказ об утверждении Стандарта прием-</p>	<p><b>Исполнено частично:</b> <b>По пунктам 84 и 86.</b></p> <p>Проекты Регламентов (регламенты по учету состояния, мониторинга атмосферного воздуха, регламенты по учету состояния земельных ресурсов, регламент по качеству поверхностных вод) 21.02.2017 года направлены на рассмотрение и внесение замечаний и предложений эксперту СБ КР (независимый эколог, представитель НПО) Кириленко А. на эл. почту annakir@gmail.com.</p> <p>В своих предложениях Кириленко А. отметила, что Управлением дополнительно разработан проект Регламента мониторинга качества поверхностных вод. Замечаний не имеется, в целом согласовано, с учетом доработок технического характера. Отмечено так же о необходимости размещения на сайте ГАООСЛХ в целях общественного обсуждения.</p>	<p>ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года</p>

<b>с отходами</b>	учету и мониторингу предоставляет сотрудникам ГАООСЛХ возможность самостоятельно определять методы учета и мониторинга в сфере земельных ресурсов и отходов, а также интерпретировать результаты.	ресурсов и обращения с отходами, по мониторингу состояния земельных ресурсов и обращения с отходами. 87. Разработать стандарт приемлемого состояния земельных ресурсов и обращения с отходами.	лемого состояния земельных ресурсов и обращения с отходами.	<p>В настоящее время проекты размещены на сайте ГАООСЛХ для общественного обсуждения (срок обсуждения 30 дней). По окончании срока проекты Регламентов направим на рассмотрение и утверждение руководству ГАООСЛХ.</p> <p>Относительно мер противодействия № 85 и 87, а также соответствующих индикаторов по реализации мер, сообщает, что в соответствии с природоохранным законодательством Кыргызской Республики уполномоченный орган в сфере охраны окружающей среды в реализации своих функциональных обязанностей руководствуется Сан П и Н, разработанными Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 201.</p> <p>В настоящее время действует ГОСТ 30772-2001 Межгосударственный стандарт принятый Межгосударственным Советом по стандартизации, метрологии и сертификации и (протокол № 19 от 24 мая 2001 г.). В связи с чем, разработка стандарта обращения с отходами считаем не целесообразным.</p> <p>В этой связи, необходимость разработки и реализации мер 85 и 87 (а также соответствующих индикаторов реализации мер отсутствует).</p>	
-------------------	---	---	---	--	--

**Зона коррупционного риска № 7: Международные финансы**

<b>Коррупционный риск 34: Сокрытие и неэффективное использование финансовых средств международных проектов</b>	Все «фокал-пойнты» (контактные лица) по всем международным природоохранным конвенциям находятся в ГАООСЛХ, что дает возможность данному госоргану выдвигать инициативы от страны, делать запросы на финансирование, представлять проекты и их реализовывать. При этом средства идут не через бюджет, а через спецсчета Агентства. Деятельность и эффективность реализации проектов никем не контролируется. В ряде проектов из года в год повторяются одни	88. Разработать процедуры утверждения международных проектов в сфере ООС, которые реализуются через государственные органы, в том числе процедуры оценки эффективности, мониторинга и аудита. 89. Провести общественные слушания по данному вопросу.	Принят ППКР о Процедурах реализации международных проектов в сфере ООС через госорганы, оценки их эффективности, мониторинга и аудита.	<p><b>Исполнено:</b> 88. Приказом ГАООСЛХ от 08.06.2017г. № 01-9/133 утверждено положение о Координационно-наблюдательном Совете по мониторингу реализации международных природоохранных проектов (КНС), с привлечением представителей заинтересованных министерств и ведомств КР, АПКР и ЖК КР и общественности.</p> <p>Основная задача КНС - ведение мониторинга эффективности реализации международных природоохранных проектов ГАООСЛХ.</p> <p>В связи с подготовкой Министерством экономики КР проекта постановления ПКР «Об утверждении Положения о порядке привлечения и использования международной грантовой и технической помощи в Кыргызской Республике» и созданием Сектора координации внешней помощи в Аппарате Правительства КР, основной целью которых является также ведение мониторинга эффективности реализации международных проектов, а также в целях исключения дублирования, ГАООСЛХ приостановлена работа по разработке и согласованию проекта распоряжения ПКР о создании Межведомственной комиссии по сотрудничеству с Глобальным экологическим фондом и его Ис-</p>	ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года
--	--	---	--	--	--------------------------------

	и те же задачи, что позволяет списывать средства без достижения эффективных результатов.			<p>полнительными организациями.</p> <p>Вместе с тем, сообщаем, что в соответствии с распоряжением ПКР от 11 апреля 2011 г. № 108-р образована Межведомственная комиссия по сотрудничеству с ГЭФ, в рамках деятельности данной Комиссии ведется работа по одобрению, мониторингу проектов ГЭФ.</p> <p><b>89.</b> На официальном веб-сайте ГАООСЛХ будет размещена информация о ходе реализации международных проектов.</p>	
<b>Зона коррупционного риска № 8: Кадровые вопросы</b>					
<b>Коррупционный риск 35: Прием, назначение, перевод, ротация кадров</b>	<p>1. Назначение на государственные должности до проведения конкурса (в качестве исполняющего обязанности).</p> <p>2. Назначение на должности сотрудников, не соответствующих установленным квалификационным требованиям при приеме на место временно отсутствующих сотрудников (находящихся в отпуске по уходу за ребенком, в учебном отпуске и в отпуске без сохранения заработной платы).</p> <p>3. Осуществление ротаций сотрудников, проработавших в должности и/или государственном органе менее 1 года.</p>	<p>90. Регламентировать порядок назначения на должность исключительно в соответствии с квалификационными требованиями.</p> <p>91. Систематизировать и упорядочить вопросы ротации государственных служащих</p>	Внедрен пакет рекомендаций	<p><b>Исполнено:</b></p> <p><b>90/91.</b> При назначении на должность сотрудников в системе ГАООСЛХ руководствуется строго постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 706 «Вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» и «Об условиях оплаты труда работников лесного и охотничьего хозяйств, государственных природных заповедников и государственных природных парков утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики» от 7 апреля 2015 года № 201.</p> <p>Согласованы квалификационные требования центрального аппарата, территориальных управлений и подведомственных подразделений ГАООСЛХ с Государственной кадровой службой КР.</p>	ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года