

Отчет по выполнению мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГАООСЛХ

Зона коррупционного риска № 1: Качество и эффективность деятельности ГАООСЛХ					
Коррупционные риски	Описание	Меры противодействия	Индикаторы реализации мер	Исполнение Мер	Ответственный, срок реализации
<p>Коррупционный риск 1: Использование средств государственного бюджета по охране окружающей среды на другие цели. Реализация корпоративных интересов в ущерб общественным.</p>	<p>Существующие критерии оценки эффективности ГАООСЛХ недостаточны и не покрывают все функции и задачи ведомства. В результате чего основная часть финансовых средств тратится не по назначению.</p> <p>Большая часть деятельности ведомства остается непрозрачной в виду отсутствия транспарентности и объективных критериев оценки результата.</p> <p>-</p>	<p>1. Разработать систему долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных задач и показателей изменения объектов охраны на основе исследования базового состояния объектов охраны окружающей среды.</p>	<p>Утвержден перспективный план работы ведомства, с четкими задачами и индикаторами состояния природных объектов на период 2017-2020 гг.</p>	<p>На исполнении:</p> <p>1. Согласно меры противодействия данного пункта необходимо «Разработать систему долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных задач и показателей изменения объектов охраны окружающей среды». Как индикатор реализации меры должен быть «Утвержден перспективный план работы ведомства, с четкими задачами и индикаторами состояния природных объектов на период 2017-2020 гг.».</p> <p>Необходимо отметить, что Детализированный План мероприятий по демонтажу системной коррупции в ГАООСЛХ был получен только в ноябре 2016 года, приказ о его утверждении и реализации издан 16 декабря 2016 год.</p> <p>Соответственно сроки являются не реалистичными (установленные сроки до 30 декабря 2016г.), так как мероприятия требуют тщательного проведения анализа и далее детальной проработки.</p> <p>В реализацию первой меры был подготовлен запрос в структурные подразделения ГАООСЛХ о представлении в срок до 25 декабря 2016 года предложений для включения в Перспективный План, согласно разработанного формата.</p> <p>По представленным предложениям был разработан первоначальный проект Плана ГАООСЛХ в соответствии с Методологией разработки стратегических документов.</p> <p>В ходе заседания по мониторингу выполнения Детализированного плана мероприятий по демонтажу системной коррупции ГАООСЛХ с участием экспертов Совета обороны КР по проекту Плана были даны рекомендации о необходимости его доработки в консультациях с экспертами Совета обороны КР. Мера (разработка Плана) несколько выбивается из области антикоррупционных вопросов Детализированного Плана и не ясна поставленная задача, учитывая то, что компоненты окружающей среды входят в компетенцию разных министерств и ведомств и соответственно данный вопрос выходит за рамки ведомственного.</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; 30 декабря 2016 года</p>

				<p>Для разъяснения ситуации были проведены консультации с экспертами, участвующими в разработке Детализированного Плана (Кириленко А. и Сатыбековым Б.), по результатам которого была отмечена необходимость разработки Плана с определением четких задач и индикаторов состояния природных объектов по направлениям, входящим в компетенцию ГАООСЛХ – охрана леса, охрана диких животных и расширение особо охраняемых природных территорий. При этом, для определения индикаторов использовать данные национальных докладов о состоянии окружающей среды, национальной инвентаризации леса, мониторинга и учета диких животных и др. В этой связи, в настоящее время подписан Приказ ГАООСЛХ от 03.03.17г. № 01-9/42 о создании Рабочей Группы с указанием состава, сроков разработки. Согласно данного приказа установлен достаточно жесткий срок разработки первого drafts Перспективного Плана – до 30 марта 2017 года.</p> <p>В ходе разработки Плана предлагается определить сроки действия Плана – краткосрочный период (1 год), среднесрочный (3 года), долгосрочный – (на более длительный период, 5 или 10 лет), а также глубже рассмотрены проблемы и возможные пути решения в области работы по сохранению биоразнообразия, так как это единственное направления деятельности ведомства, полностью входящее в его компетенции.</p> <p>Принимая во внимание, что необходимо дополнительное время для проработки и определения задач на базе имеющихся показателей состояния объектов окружающей среды, а также проведения общественных слушаний (не менее 1 месяца документ должен быть размещен на сайте) просим рассмотреть возможность продления срока исполнения пункта 1 Коррупционного риска № 1 – до 15 мая 2017 года.</p>	
		2.Организовать систему мониторинга изменений с участием независимых экспертов.	Утверждена методика определения состояния экосистем.	<p>На исполнении:</p> <p>2.Разрабатываются проекты положений о ведении мониторинга, кадастра и учета диких животных.</p> <p>Установленный срок не приемлем для окончания работ по разработке требуемых инструктивно-методических материалов, для чего необходимы более длительные сроки, минимум до конца 2017 года.</p>	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; 30 декабря 2016 года
		3.Разработать методику подготовки специалистов и независимых экспертов.	Утвержден план и мероприятия по обучению независимых экспертов из всех регионов оценки	<p>На исполнении:</p> <p>3. После принятия положений о порядке ведения мониторинга, кадастра и учета диких животных будет составлен и утвержден план мероприятий по обучению выше указанным по-</p>	ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года

			состояния экосистем.	ложениям независимых экспертов из всех регионов.	
		4.Провести функциональное разграничение ГАООСиЛХ с целью разделения хозяйственных, контролирующих и разрешительных функций.	Утвержден план проведения мониторинга состояния экосистем, обсужден с общественностью.	4. Предложенный индикатор реализации не соответствует указанной мере противодействия – рекомендуется исключить. В отношении разграничения функций в части Департамента ОИПР с 2017 года приостановлена охота на территории находящихся в его ведении охотничьих угодий по приказу ГАООСиЛХ от 28.02.2017 г. № 01-9/40.	ГАООСиЛХ; 30 декабря 2016 года
			Постановление Правительства о новой структуре ГАООСиЛХ и положении о ГАООСиЛХ.	Исполнено: Протокол совещания у Премьер – министра КР от 06.10.2016 года №19-109. Принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2016 года № 681 Об оптимизации структуры Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	ГАООСиЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года
Зона коррупционного риска № 2: Охотхозяйственная деятельность и охрана животного мира					
Коррупционный риск 2. Наличие дискреционных полномочий ведомства по вопросам охотпользования	ГАООСиЛХ уполномочено создавать модельные охотхозяйства и вести их деятельность. Причем у него имеются полномочия в части регулирования деятельности охотхозяйств. <i>Пример: несанкционированное изъятие животных с целью извлечения прибыли сотрудниками ГАООСиЛХ.</i>	5. Провести функциональное разграничение с целью исключения дискреционных полномочий ведомства и повышения устойчивости использования охотничьих животных.	Утверждено Постановление Правительства о новой структуре ГАООСиЛХ и положении о ГАООСиЛХ. Проведена антикоррупционная экспертиза Закона «Об охоте и охотничьем хозяйстве», а также иных НПА, регламентирующих охотхозяйственную деятельность.	Исполнено: 5.В охотничьем сезоне 2016-2017 годы при установлении лимитов и распределении квот на добычи диких животных специальной разрешительной комиссией ГАООСиЛХ не установлен лимит и не выделена квота на добычу диких животных на территории охотничьих угодий закрепленных за Департаментом охраны и использовании природных ресурсов (находящихся в его ведении). Кроме этого по нелимитируемым видам разрешительные документы не реализовывались. Прилагаются копии приказа ГАООСиЛХ от 06.07.2015 года №01-9/176, протокола специальной комиссии от 26.08.2016 года № 4, приказа ГАООСиЛХ от 20.09.2016 года №01-9/254. В отношении разграничения функций в части Департамента ОИПР с 2017 года приостановлена охота на территории находящихся в его ведении охотничьих угодий по приказу ГАООСиЛХ от 28.02.2017 г. № 01-9/40 (копия прилагается). В Министерство юстиции Кыргызской Республики направлено 27.02.2017 г. письмо о проведении антикоррупционной экспертизы закона Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве». Для необходимых случаев Положением о Департаменте РИПР предусмотрено создание и функционирование модельных охотничьих хозяйств. Цель создания таких хозяйств заключается в формировании эталонного образца ведения охотничьего хозяйства. Однако в настоящее время таких модель-	ГАООСиЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года

				ных хозяйств нет.	
		6.Провести внутреннюю и внешнюю аудиторскую проверку ГАООСиЛХ в части охотхозяйственной деятельности за 2010-2016 годы.	Проведены служебные и иные виды проверок по всем фактам выявленных нарушений за 2010-2016 годы.	Исполнено: 6. Деятельность департамента ежегодно проверяется счетной палатой Кыргызской Республики, Генеральной прокуратурой, Государственной налоговой службой и Антикоррупционной службой. По итогам проведенных проверок нарушений не выявлено.	ГАООСиЛХ; 01 марта 2017 года
Коррупционный риск 3: Выдача разрешений на пользование охотничьими животными исходя из личных интересов сотрудников ГАООСиЛХ	Злоупотребления при выдаче, изъятии и аннулировании охотничьих удостоверений, путевок и отстрелочных карточек на добычу охотничьих животных, разрешений на пользование ресурсами животного мира.	7.Регламентировать порядок выдачи разрешений на охоту с учётом популяции охотничьих животных.	Принят НПА, регламентирующий порядок выдачи разрешений на охоту с учётом популяции охотничьих животных.	Исполнено: 7. Разрешения на пользование объектами животного мира выдаются только в соответствии с Законом КР «Об охоте и охотничьем хозяйстве», Правилами охоты на территории Кыргызской Республики, утверждёнными постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2015 г. № 143, согласно устанавливаемым по согласованию с НАН КР лимитам на основании численности диких животных исходя из нормативов пользования (по лимитируемым видам), а также норм добычи животных (по нелимитируемым видам). Прилагается согласованный с Национальной академией наук приказ ГАООСиЛХ от 08.08.2016 года №01-9/209. Кроме этого подготовлен и находится на рассмотрении Аппарата Правительства Кыргызской Республики проект о внесении изменений и дополнений в Правила охоты на территории Кыргызской Республики.	ГАООСиЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 января 2017 года
		8.Обеспечить публикацию сведений о выданных разрешениях, количестве отстрелянных животных и их общей популяции.	На регулярной основе, информация о выданных разрешениях, количестве отстрелянных животных и их общей популяции обновляется и доступна на сайте ГАООСиЛХ.	Исполнено: 8. Информация о выданных разрешениях и количестве добытых животных лимитируемых видов регулярно предоставляется в Государственную инспекцию по экологической и технической безопасности при Правительстве КР. Копия письма прилагается от 16.03.2016 г. 03-17/199. Соответствующая информация о выданных разрешениях и количестве добытых животных по итогам отчётных периодов регулярно размещается на официальных сайтах уполномоченного государственного органа. (www.fauna.kg) Также надзорными, правоохранительными и фискальными органами осуществляются плановые и внеплановые проверки законности выдачи разрешений на специальное пользование объектами животного мира.	ГАООСиЛХ; 01 января 2017 года

		9.Разграничить полномочия по выдаче разрешений на охоту и надзору за охотхозяйственной деятельностью.		<p>Исполнено:</p> <p>9.Выдача разрешений осуществляется только на основании решений специальной разрешительной комиссии, созданной при государственном уполномоченном органе, и состоящей из представителей различных структур.</p> <p>Функции контроля в сфере природопользования возложены на Государственную инспекцию по экологической и технической безопасности.</p> <p>Проведение охот и использование полученных разрешений контролируется работниками Государственной инспекции по экологической и технической безопасности. Копия письма с информацией прилагается от 21.09.2016 года №01-28/1124.</p>	ГАООСиЛХ; 01 января 2017 года
Коррупционный риск 4: Санитарный и научный отстрел в корыстных интересах сотрудников ГАООСиЛХ	<p>Организация и проведение незаконной охоты, в том числе для иностранных граждан, сотрудниками ГАООСиЛХ и ветеринарной инспекции под видом санитарного или научного отстрела.</p> <p>Разрешения на отстрел в научных целях выдаются без учета исследований, которые проводятся в стране.</p> <p>Отстрел в санитарных целях проводится без обоснования и фактического подтверждения наличия каких-либо болезней.</p> <p>-</p>	<p>10.Регламентировать порядок проведения санитарного отстрела.</p> <p>11.Регламентировать порядок научного отстрела.</p> <p>12.Провести антикоррупционную экспертизу Правил охоты и внести соответствующие изменения.</p> <p>13.Снизить риски заражения диких животных от домашнего скота и собак.</p> <p>14.Разработать систему мониторинга результатов санитарного и научного отстрелов и обеспечить широкий доступ к данным сведениям.</p> <p>15.Установить адекватные размеры штрафов.</p>	<p>Принята процедура по комиссионному приятию решений о проведении санитарного отстрела. (Половина состава комиссии должна состоять из членов независимых от ГАООСиЛХ.)</p> <p>Проведена антикоррупционная независимая экспертиза Правил охоты и внесены соответствующие изменения.</p> <p>Введена норма, устанавливающая, что проведение научных отстрелов в Кыргызской Республике не допускается без внесения полной оплаты по тарифу и предоставления научно обоснованных аргументов для отстрела, на основе решения комиссии.</p> <p>Исключена из Правил охоты норма об охоте на животных внесенных в Красную Книгу</p> <p>Разработаны требования в отношении содержания пастушьих собак и</p>	<p>На исполнении:</p> <p>10. Разрешения на добычу диких животных в санитарных целях выдаётся преимущественно специализированным ветеринарным органам, в частности Республиканскому центру карантинных и особо опасных инфекций Министерства здравоохранения КР, либо при наличии специальных показаний о необходимости выявления имеющихся заболеваний и риска их распространения.</p> <p>11. Для научных целей выдача разрешений осуществляется только для проведения научных исследований.</p> <p>Выдача подобных разрешений иным лицам за последние два года практически не осуществлялась.</p> <p>10/11. Для улучшения порядка проведения добычи диких животных в санитарных и научных целях разработан проект положения по добыче (отлову, отстрелу) объектов животного мира на территории Кыргызской республики в научных и хозяйственных целях.</p> <p>Копии действующего (от 6.01.2004 г.) положения и нового проекта прилагается</p> <p>12. В Министерство юстиции КР направлено письмо о проведении антикоррупционной экспертизы Правил охоты на территории Кыргызской Республики.</p> <p>13. Проводятся предварительные консультационные мероприятия о возможных мерах по предотвращению заболеваний диких животных со соответствующими госорганами и другими заинтересованными сторонами, и планируется проведение круглого стола в апреле месяце 2017 года.</p> <p>14. Вопросы мониторинга результатов санитарного и научного отстрелов отражены в положении об их осуществлении.</p> <p>Неясен смысл меры 15 об установлении адекватных размеров штрафов.</p>	ГАООСиЛХ; МСХиМ, Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; ГСВФИ, 01 марта 2017 года

			<p>ветеринарного контроля скота перед выгоном на пастбища, с целью минимизации рисков заражения диких животных. Введена система штрафов и поручить контроль исполнения вет.сан инспекции.</p>	<p>В отношении нарушений природоохранного законодательства размеры административных взысканий достаточно чётко определены в Кодексе Кыргызской Республики об административной ответственности.</p> <p>А если мера 15 предусмотрена для сферы животноводства и пастбище пользования, то и исполнение её необходимо возложить на специальные уполномоченные государственные органы.</p>	
<p>Коррупционный риск 5: Завышение количества животных при проведении мониторинга.</p>	<p>Намеренное завышение данных по численности животных при проведении мониторинга с целью увеличения количества их использования и завышения показателей качества деятельности органа и охот хозяйств.</p> <p>-</p>	<p>16.Разработать и внедрить эффективную и достоверную систему мониторинга популяции животных.</p> <p>17.Разработать и внедрить систему независимого мониторинга.</p> <p>18.Обеспечить доступ общественности к сведениям о популяции животных.</p>	<p>Разработана и утверждена методическая инструкция по осуществлению мониторинга учета и оценки популяции диких животных, с обязательным привлечением независимых экологических организаций. Обучены общественные группы для ведения мониторинга.</p> <p>Создана электронная система учета охотничьих животных, которая является базой для установления лимитов и квот.</p>	<p>На исполнении:</p> <p>16. Согласно законодательству Кыргызской Республики мониторинг популяций диких животных осуществляется в установленном порядке уполномоченным государственным органом, субъектами ООПТ, охотпользователями, научными организациями и учреждениями, независимыми экспертами и представителями общественности.</p> <p>При этом уполномоченный орган вправе принимать участие в проводимых учётных работах и контролировать правильность их проведения и достоверность предоставляемых сведений, а также периодически организовывать и проводить государственный мониторинг диких животных.</p> <p>Информация об установленной численности диких животных является доступной для общественности на сайте (www.fauna.kg).</p> <p>По вопросам совершенствования системы мониторинга ведётся постоянная работа, в ближайшее время планируется усовершенствование применяемых методик.</p> <p>Утверждения отдельных лиц о завышении существующей численности не подтверждается какими-либо специальными исследованиями, а строится на голословной основе.</p> <p>Именно такие субъекты (представители различных природоохранных НПО, независимые эксперты) могли бы содействовать обеспечению дополнительных исследований и проведению независимого мониторинга и непосредственно участвовать в них самостоятельно или совместно с уполномоченным органом.</p> <p>Была разработана и утверждена приказом ГАООСиЛХ от 07.12.2011 г. № 01-13/317 инструкция по мониторингу горных копытных животных.</p> <p>В 2016 году проведен государственный учет диких животных.</p>	<p>ГАООСиЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>

				<p>В настоящее время идет камеральная обработка собранных сведений.</p> <p>Прилагаются копии приказа об утверждении инструкции по мониторингу диких копытных животных от 07.12.2011 г. № 01-13/317 и приказа о проведении учетных работ от 17.10.2016 г. № 01-9/274.</p> <p>17. Разрабатываются проекты положений о порядке ведения мониторинга, кадастра и учета диких животных, где будет регламентировано и проведение независимого мониторинга.</p> <p>18. Проводятся работы по разработке и введению в действие электронной базы данных по диким животным Кыргызской Республики (www.wildlife.caiag.kg).</p> <p>Установленный срок по данному риску не приемлем, для окончания работ требуются более длительные сроки, минимум до конца 2017 года.</p>	
<p>Коррупционный риск 6: Завышение лимитов (количества) животных для ведения охоты с целью получения дополнительных финансовых средств</p>	<p>Состав комиссии по установлению лимитов, представленный только работниками ГАООСилХ и НАН дает возможность принять любое решение, выгодное государственному органу, так как решение принимается большинством и это большинство – представители ГАООСилХ.</p>	<p>19. Включить в состав комиссии по определению лимитов не менее половины независимых участников.</p> <p>20. Разработать и внедрить систему мониторинга, в том числе независимого.</p>	<p>Положение о комиссии по установлению лимитов пересмотрено. Состав расширен до 15 человек, с включением независимых людей от общественности и других государственных органов, в том числе общественные советы природоохранные структуры, инспекция ГЭТИ, ветеринары.</p> <p>Разработаны четкие критерии установления лимитов на основе данных достоверного мониторинга.</p> <p>Введена административная ответственность за определение лимитов и выделение квот на животных, по которым нет данных мониторинга численности в том числе независимого.</p> <p>Информация обо всех решениях по установле-</p>	<p>Исполнено:</p> <p>19. В настоящее время в состав специальной разрешительной комиссии входят 2 человека с ГАООСилХ и 3 – с других ведомств (1 научный орган, 1 НПО, 1 ассоциация охотпользователей) согласно Закону Кыргызской Республики “Об охоте и охотничьем хозяйстве”.</p> <p>Большую по составу комиссию (если ее расширять до 15 человек) из разных органов невозможно еженедельно собирать в одно время, что создаст дополнительные трудности в обеспечении кворума.</p> <p>Все данные о решениях комиссии доступны, копия приказа по выделенной комиссии направляется в экотехинспекцию. За последние 2 года по работе комиссии нареканий нет.</p> <p>Лимиты на добычу диких животных устанавливается исходя из нормативам пользования в процентном отношении от численности (по лимитируемым видам) - преимущественно минимальным (приложение 2 к Правилам охоты) на основе данных мониторинга. Например: горный козел по лимиту можно было устанавливать до 4500 голов лимита, однако лимит установлен менее 1000. Горный баран можно было устанавливать до 140 голов, однако лимит устанавливается на 70 голов (прилагается приказ ГАООСилХ от 08.08.2016 года №01-9/209.).</p> <p>После принятия Ставок платы и Порядка взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике, утвержденных постановлением Правительства КР от 20.10.2015 года № 715, в связи с многократным увеличением размера платы не осваивается</p>	<p>ГАООСилХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>

			<p>нию лимитов и норм добычи диких животных опубликована на официальном сайте ГАООСЦЛХ и в средствах массовой информации.</p>	<p>установленный лимит на добычу диких животных.</p> <p>20. Соответствующая информация в установленном порядке публикуется в СМИ и размещается на официальном сайте Департамента природных ресурсов (www.fauna.kg).</p> <p>Кроме этого, согласно плану работы Общественного совета ГАООСЦЛХ рассматривается деятельность Департамента.</p> <p>Учитывая вышеуказанное, считаем, что нет необходимости регламентировать систему мониторинга (в том числе независимого) в рамках данного риска.</p>	
<p>Коррупционный риск 7: Сговор при предоставлении охот угодий в аренду</p>	<p>Коррупционные проявления при проведении процедуры предоставления охот угодий выражаются в предварительном сговоре между участником и ГАООСЦЛХ. Так как ГАООСЦЛХ и ЛХ может иметь доминирующее большинство в составе конкурсной комиссии, соответственно охот угодие может быть предоставлено аффилированному лицу.</p> <p>-</p>	<p>21. Переработать Положение о порядке предоставления охотничьих угодий в части сокращения представителей ГАООСЦЛХ.</p> <p>22. Ужесточить требования к кандидатам в члены комиссии и обеспечить публичность процесса отбора.</p> <p>23. Разработать и установить объективные критерии оценки стратегического плана развития охотничьего хозяйства.</p> <p>24. Переработать систему оценки заявок с установлением жестких критериев, в том числе наличие и определение эффективности предыдущей деятельности в сфере охоты.</p> <p>25. Снизить требование по продолжительности деятельности конкурсантов в сфере охоты.</p> <p>26. Внести категоризацию материально-технических средств и закрепить за каждым</p>	<p>Сбалансированный состав комиссии, сокращение представителей ГАООСЦЛХ.</p> <p>Установлены квалификационные требования к кандидатам в члены Комиссии, а также предусмотрен механизм ротации и сменяемости состава Комиссии, посредством ограничения срока избрания членов Комиссии не более чем на 1 год.</p> <p>Публичность и прозрачность отбора членов в состав комиссии, публикация в СМИ за 1 месяц до начала процесса формирования Комиссии</p> <p>Утверждена норма обязательного включения в конкурсный пакет документов подтверждения представленных сведений.</p> <p>Регламентирован вопрос критериев оценки стратегического плана охотхозяйства и оценки его эффективности.</p>	<p>На исполнении:</p> <p>21/22. По предоставлению охотничьих угодий в пользование для ведения охотничьего хозяйства проведена серьезная работа, результатом которой явилось принятие Правительством КР постановления «Об утверждении Положения о порядке предоставления охотничьих угодий в пользование для ведения охотничьего хозяйства на территории Кыргызской Республики» от 16.12.2013 г. № 673, впервые в Кыргызской Республики проведены межхозяйственное охотустройство в Иссык-Кульской и Нарынской областях и последующий конкурс на предоставление в пользование угодий.</p> <p>Состав комиссии был установлен в соответствии с указанным Положением, и работа ею была проведена на должном уровне. Из 150 претендентов на охотничьи угодья было только два факта выражения недовольства результатами проведения конкурса, один из которых был в судебном порядке отклонён. В целях усовершенствования данной работы было вновь переработано действующее Положение и постановлением Правительства КР от 11.08.2016 г. № 440 утверждено новое Положение о порядке проведения конкурса на предоставление юридическим лицам права ведения охотхозяйственной деятельности на определённых охотничьих угодьях Кыргызской Республики».</p> <p>Сбалансирован состав комиссии (проект приказа ГАООСЦЛХ прилагается). При этом кандидатов от специально уполномоченных органов, представителей Правительства в областях, местных государственных администраций представляют указанные органы.</p> <p>Небольшой срок для работы комиссии в одном составе не практичен, так как периодичность предоставления права ведения охотхозяйственной деятельности составляет раз в 15 лет.</p> <p>Срок на выполнение дополнительных работ по данному риску необходимо продлить до конца года.</p> <p>По мерам 23, 24, 25, 26 требуются методическая и практиче-</p>	<p>ГАООСЦЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 мая 2017 года</p>

		объектом фиксированные баллы.		ская помощь от экспертов Совета обороны Кыргызской Республики. В связи с вышеизложенным исполнение по данному риску следует продлить до конца года.	
Коррупционный риск 8: Интурсхота. Охота на большее число животных, для иностранных туристов, чем определено комиссией, с целью извлечения прибыли.	<p>Процесс распределения квот и контроль за добычей диких животных делится на 5 основных этапов (согласно Правил проведения охотничьих туров для иностранных охотников на диких животных в КР, утвержденное ППКР от 23 июля 2003 года N 458):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Учет численности диких животных в охотничьих угодьях; 2. Установление лимитов и распределение квот на добычу диких животных; 3. Обобщение полученных заявок на проведение иностранных охотничьих туров на предстоящий сезон охоты; 4. Распределение квот на добычу диких животных для иностранных охотников; 5. Контроль за добычей диких животных посредством описи трофеев. <p>Все эти этапы находятся в одном ведомстве, в связи с чем имеется возможность завязать данные мониторинга и использовать процесс распределения квот охотпользователям как рычаг давления на них. Сотрудники ГАООСиЛХ получают свою часть при-</p>	<p>27.Разделить полномочия по установлению лимитов и мониторингу от контроля за добычей животных.</p> <p>28.Исключить возможность охоты на большее число животных, для иностранных туристов, чем определено комиссией, с целью извлечения прибыли.</p>	<p>Функции установления лимитов и выделения квот комиссии с большим представительством членов независимых переданы от ГАООСиЛХ.</p> <p>Осуществляется надзор за деятельностью ГАООСиЛХ.</p> <p>Разработана система независимого контроля за проведением охотничьих туров для иностранных охотников.</p> <p>Внесены изменения в Правила охоты с целью исключения практики добычи дополнительного трофея, при проведении иностранной охоты, через приобретение новой именной лицензии на месте</p> <p>Распределение квот на проведение иностранных охотничьих туров осуществляется посредством проведения открытых аукционов</p> <p>Разработан и внедрен регламент приема заявок на проведение иностранных охотничьих туров</p>	<p>Исполнено:</p> <p>27. Полномочия разделены между ГАООСиЛХ, НАН КР, Госэкотехинспекцией и общественностью. Лимит устанавливается комиссионно по согласованию с НАН КР.</p> <p>Мониторинг проводится с обязательным участием контролирующих и научных органов. Кроме этого введены нормы проведения внутрихозяйственного охотустройства и утверждения стратегического плана (инструкция).</p> <p>В контроле за добычей диких животных участвует и Государственная инспекция по экологической и технической безопасности, полномочия которой определены Положением о ней, что также отражено в соответствующих приказах ГАООСиЛХ (прилагаются приказы от 09.08.2016 года №01-9/211 и от 15.08.2016 года №01-9/217).</p> <p>28. Не выдаётся охотпользователям разрешений больше, чем определено комиссией. Наличие в уполномоченном органе полного объёма требуемой информации и полномочий по их оценке необходимо для установления возможности использования диких животных.</p> <p>За превышение лимитов добычи предусмотрены административная и уголовная ответственность.</p> <p>При этом внесении изменений и дополнений в Правила охоты (проект постановления Правительства КР находится на рассмотрении Аппарата Правительства КР) предусмотрено введение единого порядка и требований в сфере охоты, независимо от гражданства её участников, с признанием утратой силы Правил проведения охотничьих туров для иностранных охотников на диких животных в Кыргызской Республики.</p>	<p>ГАООСиЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>

	были за участие в интурохотах и закрывают глаза на сверхлимитные отстрелы.				
Коррупционный риск 9: Фальсификация результатов проверки деятельности охот пользователей	<p>Департаментом рационального использования природных ресурсов ГАООСилХ осуществляются проверки деятельности охот пользователей на предмет соблюдения условий договоров о ведении охотхозяйственной деятельности. При этом, согласно ППКР Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, ГАООСилХ не относится к органам, имеющим право на проведение проверок.</p> <p>Согласно п. 74 Положения о порядке предоставления охотничьих угодий в пользование для ведения охотничьего хозяйства на территории КР, ежегодно уполномоченным органом проводятся проверки выполнения охотпользователями договорных обязательств. По результатам проверок составляются акты (справки). Проверки осуществляют исключительно сотрудники ведомства, результаты проверок не доступны.</p> <p>-</p>	29.Исключить возможность фальсификации результатов проверки деятельности охотпользователей через разработку процедуры осуществления проверок деятельности охот пользователей, с установлением сроков, предмета проверок, критериев и прозрачности.	Приказ о создании рабочей группы по разработке процедуры осуществления проверок деятельности охот пользователей.	<p>Исполнено:</p> <p>29. Проверка деятельности охотпользователей проводится уполномоченным государственным органом на основании заключённых договоров о ведении охотхозяйственной деятельности в Кыргызской Республике. Кроме того, в состав межведомственной комиссии входили и представители Государственной инспекции по экологической и технической безопасности, а также представители Аппаратов полномочных представителей Правительства в областях республики, местных государственных администраций и пастбищных комитетов. В целях исключения фальсификации результатов проверки деятельности охотпользователей издан приказ (от 10.06.2016 г. № 01-9/155 – копия прилагается), по которому в комиссию вошли представители ГАООСилХ, экотехинспекции, полномочные представители Правительства в областях, представители местных государственных администраций.</p>	ГАООСилХ; 30 декабря 2016 года
Коррупционный	Согласно закону «Об охот	30.Исключить возмож-	Разработаны экологиче-	Исполнено:	ГАООСилХ;

<p>риск 10: Использование бюджетных средств, для целей, противоречащих целям сохранения популяции животных</p>	<p>те и охотничьем хозяйстве», сумма платы за специальное пользование охотничьими животными распределяется следующим образом:</p> <p>1) 25 процентов - в местные бюджеты органов местного самоуправления по месту добычи животного;</p> <p>2) 35 процентов - на проведение уполномоченным государственным органом в сфере охоты и охотничьего хозяйства работ по мониторингу, охране и воспроизводству охотничьих ресурсов, межхозяйственному охотустройству, осуществлению регулирующих, координирующих и иных функций в сфере охоты и охотничьего хозяйства;</p> <p>3) 40 процентов - охотпользователям в целях софинансирования работ по сохранению и воспроизводству природных ресурсов согласно планам. ГАООСилХ получает 35% от платы за животное, то есть заинтересовано в том, чтобы больше животных было отстреляно. Эти средства направляются на выполнение функций Агентства, на что и так предусмотрены средства бюджета, то есть имеет место двойное финансирование одной и той</p>	<p>ность использования бюджетных средств, для целей, противоречащих целям сохранения популяции животных</p>	<p>ские требования к созданию планов охотхозяйств. Планы охотхозяйств прошли через процедуру экологической экспертизы. Разработаны процедуры мониторинга реализации планов охотхозяйств с привлечением общественности. Разработана и утверждена процедура финансовых отчетов по средствам (40% средств от стоимости лицензии, возвращается в охотхозяйство, на софинансирование работ по сохранению и воспроизводству природных ресурсов согласно планам). Отчеты доступны для счетной палаты и общественности.</p>	<p>30. Охотхозяйственные планы составляются на основе данных межхозяйственного и внутрихозяйственного охотустройства. В свою очередь материалы (проекты) межхозяйственного и внутрихозяйственного охотустройства проходят государственную экологическую экспертизу. В соответствии с приказом ГАООСилХ от 30.10.2015 г. № 01-9/288 (копия прилагается), Департамент природных ресурсов осуществляет выдачу природопользователям разрешительных документов на основании решения специальной разрешительной комиссии ГАООСилХ после внесения на специальный счет Департамента соответствующей платы за специальное пользование объектами животного мира. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве», приложением 2 (копия прилагается) к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 20.10.2015 г. № 715 (Порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской Республике) Департамент природных ресурсов осуществляет распределение суммы платы за специальное пользование охотничьими животными следующим образом:</p> <p>1) 25 процентов – в местные бюджеты органов местного самоуправления по месту добычи животного (местные айыл окмоту),</p> <p>2) 40 процентов перечисляется охотпользователям в целях софинансирования работ по сохранению и воспроизводству природных ресурсов согласно планам;</p> <p>3) 35 процентов – в уполномоченный госорган.</p> <p>Все поступившие средства перечисляются в течение одного месяца на основании представленных актов-сверок и банковских реквизитов охотпользователей, после сверки Департамент природных ресурсов перечисляет денежные средства в течение месяца.</p> <p>Однако местные бюджеты и охотпользователи не готовы получать денежные средства в связи с неправильным предоставлением банковских счетов получателя. По этой причине все перечисленные денежные средства возвращаются обратно на счет Департамента природных ресурсов, в результате это приводит к искусственному увеличению доходной части его сметы.</p> <p>В настоящее время Департаментом природных ресурсов проводится работа по данному вопросу с органами местного самоуправления и охотпользователями.</p> <p>Департамент природных ресурсов финансируется из рес-</p>	<p>Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст;МИНфин, 01 июля 2017 года</p>
---	--	---	---	--	--

	<p>же деятельности. При этом отсутствует методика мониторинга охот животных.</p> <p>40% средств возвращается в охотхозяйство, на софинансирование работ по сохранению и воспроизводству природных ресурсов согласно планам.</p> <p>ГАООСиЛХ утверждает планы, но требования к планам отсутствуют. Мониторинг реализации планов осуществляет также ГАООСиЛХ. Однако процедуры мониторинга отсутствуют.</p> <p>- .</p>			<p>публиканского бюджета по защищенным статьям, а именно заработная плата и отчисления в социальный фонд. Основные статьи расходов на выполнение функций Департамента финансируются за счет поступающих 35 процентов от ставки платы за специальное пользование охотничьими животными и средств иных источников.</p> <p>С 1 января 2017 г. порядок финансирования Департамента природных ресурсов будет осуществляться в соответствии с Бюджетным кодексом КР. Использование бюджетных средств для целей, противоречащих целям сохранения популяций диких животных, не производится. Все вышеуказанные перечисления осуществляются в соответствии с законодательством.</p> <p>Имеется форма плана проведения биотехнических, охранных и производственных мероприятий. Исполнение планов отражено в соответствующей отчетной форме. Необходимо дополнительное усиление работы по мониторингу выполнению планов.</p> <p>Сводные отчеты ежегодно предоставляются вышестоящим органам и доступны Счетной палате КР будут размещены на сайте Департамента и ГАООСиЛХ.</p>	
<p>Коррупционный риск 11: Возможность использования в целях личной выгоды, конфискованных у браконьеров животных</p>	<p>Отсутствуют нормы, регулирующие вопросы использования и определения дальнейшей судьбы конфискованной добычи. В соответствии с чем существует коррупционный риск незаконного присвоения и использования в личных целях. В коррупционном риске есть смежные органы, принимающие решения по конфискации (НАН Кыргызской Республики).</p> <p>-</p>	<p>31.Исключить возможность использования в целях личной выгоды, конфискованных у браконьеров животных</p>	<p>Разработана и утверждена инструкция по конфискованным животным.</p> <p>Информация о конфискованных животных периодически публикуется на сайте уполномоченного органа</p>	<p>Исполнено:</p> <p>31. При выявлении фактов незаконной добычи объектов животного мира, вещественные доказательства (орудия и продукция незаконной охоты) направляются в судебные или правоохранительные органы в установленном законодательством порядке. Дальнейшие действия уполномоченного государственного органа по незаконно добытой продукции (конфискатам) будет осуществляться в соответствии с решениями судебных органов.</p> <p>приказы ГАООСиЛХ от 30.12.2014 г. № 01-9/402 и от 27.02.2017 г. № 01-9/39).</p>	<p>ГАООСиЛХ; 30 декабря 2016 года</p>
<p>Коррупционный риск 12: Возможность выдавать разрешения на добычу животных, не вошедших в Перечень разрешенных к</p>	<p>Наличие противоречивых норм по получению разрешений на добычу животных, не вошедших в Перечень. Существуют нормы регламентирующие запрет на право добычи животных из Перечня в</p>	<p>32.Исключить правовую коллизию в законодательстве с целью устранения возможности государственному органу, включая руководителя принимать единоличное решение</p>	<p>В Правилах охоты в КР формулировка следующего характера: «Запрещается добыча диких зверей и птиц, не вошедших в Перечень разрешенных к добыче в установленном порядке</p>	<p>Исполнено:</p> <p>32 . Разрешения на добычу животных выдаются на законном основании согласно Перечню диких животных охотничьего промысла и ловли, утверждённому постановлением Правительства КР от 10.10.2001 г. № 618, а также приложению 1 (копия прилагается) к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 20.10.2015 г. № 715 (Ставки платы за специальное пользование объектами животного мира в Кыргызской</p>	<p>ГАООСиЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 30 декабря 2016 года</p>

добыче.	одних НПА в тоже время существуют нормы позволяющие добычи данных животных исключительно по решению руководства госоргана, что порождает коррупционный риск. Вместе с тем, процедуры и случаев, когда такое согласование может быть получено не регламентировано.	по выдачи разрешения на право на добычу животных, не вошедших в Перечень.	диких зверей и птиц, содержащийся в настоящих Правилах»	Республике). Не осуществляется выдача разрешений на добычу диких животных единоличным решением со стороны руководства. Все решения принимаются комиссионно.	
Коррупционный риск 13: Отсутствие регламентации процедур регистрации хищных ловчих птиц.	Ловчие хищные птицы должны быть мечены/чипированы. Отсутствие регламентации процедур регистрации ловчих хищных птиц (сокол, беркут, ястреб) создает благоприятные условия для браконьерства, незаконного изъятия птиц из окружающей среды и коррупционным рискам при их чипировании.	33.Разработать процедуру регистрации (метки микрочипами) ловчих хищных птиц с закрытым перечнем документов, которые должны быть предоставлены в специализированный государственный орган. 34.Вести реестр ловчих хищных птиц.	Процедура регистрации (метки микрочипами) ловчих хищных птиц Реестр ловчих хищных птиц.	На исполнении: 33.В настоящее время ГАООСилХ разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Правил содержания и использования ловчих хищных птиц на территории Кыргызской Республики», который согласован в установленном порядке с министерствами и ведомствами КР, размещен на официальных сайтах Правительства КР от 19.09.2016 года и ГАООСилХ от 15.09.2016 года для общественного обсуждения, и по письму ГАООСилХ от 04.10.2016 г. № 01-28/1194 Министерством юстиции КР проведена правовая экспертиза. Дальнейшее продвижение данного проекта приостановлено (прилагается письмо ГАООСилХ от 18.11.2016 г. № 01-28/1387) до принятия изменений и дополнений в Правила охоты на территории Кыргызской Республики (проект постановления прилагается). Необходимо сроки на реализацию мер по данному риску продлить до конца года.	ГАООСилХ; 30 декабря 2016 года
Коррупционный риск 14: Отсутствие регламентации процедур общественного мониторинга охотхозяйственной деятельности.	Законом КР «Об охоте и охотничьем хозяйстве» предусмотрено, что общественный охотничий контроль осуществляется физическими и юридическими лицами. Лица, осуществляющий общественный охотничий контроль, имеют право: 1) зафиксировать случай нарушения законодательства в сфере сохранения, воспроизводства и использования объ-	35. Разработать и принять процедуру общественного мониторинга охотхозяйственной деятельности. Основной задачей общественного охотконтроля должно являться оказания содействия уполномоченным госорганам в сфере охоты и охотничьего хозяйства в выявлении, предупреждении	- Процедура общественного мониторинга охотхозяйственной деятельности.	Исполнено: 35. Осуществление общественного охотничьего контроля регламентировано Положением о порядке осуществления охотничьего контроля и надзора в сфере охоты, утвержденным приказом ГАООСилХ от 30.12.2014 года № 01-9/402. В соответствии с Положением о Департаменте природных ресурсов сформирована сеть внештатных инспекторов. Их деятельность регулируется Положением, утвержденным приказом ГАООСилХ от 15.03.2016 г. № 01-9/63.	ГАООСилХ; 01 февраля 2017 года

	<p>ектов животного мира в виде составления акта произвольной формы; 2) наблюдать за соблюдением законодательства в сфере сохранения, воспроизводства и использования объектов животного мира; 3) Оказывать содействие уполномоченному госоргану в сфере охоты и охотничьего хозяйства (его территориальным структурным подразделениям) в его деятельности. Порядок проведения общественного контроля в сфере охоты и охотничьего хозяйства регулируется нормами законодательства КР, не противоречащими указанному Закону. Однако, система общественного контроля законодательством не урегулировано.</p>	<p>и пресечении нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, участие в осуществлении других мероприятий по охране и рациональному использованию животного мира.</p>			
<p>Коррупцион-ный риск 15: Отсутствие регламентированной межведомственной координации по вопросу предотвращения нарушений охотхозяйственной деятельности.</p>	<p>Коррупционные проявления в деятельности полномочного органа выявлены на стыках функций с другими госорганами, как то пограничные службы, МВД и т.д. В целях недопущения коррупционных проявлений в деятельности уполномоченного госоргана в сфере охоты и охотничьего хозяйства, предупреждение и недопущения фактов незаконной охоты и добычи диких животных, их пре-</p>	<p>36. Разработать Регламент межведомственного взаимодействия, направленный на проведение совместных мероприятий по выявлению и пресечению нарушений, обмен информацией и т.д.</p>	<p>Принят Регламент межведомственного взаимодействия.</p>	<p>На исполнении: 36. Проведен круглый стол с правоохранительными, фискальными органами о взаимодействии в борьбе с нарушениями природоохранного законодательства. В настоящее время проект указания о взаимодействии находится на стадии согласования со со-ответствующими государственными органами.</p>	<p>ГАООСиЛХ; 01 февраля 2017 года</p>

	сечение государственной границы, незаконного применения охотничьего или иного вида оружия необходимо разработать механизм межведомственного взаимодействия.				
Зона коррупционного риска № 3: Лесохозяйственная деятельность					
Коррупционный риск 16: Наличие дискреционных полномочий в госоргане, а также размытость зон ответственности и функций подведомственных департаментов.	В результате ряда реформ и объединения государственных органов в единую систему управления лесами сосредоточилась в ГАООСЛХ. Вместе с тем, наличие функций по выработке политики, а также разрешительные, контрольно-регулирующие, хозяйственные также сконцентрировались в одном госоргане, что позволяет осуществлять коррупционные схемы. Создание благоприятной среды для коррупционных проявлений в лесном секторе: ввиду конфликта интересов возможен риск сокрытия и покрытия теневых доходов в лесхозах и лесничествах, а также создание коррупциогенной нормативной базы по вопросам лесопользования.	37. На основании функционального анализа провести структурные преобразования с учетом целесообразности, эффективности и минимизации коррупционных рисков 38. Исключить наличие контрольно-регулирующих функций, с одной стороны, и хозяйственных функций, с другой стороны, в структуре ГАООСЛХ в сфере лесной деятельности	Переработано положение Государственного агентства (включая положения подведомственных учреждений - Департамент лесохозяйственного устройства и Департамент развития лесных экосистем и особо охраняемых природных территорий, Центр Государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности) для исключения наличия контрольно-регулирующих и хозяйственных функций и упорядочения природопользования. Постановление правительства о создании Лесной службы (отдельно от структуры ГАООСЛХ)	Исполнено: 37. Протокол совещания у Премьер – министра КР от 06.10.2016 года №19-109. Принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2016 года № 681 Об оптимизации структуры Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 30 декабря 2016 года
Коррупционный риск 17: Риск преследования личных интересов сотрудников	В разрезе деятельности лесных хозяйств на местах сложилась практика широких функциональных возможностей сотрудни-	39. Провести инвентаризацию и гармонизацию Лесного кодекса и подзаконные НПА на предмет коррупцион-	Заключение антикоррупционной экспертизы Лесного кодекса, выработаны рекомендации по внесению изменений и	На исполнении: По пунктам 39, 40: Приказом ГАООСЛХ от 22.02.2017 г. № 01-9/33 создана комиссия для проведения анализа Лесного	ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики;

<p>лесничеств и лесхозов при ведении лесохозяйственной деятельности</p>	<p>ков лесных хозяйств. Вместе с тем, существующая нормативная база по вопросам охраны и использования лесов содержит большой спектр коррупционных возможностей, которые заключаются в том, что лесхозам переданы функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - хозяйствования (строительства дорог; - пользования месторождениями, организация предприятий, в том числе по переработке древесины; - выдача земель в аренду гражданам и организациям; - выдача ордеров на право пользования полезными ископаемыми и т.д.); - функции охраны лесов. <p>При этом основная часть средств Республиканского Фонда охраны природы (РФОП) выделяется на нужды развития лесного хозяйства. При существующей системе с высокими коррупционными рисками и отсутствии внешнего контроля, есть риск использования этих средств нецелевым образом, (проведение различного рода списаний, не эффективных трат, трат на личные и корпоративные нужды). Контроль деятельности лесничеств также находится в ГАООСилХ. Та-</p>	<p>ных факторов в сфере управления лесом</p> <p>40.Ограничить возможности лесников в вопросах использования нелесных природных ресурсов</p> <p>41.Создать систему общественного контроля лесопользования;</p> <p>42.Выработать методологию проведения оценки эффективности деятельности лесных хозяйств с соответствующими индикаторами.</p>	<p>дополнений</p> <p>Принятие новой редакции Лесного кодекса</p> <p>Переработано положение лесхозов и самостоятельных лесничеств, исключен конфликт контрольно-регулирующих и хозяйственных функций,</p> <p>Из Лесного кодекса исключены такие виды деятельности лесхозов как: строительство дорог, пользование месторождениями, организация предприятий, в том числе по переработке древесины, выдача ордеров на право пользования полезными ископаемыми.</p> <p>Разработан и утвержден НПА, устанавливающий критерии эффективного ведения лесного хозяйства.</p> <p>Приказ ГАООСилХ об утверждении процедуры организации и проведения общественного контроля за деятельностью лесхозов и самостоятельных лесничеств, с участием местного населения и гражданского общества.</p>	<p>кодекса на предмет коррупционных факторов для выработки рекомендаций по внесению изменений и дополнений.</p> <p>6 марта 2017 года проведено первое заседание комиссии, 13 марта 2017 года проведено второе заседание, обсуждены предложения членов комиссии по внесению изменений в Лесной кодекс.</p> <p>В Министерство юстиции письмом за № 01-28/223 от 20.02.2017 года направлен запрос о проведении антикоррупционной экспертизы Лесного кодекса КР.</p>	<p>Минюст; 01 июля 2017 года</p>
--	---	--	---	--	--------------------------------------

	<p>ким образом, существует возможность преследования личных и корпоративных интересов в ущерб общественным.</p> <p>- Создалась ситуация, при которой все функции связанные с охраной леса, использованием лесом, установлением политики сосредоточены в одном органе.</p>				
<p>Коррупционный риск 18: Слабая регламентация, и наличие отсылочных и бланкетных норм в регулировании рубок.</p>	<p>Лесной кодекс предусматривает такие виды рубок как: рубки ухода, санитарные рубки, очистка леса от захламливания уборка буреломных, ветровальных деревьев, рубки, связанные с реконструкцией малоценных насаждений, лесовосстановительные рубки. <u>При этом регламентации проведения рубок нет.</u></p> <p>Кроме того, существующий порядок определения и утверждения ежегодной нормы вырубki леса определяется и утверждается непосредственно самими ГАООСiЛХ.</p> <p>- Необходимо отметить, что лесхозы освобождаются от платы за рубки. «Не взимается плата за древесину, заготавливаемую лесхозами при проведении рубок ухода, санитарных и лесовосстановительных рубок, других лесохозяйственных работ, лесоустройства, научно-</p>	<p>43.-Детально регламентировать все виды осуществления рубок в Кыргызской Республике;</p> <p>44.-Устранить дискреционные полномочия и отсылочные и бланкетные нормы;</p> <p>45.- принять Положение о проведении рубок лесов в Кыргызской Республике.</p> <p>46.- повысить меру ответственности за ненадлежащее исполнение функциональных обязанностей;</p>	<p>- Постановление Правительства, регулирующее процедуры проведение всех видов рубок.</p> <p>- Введен мораторий на проведение всех видов рубок до принятия необходимых процедур.</p> <p>- Утверждена процедура принятия коллегиальных решений по санитарным и научным рубкам. В состав комиссии должны входить независимые эксперты. Все решения должны быть открыты для общественности.</p>	<p>На исполнении:</p> <p>По пунктам 43,44,45,46,47,48 (все пункты взаимосвязаны и решение этих вопросов предусмотрено принятием новой редакции Правил по рубкам):</p> <p>Приказом ГАООСЛХ от 31.12.2015 г. № 1-4-05/285 был введен запрет на проведение лесовосстановительных рубок на территории гослесфонда и ООПТ. В Тюпском и Джеты-Огузском лесхозах запрещены рубки ухода и отпуск древесины.</p> <p>Для принятия коллегиальных решений по рубкам ухода, санитарной и другим видам рубок лесного фонда издан приказ от 22.02.2017 г. № 01-9/32 о создании рабочей комиссии по рассмотрению материалов по рубкам.</p> <p>В Министерство юстиции КР письмом за № 01-28/215 от 16.02.2017 года направлен запрос о проведении антикоррупционной экспертизы Правил отпуска древесины на корню в лесах КР ППКР от 10.02.2009 г. № 97. Проект новой редакции Правил разрабатывается сотрудниками Департамента.</p> <p>Проект новой редакции Правил разрабатывается сотрудниками Департамента.</p>	<p>ГАООСiЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>

	исследовательских и проектных работ для нужд лесного хозяйства, а также при заготовке лесхозами второстепенных лесных ресурсов и осуществлении ими побочных лесных пользований.» при этом могут реализовывать эту древесину населению. Вышеуказанная ситуация в лесном хозяйстве дает широкие <u>возможности проведения рубок в корпоративных интересах ведомства или личных интересах сотрудников.</u>				
Коррупционный риск 19: Предоставление права пользования лесосечным фондом с соответствии с интересами ведомства.	- Отсутствие Порядка проведения конкурса на право пользования лесосечным фондом, который должен быть установлен государственным органом управления лесным хозяйством приводит к осуществлению проведения нерегламентированного пользования лесосечным фондом. Коррупционный риск состоит в том, что государственный орган самовольно принимает решения предоставлению права пользования.	47.Провести антикоррупционную экспертизу и в соответствии с рекомендациями переработать Правила отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики ППКР от 10 февраля 2009 года N 97 48.Внести Порядок проведения конкурса на право пользования лесосечным фондом в Правила отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики. Утвердить ППКР	- Заключение антикоррупционной экспертизы Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики ППКР от 10 февраля 2009 года N 97. - Утверждена новая редакция Правил отпуска древесины на корню в лесах Кыргызской Республики.		ГАООСиЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 20 января 2017 года
Коррупционный риск 20: Предоставление права на ведение общинного лесного хозяйства аффилирован-	Лесные хозяйства имеют право на основании Положения об общинном ведении лесного хозяйства передавать участки государственного лесного фонда под общинное ве-	49.Разработать и утвердить Методику материально технической оценки лесов. 50.Провести антикоррупционную экспертизу и внести изменения	- Приказ ГАООСиЛХ об утверждении Методики материально технической оценки лесов и состояния лесных экосистем. - Проведено обучение	На исполнении: По пунктам 49,50,51: В Министерство юстиции КР письмом за № 01-28/215 от 16.02.2017 года направлен запрос о проведении антикоррупционной экспертизы Положения об ОВЛХ Проведено исследование влияния ОВЛХ на ореховые лесные	ГАООСиЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 июня 2017

<p>ным лицам</p>	<p>дение лесного хозяйства. Это происходит через работу двух комиссий, состав которых одинаковый и включает в себя следующих представителей: специалист по общинному ведению лесного хозяйства (нет ясности кто это), лесничий, лесник, представители айыл окмоту и лиц, осуществляющих общинное ведение лесного хозяйства. То есть представлены исключительно лесопользователями, и лица принимающие решения. Независимых представителей нет (как например суд аксакалов, женсоветы и т.д.). Процедуры работы комиссии нет. Индикаторов воздействия на лес нет. Решения, которые принимают комиссии – определение участков, которые подлежат ОВЛХ и определение тех, кто будет пользоваться данными участками.</p>	<p>в Положении об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (В редакции постановления Правительства КР от 19 октября 2007 года N 482) 51.Конкретизировать процедуры предоставления лесов в ОВЛХ 52.Установить санкции за нанесение ущерба лесному фонду КР 53.Внедрить индикаторы оценки состояния лесных экосистем, с целью оценки воздействия ОВЛХ и принятия своевременных управленческих решений по недопущению деградации леса.</p>	<p>пользования данной методикой населения, арендаторов леса, ОВЛХ-групп - Заключение антикоррупционной экспертизы Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (В редакции постановления Правительства КР от 19 октября 2007 года N 482) - Постановление Правительства об утверждении Положения об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике в новой редакции - В уголовный и административный кодекс внесены санкции за нанесение ущерба лесам Кыргызской Республики</p>	<p>экосистемы и составлено независимое экспертное заключение « По результатам оценки воздействия практики общинного ведения лесного хозяйства (ОВЛХ) на сохранность и целостность экосистемы орехоплодового леса и местное население» Ведется работа по ликвидации Положения об ОВЛХ В этой связи нет необходимости разработки Методики расчета дохода, который может быть получен в результате использования участков леса</p>	<p>года</p>
<p>Коррупционный риск 21: Соккрытие или установление произвольной оплаты за право общинного ведения лесного хозяйства</p>	<p>Положением об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике определено, что лица, осуществляющие общинное ведение лесного хозяйства, проводят лесоводственные работы пропорционально сумме дохода, который может быть получен в</p>	<p>54.Разработать Методику расчета дохода, который может быть получен в результате использования участков леса. 55.Разработать методику проведения лесовосстановительных работ и оценки их сто-</p>	<p>- Издан Приказ ГАООСЛХ об утверждении методики расчета дохода, который может быть получен в результате использования участков леса. - Издан Приказ ГАООСЛХ об утверждении методики про-</p>	<p>На исполнении: По пункту 54,55: Приказом ГАООСЛХ утверждены расчетно-технологические карты на лесовосстановительные работы от 11.05.2016 года № 01-9/126 Ведется работа по разработке Методики проведения лесовосстановительных или лесоводственных работ и оценки их стоимости.</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>

	<p>результате использования участков. С согласия лесхоза, выполнение работ может быть заменено твердой суммой платежа. Из-за отсутствия методики расчета дохода, который может быть получен в результате использования участков леса, эта сумма может быть установлена произвольно. -</p>	имости.	<p>тельных или лесоводственных работ и оценки их стоимости.</p>		
<p>Коррупционный риск 22: Незаконные решения о предоставлении в аренду земель Гослесфонда, включая выдачу разрешений на лесопользование</p>	<p>1. Решение о предоставлении лесных участков в аренду принимается комиссией (Положение об общинном ведении лесного хозяйства в Кыргызской Республике (ППКР N 377 от 27.07.2001), большая часть которой назначается на должность директором лесхоза. Состав и количество членов комиссии четко не регламентированы. 2. Установление и взимание низкой (нерыночной) стоимости за аренду лесных участков (включая пастбища). 3. Происходит неформальное лесопользование, т.е. без договора. -</p>	<p>56.Разработать и утвердить постановлением ПКР Положение о порядке проведения конкурса для рассмотрения заявок о предоставлении земель Гослесфонда в аренду и ОВЛХ, с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирования комиссии по проведению конкурса для предоставления земель Гослесфонда (комиссия из числа местного населения и гражданского общества с регламентацией состава и количества членов комиссии, процедуры принятия решений и возможностью привлечения независимых наблюдателей; - определения критериев рассмотре- 	<p>- Утверждение Постановлением Правительства КР Положения о порядке проведения конкурса для рассмотрения заявок о предоставлении земель Гослесфонда в аренду и ОВЛХ.</p>	<p>На исполнении: 56.В Министерство юстиции КР письмом за № 01-28/215 от 16.02.2017 года направлен запрос о проведении антикоррупционной экспертизы Положения об ОВЛХ</p> <p>Проведено исследование влияния ОВЛХ на ореховые лесные экосистемы и составлено независимое экспертное заключение по результатам оценки воздействия практики общинного ведения лесного хозяйства лесного хозяйства (ОВЛХ) на сохранность и целостность орехоплодового леса и местное население, проживающее в регионе Арсланбоб.</p> <p>Департаментом подготовлены предложения по внесению изменений в положение о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда № 482, проведено обсуждение рабочей группы, созданной на основании приказа ГАООСЛХ № 01-9/20 от 30.01.2017 г. об утверждении Плана законопроектных работ ГАООСЛХ на 2017 год, пункты 9, 10..</p>	<p>ГАООСЛХ; Аппарат Правительства Кыргызской Республики; Минюст; 01 марта 2017 года</p>

		<p>ния заявок;</p> <ul style="list-style-type: none"> - открытого доступа к информации об очередности заявок. <p>В данном НПА регламентировать, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сотрудники лесхоза не могут являться членами комиссии; - решение о предоставлении земли должно утверждаться директором лесхоза на основании решения комиссии; - в Положении должны быть определены возможные объективные причины отказа в предоставлении земель; - отказ лесхоза в предоставлении земли должен быть аргументированным, с приложением доказательств; - отказ лесхоза в предоставлении земли может быть обжалован в суде. 			
Коррупционный риск 23. Незаконный перевод лесного фонда в частную собственность	В соответствии со статьей 11 Лесного кодекса, земли лесного фонда находятся в исключительной собственности Кыргызской Республики, право собственности осуществляет	57. Создать межведомственную группу, включая прокуратуру, правоохранительные органы, для проведения инвентаризации территорий всех лес-	- Создана межвед группа Проведена инвентаризация Нарушения переданы в правоохранительные органы	На исполнении: По пунктам 57,58, 59,60. Ведется работа по созданию межведомственной рабочей группы, направлен запрос в правоохранительные (Прокуратура, финансовая полиция) для предоставления кандидатуры) письмом от 16.02.2017 года № 06-01-28/208, 16.02.2017 года № 06-01-28/207.	Аппарат Правительства, ГАООСиЛХ, Прокуратура 1 января 2017 г.

	Правительство. Вместе с тем, в настоящий момент имеют место сделки по купле-продажи и переводу данной категории земли в частную собственность. В реализации данной схемы принимают участие бывшие/настоящие сотрудники лесной службы, госрегистр, суды. Только по Фрунзенскому лесхозу было передано в частную собственность 2.2 га лесного фонда и распродано 3,18 га.	ных хозяйств с целью выявления фактов продажи земель и незаконного строительства 58.Обнаруженные факты нарушений передать в правоохранительные и служебные органы для всестороннего рассмотрения. 59.Данные о нарушении передать в СМИ и с целью доступа для широкой общественности 60.Внести в нормативные правовые акты нормы о процедуре проведения общественного мониторинга лесных хозяйств	Разработана процедура проведения общественного мониторинга лесных хозяйств		
Коррупционный риск 24: Возможность сокрытия, присвоения арендной платы за пользование лесом	Лесные хозяйства имеют возможность коррупционных действий по сокрытию и присвоению арендной платы за пользование лесом. Размер арендной платы устанавливается по соглашению сторон с учетом вида лесопользования, размера участка, месторасположения участка лесного фонда и действующих ставок за данный вид леса. Арендная плата может вноситься в виде установленных в твердой сумме платежей, уплачиваемых периодически или единовременно.	61.Провести инвентаризацию договоров аренды (включая договора ОВЛХ) с целью выявления неформального лесопользования	- Приказ о создании рабочей группы по инвентаризации договоров аренды (включая договора ОВЛХ) с целью выявления неформального лесопользования	На исполнении: По пункту 61,62: Информация о количестве арендаторов, их количество, переданная площадь собрана и составлена база данных. Для размещения информации об арендаторах гослесфонда готова. В настоящее время сайт ГАООСЛХ находится на реконструкции	ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года
		62.Информацию об аренде земли сделать открытой и предоставить доступ местному населению, и в том числе размещать информацию на сайте.	- Аналитическая записка по итогам инвентаризации - Информация о количестве арендаторов, площадях и стоимости аренды леса доступна на сайте уполномоченного органа		ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года
		63.Провести антикоррупционную экспертизу ППКР от 19 октября 2007 года N 482 «Положения о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фон-	- Заключение антикоррупционной экспертизы ППКР от 19 октября 2007 года N 482 Положения о порядке		

	<p>- Арендная плата может быть установлена в виде передачи Арендатором Арендодателю установленной доли продукции/плодов (в натуре), полученных от использования участка лесного фонда лесопользования.</p>	<p>да», на основании экспертизы внести соответствующие изменения.</p> <p>64.Определить размер арендной платы для разных видов лесопользования. Брать арендную плату только в виде платежей, исключить возможность принятия оплаты в натуре.</p> <p>65.Ввести финансовую отчетность лесных хозяйств по разным видам лесопользования, с периодическим проведением аудитов.</p>	<p>предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда</p> <p>- Утверждена новая редакция Положения о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда</p> <p>- Утверждена методика расчета арендной платы для разных видов лесопользования.</p> <p>- Внесены изменения в Лесной Кодекс</p>	<p>9, 10..</p> <p>В Министерство юстиции КР письмом за № 01-28/215 от 16.02.2017 года направлен запрос о проведении антикоррупционной экспертизы положения о порядке предоставления в аренду и пользования участков лесного фонда № 482</p> <p>Арендная плата взимается только в денежном выражении по результатам конкурса.</p> <p>Совместно с Национальным статистическим комитетом КР разрабатывается новая форма отчетности о ведении лесного хозяйства (ЛХ) и о деятельности арендаторов на территории гослесфонда (Форма ЛХ (аренда)).</p>	<p>ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года</p> <p>ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года</p>
<p>Коррупционный риск 25: Возможность сокрытия и присвоения платы, взимаемой с туристов на территории ООПТ</p>	<p>Туристическая деятельность на особоохраняемых природных территориях (далее – ООПТ) осуществляется с существенными коррупционными рисками.</p> <p>Администрация ООПТ взимает плату за въезд туристов, согласно реестру государственных услуг, а также оказывает другие услуги для туристов. При этом отсутствуют оценки по максимальной емкости туристического потока на ООПТ, из-за чего собираемые платежи занижаются и впоследствии присваиваются.</p>	<p>66.Ввести регламентацию посещения туристами ООПТ (например, сезонная или территориальная), строгую отчетность, мониторинг и аудит средств, получаемых от туристов на территории ООПТ.</p> <p>67.Проводить постоянный мониторинг в ООПТ с целью предотвращения выпаса скота.</p>	<p>Издан приказ ГАООСЛХ о ведении строгой отчетности по средствам, получаемым от туристов на территории ООПТ.</p> <p>Составлены отчеты по результатам мониторинга.</p>	<p>Исполнено:</p> <p>По пункту 66:</p> <p>Издан приказ ГАООСЛХ от 27.02.2017 года № 01-9/38 по ведению строгой отчетности, аудита и мониторинга средств, взимаемых при предоставлении государственных услуг при посещении объектов особо охраняемых природных территорий туристами и посетителями.</p> <p>На исполнении:</p> <p>По пункту 67:</p> <p>Подготовлен проект приказа и внесен на рассмотрение ГАООСЛХ по проведению постоянного мониторинга по предотвращению и снижению нагрузки от выпаса скота на территории ООПТ.</p>	<p>ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года</p>
<p>Зона коррупционного риска №: 4 Фонды охраны природы и развития лесной отрасли</p>					

<p>Коррупционный риск 26: Возможность частичного сокрытия информации о доходах и расходах ФОП</p>	<p>У Фонда охраны природы (ФОП) имеется возможность частичного сокрытия информации о своих доходах и расходах из-за закрытости списка плательщиков нормативных платежей в ФОП.</p>	<p>68.Предоставить доступ общественности к информации о формировании и использовании средств на сайте ГАООСЛХ (с учетом детализации и структурирования по видам платежей и разбивке местным фондам).</p>	<p>Издан приказ об утверждении форм финансовых документов фонда по вопросам формирования и использования средств. Информация о списке плательщиков и детализированный отчет по тратам фонда (проекты) доступна на сайте ГАООСЛХ и обновляется раз в полгода.</p>	<p>Исполнено: 68. РФОПиРЛО проводятся мероприятий по устранению следующих возможных коррупционных рисков: Соблюдаются все процедуры по проведению тендеров путем электронных закупок и размещаются на сайте в соответствии Закона КР «О госзакупках». Для формирования и использование средств РФОПиРЛО руководствуется «Положением по организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях», утвержденное постановлением ПКР от 16 мая 2011 года №224, устанавливающий единый порядок организации бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности в секторе государственного управления, а также приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 24 октября 2008 года №192-П, для учета операций по исполнению расходов государственного бюджета. Финансирование природоохранных мероприятий проводится в форме безналичного расчета. Размещается на официальном сайте информации о поступлениях платежей и их использование. В настоящее время официальный сайт ГАООСЛХ находится на реконструкции, после восстановительных работ будет размещена обновленная информация о поступлениях платежей и их использование.</p>	<p>ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года</p>
<p>Коррупционный риск 27: Дискреционные полномочия правления РФОП при распределении средств фонда</p>	<p>У правления Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли (РФОП) имеются широкие полномочия при распределении средств фонда, в том числе из-за отсутствия соответствующего НПА, регулирующего порядок финансирования природоохранных мероприятий, в котором были бы указаны критерии отбора природоохранных мероприятий, и т.д. Использование средств РФОП осуществляется согласно ежегодным сметам доходов и расходов,</p>	<p>69.Разработать и утвердить Положение о порядке финансирования природоохранных мероприятий с обязательным обсуждением с общественностью. 70.Разработать и утвердить Руководство по финансированию природоохранных мероприятий, с описанием условий подготовки, подачи и регистрации заявок, порядок отбора и предоставления финансирования природоохранных мероприятий, монито-</p>	<p>Разработано и утверждено Постановлением Правительства КР Порядок финансирования природоохранных мероприятий из ФОП. Издан приказ ГАООСЛХ об утверждении Руководства по финансированию, мониторингу и оценки проектов природоохранных мероприятий из ФОП.</p>	<p>Исполнено: 69. Утверждено решением Правления РФОПиРЛО от 10 марта 2017 года разработанный с учетом замечаний экспертов Совета обороны КР Положение об отборе и рассмотрении проектов на финансирование (софинансирование) природоохранных мероприятий из средств Фондов охраны природы и развития лесной отрасли, предусматривающий регулирование порядка финансирования природоохранных мероприятий при распределении средств Фонда с описанием условий подготовки, подачи и регистрации заявок, порядок отбора и предоставления финансирования природоохранных мероприятий, мониторинга и оценки. Данная информация будет размещена на официальном сайт ГАООСЛХ после восстановительных работ. 70. Утверждено решением Правления РФОПиРЛО от 10 марта 2017 года разработанный с учетом замечаний экспертов Совета обороны КР Положение об отборе и рассмотрении проектов на финансирование (софинансирование) природоохранных мероприятий из средств Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли в Кыргызской</p>	<p>ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года</p>

	<p>утверждаемым правлением РФОП и согласованным с Минфином. Председательство в правлении принадлежит директору ГАООСЛХ, 4 члена – его подчиненные, 1 – представитель Минфина. Общественность представлена только 1 представителем гражданского общества – председателем ОС ГАООСЛХ. Заседание считается правомочным если на нем присутствует большинство, т.е. голос представителя общественности необязателен.</p>	<p>ринга и оценки проектов и т.д.</p>		<p>Республике, предусматривающий регулирование подачи и регистрации заявок, порядок отбора и предоставления финансирования природоохранных мероприятий, мониторинга и оценки, а также включает уточнения вопросов финансирования деятельности, критерии оценки эффективности работы, форматы и процедуры заявок, критерии проектов, прозрачность, аудита и мониторинга использования средств фонда. Данная информация будет размещена на официальном сайт ГАООСЛХ после восстановительных работ.</p>	
<p>Коррупционный риск 28: Нерациональное использование средств Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли</p>	<p>Одни и те же функции ГАООСЛХ финансируются из государственного бюджета, а также из средств Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли. Так, в Положении об образовании и использовании средств Республиканского и мест-</p>	<p>71.Внести в законодательство изменения для формирования наблюдательного органа, в котором гражданское участие должно быть преобладающим. Необходимо увеличить долю участия общественности в правлении до 50%.</p>	<p>Внесены изменения в Положение об образовании и использовании средств Республиканского и местных фондов охраны природы и развития по вопросам формирования наблюдательного органа, в котором гражданское участие должно составлять 50%.</p>	<p>Исполнено: 71. Согласно пункта 10 Положения о Республиканском фонде охраны природы и развития лесной отрасли Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденном постановлением Правительства КР от 12 июня 2012 года № 400, решением коллегии ГАООСЛХ от 27 февраля 2017 года утверждено Положение о правлении РФОП и РЛО и состав правления РФОП и РЛО, которым предусматривается увеличение членов Правления в количестве 11 (одиннадцати) человек, в составе: Председателя Правления – директор ГАООСЛХ, статс-секретаря, заместители директора ГАООСЛХ, исполнительного директора Республиканского фонда, а также представителей Аппарата Правительства КР, Министерства чрезвычайных ситуации КР, Госагентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР, Госинспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР, представитель общественности и член ОС. В этой связи нет необходимости внесения изменения в данное положение. Данная информация будет размещена на официальном сайте ГАООСЛХ после восстановительных работ.</p>	<p>ГАООСЛХ; 01 января 2017 года</p>
		<p>72.Исключить из положения о Фонде такие виды деятельности, которые являются непосредственными функциями ГАООСЛХ, либо внести уточнения по вопросам финансирования таких проектов, с целью исключения</p>	<p>Принято Положение о Фонде в новой редакции, которое включает уточнения по вопросам финансирования деятельности смежной с государственными функциями, критерии оценки эффективности работы фонда, долгосрочный перспективный</p>	<p>Исполнено: 72. План – прогноз по увеличению поступлений по нормативной плате в разрезе регионов на 2017 год разработан и на заседании Правления РФОП и РЛО утверждена 10 марта 2017 года. В утвержденном решении Правления РФОП и РЛО от 10 марта 2017 года Положении об отборе и рассмотрении проектов на финансирование (софинансирование) природоохранных мероприятий из средств Фондов охраны природы и развития лесной отрасли в Кыргызской Республике, по возможности исключают процедуру двойного финансирования. Данная информация будет размещена на официальном сайт</p>	

	<p>ных фондов охраны природы и развития лесной отрасли отмечено, что средства Фонда расходуются в том числе на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработку и реализацию республиканских и региональных программ, проектов, проектных циклов, в том числе в рамках природоохранных конвенций и международных соглашений, направленных на улучшение состояния окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; - разработку природоохранного законодательства и нормативных правовых актов, и др.; <p>пропаганда экологических знаний, проведение курсов, семинаров, конференций и совещаний по охране и защите леса, биоразнообразия и др.</p>	<p>двойного финансирования.</p> <p>73. Внести в положение о Фонде критерии оценки деятельности фонда в том числе с точки зрения воздействия на состояние окружающей среды КР.</p> <p>74. Внести в НПА норму, согласно которой при представлении средств фонда на любую деятельность впоследствии проводится государственный и независимый аудит израсходованных средств и оценка эффективности их расходования.</p>	<p>план работы фонда, форматы и процедуры заявок, критерии проектов, прозрачность, аудита и мониторинга средств фонда статейно и по результативно доступна на сайте ГАООСЛХ</p>	<p>ГАООСЛХ после восстановительных работ.</p> <p>73. В утвержденном решении Правления РФОПиРЛО от 10 марта 2017 года Положении об отборе и рассмотрении проектов на финансирование (софинансирование) природоохранных мероприятий из средств Фондов охраны природы и развития лесной отрасли в Кыргызской Республике, включены критерии оценки деятельности (соответствие основной цели; природоохранный эффект; экономическая эффективность; масштабность экологического воздействия; наличие показателей ресурсо- и энергосбережения и др.), аудита и мониторинга использования средств фонда.</p> <p>74. На регулярной основе размещается на официальном сайте ГАООСЛХ информация о поступлениях платежей и их использование.</p> <p>Ежегодно Счетной палатой КР проводится государственный аудит за деятельность РФОПиРЛО по аудиту израсходованных средств и оценка эффективности их расходования, а также за достоверностью составления финансовой отчетности и ведения бухгалтерского учета, предотвращение нарушений финансовой дисциплины.</p>	
<p>Коррупционный риск 29: Дискреционные полномочия сотрудников ГАООСЛХ при расчете ущерба и выплате премии лицам, выявившим нарушения.</p>	<p>ГАООСЛХ могут в произвольном порядке рассчитывать ущерб и выплачивать премии лицам, выявившим нарушения природоохранного законодательства.</p> <p>- .</p>	<p>75. Разработать НПА по расчёту ущерба и выплаты премии лицам, выявившим нарушения природоохранного законодательства.</p>	<p>Разработано НПА по расчёту ущерба и выплаты премии лицам, выявившим нарушения природоохранного законодательства</p>	<p>Исполнено:</p> <p>75. Постановление Правительства КР от 3 мая 2013 года № 224 «Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный объектам животного и растительного мира, мумиеосодержащему минеральному сырью и грибам юридическими и физическими лицами» пунктом 2 установлено, что суммы взысканий за ущерб, причиненный объектам животного и растительного мира, мумиеосодержащему минеральному сырью и грибам, вносятся на специальные счета уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики (их структурных и подведомственных подразделений), из которых 30 процентов расходуются на выдачу премии лицам, вскрывшим и заактивировавшим нарушения (составителям протоколов/актов), 70 процентов перечисляются равными долями в республиканский бюджет и на специальные счета уполномоченных государственных органов Кыргызской Рес-</p>	<p>ГАООСЛХ; 01 января 2017 года</p>

				публики (их структурных и подведомственных подразделений).	
V. Экологическая экспертиза					
Коррупционный риск 30: Незаконная выдача предварительных заключений экологической экспертизы и параллельное проектирование	Существующая практика выдачи предварительных заключений экологической экспертизы, то есть без полного объема проектной документации, а также параллельного проектирования экспертизы, является незаконной.	76.Исключить практику выдачи предварительных заключений экологической экспертизы и практику параллельного проектирования. 77.Провести внутреннее служебное расследование и выявить факты выдачи предварительных заключений экологической экспертизы. 78.Регламентировать сроки выдачи заключения экспертизы для объектов разной сложности.	Издан Приказ о недопустимости выдачи предварительных заключений экологической экспертизы. Внесены изменения в Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике 7 мая 2014 года № 248.	На исполнении: 76. Издан Приказ ГАООСЛХ от 20.02.2017 года № 01-9/30 о недопустимости выдачи предварительных заключений государственной экологической экспертизы и выявлении фактов выдачи предварительных заключений государственной экологической экспертизы. По результатам проведенных работ выявлен 1 факт выдачи предварительного экологического соглашения на раздел «Предварительная оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности Кыргызского ферросплавного завода на окружающую среду», выданного Жалал-Абадским территориальным управлением охраны окружающей среды и развития лесных экосистем от 01.11.2010 года № 01-09/715. Готовится приказ о проведении служебного расследования по данному факту. Регламентированы сроки проведения государственной экологической экспертизы для объектов разной сложности в Приказе ГАООСЛХ от 04.06.2014 года № 01-9/213. Отделом ГЭЭ УГЭЭП произведена рассылка этого приказа территориальным управлениям ГАООСЛХ. Отделом ГЭЭ УГЭЭП создана база данных НПА для территориальных управлений ГАООСЛХ и отправлена по электронной почте на электронные адреса территориальных управлений ГАООСЛХ. Кроме этого, территориальным управлениям ГАООСЛХ рассылаются сборники нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды 3-х томах.	ГАООСЛХ; 01 января 2017 года
Коррупционный риск 31: Дискреционных полномочия при утверждении экологического паспорта	Возможно принятие дискреционных решений ГАООСЛХ при утверждении экологического паспорта. При наличии разногласий при согласовании и утверждении экологического паспорта окончательное решение принимается ГАООСЛХ, что создает условия для непрозрачности процесса утверждения.	79.Разработать регламент утверждения экологических паспортов. 80.При наличии разногласий внедрение механизма обжалования решений уполномоченного государственного органа.	Издан Приказ ГАООСЛХ об утверждении регламента разработки и утверждения экологических паспортов, в рамках которой описан механизм обжалования решений госоргана.	Исполнено: 79. Подготовлен и утвержден Регламент согласования экологических паспортов объектов хозяйственной и иной деятельности приказом ГАООСЛХ от 20.02.2017 г. № 01-9/30. Разослан утвержденный регламент территориальным управлениям ГАООСЛХ. Разрешение разногласий осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 20 Закона КР «Об экологической экспертизе». Согласно статье 20 этого закона, разногласиями считаются несогласие инициатора проекта или его разработчика с действиями, методами или выводами государственной экологической экспертизы. Претензии по разногласиям подаются на имя руководителя	ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года

				<p>республиканского государственного органа охраны окружающей среды Кыргызской Республики.</p> <p>Разногласия, возникающие между органами государственной экологической экспертизы и инициаторами проектов, оформленные протоколом, рассматриваются республиканским государственным органом охраны окружающей среды Кыргызской Республики.</p> <p>Срок рассмотрения разногласий не должен превышать одного месяца со дня поступления необходимых документов.</p> <p>Решение по разногласиям может быть обжаловано в суде.</p> <p>Заключение экологической экспертизы может быть признано недействительным в случае, когда при его подготовке допущены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - нарушение процедуры проведения экологической экспертизы; - невыполнение или искажение экологических норм и правил, требований экологической безопасности, охраны окружающей среды, эффективного использования и воспроизводства природных ресурсов; - нарушение прав граждан на благоприятную для жизни окружающую среду, других экологических прав и интересов населения, прав участников эколого-экспертного процесса. <p>Орган экологической экспертизы несет ответственность за принимаемые им решения в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.</p>	
Зона коррупционного риска №6: Деятельность по регулированию сбросов, выбросов, складированию отходов					
<p>Коррупционный риск 32: Принуждение хозяйствующих субъектов по двойной оплате счетов за складирование отходов и отмена нормы по вычету из суммы платежа за складирование отходов, стоимость природоохранных мероприятий предприятия</p>	<p>В 2014 году в Методику определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике от 19 сентября 2011 года N 559 были внесены изменения, которые предусматривают внесение предпринимателями платы за размещение отходов и горных отвалов в окружающей среде.</p> <p>1. В настоящее время хозяйствующим субъектам <u>начисляются счета за складирование мусорных отходов, несмотря на од-</u></p>	<p>81.Отменить коррупционную норму по двойному взиманию оплаты за складирование мусора хозяйствующими субъектами.</p> <p>82.Провести общественные слушания и внести изменения в методику определения платы за загрязнение окружающей среды №599, с целью внесения нормы по вычету из суммы платежа за складирование отходов</p> <p>83.Внести админи-</p>	<p>Отменена коррупционная норма по двойному взиманию оплаты за складирование мусора хозяйствующими субъектами.</p> <p>Внесены изменения в Методику определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике от 19 сентября 2011 года N 559</p> <p>Внесены административные взыскания лицам ответственным за информирование хозяйствующих субъектов по вопросам ново-</p>	<p>На исполнении:</p> <p>По пунктам 81,82,83.В связи с тем, что со стороны хозяйствующих субъектов возникают вопросы не до понимания по оплате за услуги по вывозу отходов и по плате за загрязнение окружающей среды, т.е. за размещение отходов, 22 февраля 2017 года проведена встреча с хозяйствующими субъектами, которые обратились в Совет обороны по двойному взиманию платы за размещение отходов. По итогам встречи подготовлен проект протокола.</p> <p>Кроме того, в соответствии с решением данного протокола подготовлено и направлено письмо в МП «Тазалык» с предложениями:</p> <p>Для исключения спорных вопросов, относительно выплаты за размещение отходов в окружающую среду хозяйствующими субъектами г. Бишкек, осуществляющие вывоз ТБО, предлагаем пересмотреть Договор и внести в него следующие изменения и дополнения:</p>	<p>ГАООСиЛХ; 30 декабря 2016 года</p>

	<p>новременную оплату за эту же услугу муниципальным службам (например, МП «Газальк») по вывозу мусора и эксплуатации полигонов, т.е. предприниматели вынуждены оплачивать как счета муниципальных предприятий, так и иски Фонды охраны природы (ГАООСЛХ). Начисление платежей происходит задним числом, т.е. начиная с 2013 года, в то время, когда изменения были приняты в июне 2014 года. ФОП за несвоевременную оплату счетов подает иски в суд, чем оказывает давление на хозяйствующих субъектов с целью внесения оплаты в полном объеме. <u>Все платежи за размещение отходов идут в Фонд охраны природы.</u> Выждав 2 года после принятия поправок ГАООСЛХ в 2016 году начал предъявлять иски ряду предприятий в связи с отсутствием оплаты за складирование отходов. Оплата берется за складирование руды, а не только за отходы, по стоимости размещения отходов, что приводит к коррупционным проявлениям. Кроме того, из новой методики была изъята норма по вычету из суммы платежа за складирование отходов, стоимость природоохран-</p>	<p>стративные взыскания лицам, ответственным за информирование хозяйствующих субъектов по вопросам нововведений в Методику.</p>	<p>введений в Методику.</p>	<p>Название «Договор на оказание услуг по вывозу и захоронению твердых бытовых отходов» заменить на «Договор на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов». В соответствии с Законом КР «Об отходах производства и потребления», термин «захоронение отходов» – это, изоляция отходов, направленная на предотвращение попадания загрязняющих веществ в окружающую среду и исключая возможность дальнейшего использования этих отходов. В связи с чем, необходимо термин «Захоронение отходов» - размещение отходов... , указанный в Договоре, привести в соответствии с законодательством или исключить, так как эти слова приводят к спорным вопросам.</p> <p>Кроме того, предлагаем включить в Договор, отдельный пункт: «Заказчик» самостоятельно оплачивает в органы охраны окружающей среды за размещение отходов в окружающую среду, согласно расчетам приведенных в соответствии с Методикой определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Правительства КР от 19 сентября 2011 года (с изменениями и дополнениями).</p> <p>На основании вышеизложенного нет необходимости вносить изменения в Методику определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике от 19 сентября 2011 года N 559</p> <p>и выносить административные взыскания лицам ответственным за информирование хозяйствующих субъектов по вопросам нововведений в Методику</p>	
--	---	---	-----------------------------	---	--

	ных мероприятий предприятия, что приводит к исключению мотивации предприятий вкладывать средства в охрану окружающей среды, но повышает мотивацию вступать в коррупционные отношения с ГАООС и ЛХ.				
Коррупционный риск 33: Широкие полномочия при оценке состояния окружающей среды и загрязнения от хозяйственной деятельности для хозяйствующих субъектов, а также мониторинга состояния земельных ресурсов и обращения с отходами	Отсутствие подзаконных актов в вопросе мониторинга состояния атмосферного воздуха, состояния земельных ресурсов и почвы даёт возможность использовать недостоверные данные при оценке базового состояния окружающей среды и загрязнения от хозяйственной деятельности для хозяйствующих субъектов. Отсутствие детализированных регламентов по учету и мониторингу предоставляет сотрудникам ГАООС и ЛХ возможность самостоятельно определять методы учета и мониторинга в сфере земельных ресурсов и отходов, а также интерпретировать результаты.	84. Разработать детализированные регламенты по учету состояния, мониторинга атмосферного воздуха. 85. Разработать стандарт приемлемого состояния атмосферного воздуха. 86. Разработать детализированные регламенты по учету состояния земельных ресурсов и обращения с отходами, по мониторингу состояния земельных ресурсов и обращения с отходами. 87. Разработать стандарт приемлемого состояния земельных ресурсов и обращения с отходами.	Издан Приказ об утверждении Регламента по мониторингу атмосферного воздуха. Издан Приказ об утверждении Стандарта приемлемого состояния атмосферного воздуха. Издан Приказ об утверждении Регламента по мониторингу состояния земельных ресурсов и обращения с отходами. Издан Приказ об утверждении Стандарта приемлемого состояния земельных ресурсов и обращения с отходами.	На исполнении: По пунктам 84, 85, 86. Доработаны проекты Регламентов (регламенты по учету состояния, мониторинга атмосферного воздуха., регламенты по учету состояния земельных ресурсов, регламент по качеству поверхностных вод) 21.02.2017 года направлены на рассмотрение и внесение замечаний и предложений эксперту СБ КР (независимый эколог, представитель НПО) Кириленко А. на эл. почту annakir@gmail.com. В своих предложениях Кириленко А. отметила, что Управлением дополнительно разработан проект Регламента мониторинга качества поверхностных вод. Замечаний не имеется, в целом согласовано, с учетом доработок технического характера. Отмечено так же о необходимости размещения на сайте ГАООС и ЛХ при ПКР в целях общественного обсуждения. В настоящее время проект Регламента мониторинга качества окружающей среды направлен на согласование со структурными и подведомственными подразделениями ГАООС и ЛХ при ПКР (прилагается). Относительно мер противодействия № 85 и 87, а так же соответствующих их индикаторов реализации мер, Управление сообщает, что в соответствии с природоохранным законодательством Кыргызской Республики уполномоченный орган в сфере охраны окружающей среды в реализации своих функциональных обязанностей руководствуется Сан Н и П, разработанными Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 201 (приложения 14-21). Дополнить определением стандарта приемлемого стандарта состояния окр. среды. По пункту 87 отмечаем, что в настоящее время действует ГОСТ 30772-2001 Межгосударственный стандарт принятый Межгосударственным Советом по стандартизации, метрологии и сертификации и (протокол № 19 от 24 мая	ГАООС и ЛХ; 30 декабря 2016 года

				2001 г.). В связи с чем, разработка стандарта обращения с отходами считаем не целесообразным. Копии письма Центра стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики от 29.09.2014 года № 03-1/6999 и Приказа Национального института стандартов и метрологии Кыргызской Республики от 9.06.2004 года № 12 прилагаются	
Зона коррупционного риска № 7: Международные финансы					
Коррупционный риск 34: Соккрытие и неэффективное использование финансовых средств международных проектов	Все «фокал-пойнты» (контактные лица) по всем международным природоохранным конвенциям находятся в ГАООСЛХ, что дает возможность данному госоргану выдвигать инициативы от страны, делать запросы на финансирование, предоставлять проекты и их реализовывать. При этом средства идут не через бюджет, а через спецсчета Агентства. Деятельность и эффективность реализации проектов никем не контролируется. В ряде проектов из года в год повторяются одни и те же задачи, что позволяет списывать средства без достижения эффективных результатов.	88. Разработать процедуры утверждения международных проектов в сфере ООС, которые реализуются через государственные органы, в том числе процедуры оценки эффективности, мониторинга и аудита. 89. Провести общественные слушания по данному вопросу.	Принят ППКР о Процедурах реализации международных проектов в сфере ООС через госорганы, оценки их эффективности, мониторинга и аудита.	На исполнении: 88. Подготовлен проект Распоряжения ПКР о создании Межведомственной комиссии по сотрудничеству с Глобальным экологическим фондом и его Исполнительными организациями с привлечением всех министерств и ведомств КР, общественности, представителей АПКР и ЖК КР. Основными задачами которой является рассмотрение и одобрение международных проектов, также ведение мониторинга эффективности их реализации. В настоящее время ведется разработка проекта Положения Межведомственной Комиссии с включением механизмов рассмотрения, одобрения и мониторинга реализации проектов. По завершению работы данный проект распоряжения ПКР будет направлен на согласование в установленном порядке. 89. Проект распоряжения ПКР будет размещен на сайте и рассмотрен Общественным Советом ГАООСЛХ.	ГАООСЛХ; 01 марта 2017 года
Зона коррупционного риска № 8: Кадровые вопросы					
Коррупционный риск 35: Прием, назначение, перевод, ротация кадров	1. Назначение на государственные должности до проведения конкурса (в качестве исполняющего обязанности). 2. Назначение на должности сотрудников, не соответствующих установленным квалификационным требованиям при приеме	90. Регламентировать порядок назначения на должность исключительно в соответствии с квалификационными требованиями. 91. Систематизировать и упорядочить вопросы ротации государственных служащих	Внедрен пакет рекомендаций	При назначении на должности сотрудников в системе ГАООСЛХ руководствуется строго постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года №706 «Вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» и Об условиях оплаты труда работников лесного и охотничьего хозяйств, государственных природных заповедников и государственных природных парков утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 апреля 2015 года № 201.	ГАООСЛХ; 30 декабря 2016 года

	<p>на место временно отсутствующих сотрудников (находящихся в отпуске по уходу за ребенком, в учебном отпуске и в отпуске без сохранения заработной платы).</p> <p>3. Осуществление ротаций сотрудников, проработавших в должности и/или государственном органе менее 1 года.</p>				
--	---	--	--	--	--